



Зеленая таможня

руководство по многосторонним
экологическим соглашениям



Бишкек 2025

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЭКОЛОГИИ И
ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОЗОНовый ЦЕНТР КЫРГЫЗСТАНА

Зеленая таможня

Руководство по многосторонним экологическим соглашениям

Бишкек 2025

Зеленая таможня. Руководство по зеленой таможне для многосторонних экологических соглашений, Бишкек, 2025 год, 158 с.

Руководство по зеленой таможне предоставляет информацию и рекомендации сотрудникам таможни и пограничного контроля для поддержки их усилий по мониторингу и содействию законной торговле, а также по выявлению и предотвращению незаконной торговли экологически чувствительными веществами, такими как озоноразрушающие вещества, токсичные химикаты, опасные отходы, исчезающие виды и живые модифицированные организмы.

В этом руководстве объясняется инициатива зеленой таможни и дается обзор соответствующих многосторонних экологических соглашений и организаций, которые включены в эту инициативу. Предоставляется информация о том, как регулируется торговля в соответствии с этими инструментами, и об обязанностях сотрудников таможни и пограничных служб по реализации этих различных мер контроля. Объясняется специализированная терминология, а также предоставляются источники дополнительной информации и помощи. Руководство предназначено для использования в качестве части учебной программы для сотрудников таможни или пограничного контроля или в качестве отдельного ресурса.

Распространяется бесплатно

Оглавление

| | |
|---|-----|
| Список сокращений..... | 6 |
| Многосторонние экологические соглашения и партнеры в инициативе «Зеленая таможня»..... | 9 |
| Роль таможни в многосторонних экологических соглашениях..... | 10 |
| Инициатива «Зеленая таможня» (GCI): знакомство с партнерами..... | 10 |
| Обзор соглашений, охватываемых инициативой «Зеленая таможня»..... | 21 |
| Базельская конвенция..... | 22 |
| Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии..... | 35 |
| Конвенция о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры.... | 52 |
| Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении..... | 60 |
| Минаматская конвенция о ртути..... | 72 |
| Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой..... | 81 |
| Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле..... | 97 |
| Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях..... | 106 |
| Практические аспекты реализации соглашений, охватываемых инициативой «Зеленая таможня»..... | 111 |
| Общие проблемы для таможни - Введение..... | 111 |
| Идентификация, проверка и верификация подозрительных предметов..... | 115 |
| Изъятие, хранение и утилизация..... | 125 |
| Здоровье и безопасность..... | 129 |
| Сотрудничество с Секретариатами и другими организациями..... | 134 |
| Правовые вопросы..... | 143 |
| Сообщения о случаях незаконного оборота экологически опасных веществ..... | 152 |

Введение

Таможенные и пограничные службы обеспечивают, чтобы любые товары, ввозимые в их страну или вывозимые из нее, соответствовали национальным законам. Если их страна является участником одного или нескольких международных соглашений, то требования этих соглашений должны быть включены в национальные правовые рамки

Экологические проблемы носят трансграничный характер и оказывают глобальное воздействие. Их можно эффективно решать только посредством международного сотрудничества и совместной ответственности, что стало возможным в значительной степени благодаря многосторонним экологическим соглашениям (МЕА). Несколько МЕА регулируют трансграничное перемещение предметов, веществ и продуктов, в основном в форме импорта, экспорта и реэкспорта. Таким образом, таможенные и пограничные контролеры, работающие на передовой, отвечают за контроль торговли и играют очень важную роль в защите национальной и глобальной окружающей среды.

Экологические проблемы носят трансграничный характер и оказывают глобальное воздействие. Их можно эффективно решать только посредством международного сотрудничества и отдельной ответственности.

Особое значение для работы сотрудников таможенных и пограничных служб имеют МЕА с положениями, связанными с торговлей, такие как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (CBD), Конвенция о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры (CITES), Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Минаматская конвенция о ртути. Более того, реализация Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (CWC), основной целью которой не является защита окружающей среды, может дополнительно оказывать влияние на здоровье и окружающую среду.

МЕА регулируют трансграничное перемещение самых разных предметов, с которыми сотрудники таможни или пограничного контроля могут столкнуться в своей работе. Проверка грузов и их документации в соответствии с национальными законами является сложной задачей и большой ответственностью, как и принятие мер в случае нарушений.

Это руководство призвано помочь сотрудникам таможни и пограничного контроля в обеспечении реализации национального законодательства, транспонировании соглашений в рамках Инициативы зеленой таможни (GCI) и, таким образом, содействию национальному соблюдению этих соглашений. Глава 1 объясняет, что такое МЕА, и знакомит с субъектами, которые являются партнерами GCI. Глава 2 содержит обзор основных международных МЕА с положениями, связанными с торговлей, с подробностями о том, как они регулируют торговлю, роли и обязанности таможенных и других пограничных органов, специализированную терминологию, связанную с МЕА, и где найти дополнительную информацию и рекомендации по этому вопросу. Глава 3 рассматривает практические аспекты реализации требований МЕА к мониторингу, включая: идентификацию и проверку подозрительных предметов; изъятие и утилизацию; охрану здоровья и безопасность; другие правовые вопросы; и сотрудничество с другими органами. В этой главе также включены ссылки на дополнительные учебные и справочные материалы и другую полезную информацию.

Реализация положений МЕА в национальном законодательстве требует значительных усилий и приверженности. Важно, чтобы те, кто работает над обеспечением безопасной, законной торговли, осознавали, что своими усилиями они помогают обеспечить лучшую окружающую среду и устойчивое будущее для своей страны и для всех наций. Однако от таможенников не ожидается, что они будут выполнять эту задачу в одиночку. На национальном уровне за

реализацию и обеспечение соблюдения национального законодательства, касающегося международных соглашений в рамках GCI, отвечают различные субъекты, такие как полиция, судебные органы и прокуратура, а также органы охраны окружающей среды и здравоохранения. Сотрудничество между всеми этими субъектами на национальном уровне имеет важное значение для эффективной реализации национальных законов, как и международное сотрудничество между этими субъектами и их сетями для успешного достижения целей соглашений в рамках GCI.

Список сокращений

AHRI Институт кондиционирования воздуха, отопления и охлаждения

AIA Заранее Обоснованное Соглашение

AITR Ежегодный отчет о незаконной торговле

ASEAN Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

ASGM Кустарная и мелкомасштабная добыча золота

ASHRAE Американское общество инженеров по отоплению, охлаждению и кондиционированию воздуха

BCH Информационный центр по биобезопасности

BRS Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции

BRS-GAP План действий по гендерным вопросам Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций

CAP Программа содействия соблюдению

CAS Chemical Abstracts Service

CBD Конвенция о биологическом разнообразии

CCFL Люминесцентная лампа с холодным катодом

CCP Программа контроля контейнеров

CEN Сеть таможенного контроля

CENcomm Коммуникационная платформа таможенного контроля

CEITs Страны с переходной экономикой

CFC Хлорфторуглероды

CFL Компактная люминесцентная лампа

CIS Содружество независимых Государства

CITES Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

COP Конференция сторон

CWC Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении

DDT Дихлордифенилтрихлорэтан

DGD Документ для принятия решений

DNA Назначенный национальный орган

DNOC Динитро-орто-крезол

EDB Окись этилена 1,2-дибромэтан

EEFL Внешняя электродная люминесцентная лампа

EEZ Исключительная экономическая зона

ENS Программа экологической безопасности

ESM Экологически обоснованное управление

FAO Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

GCI Инициатива «Зеленая таможня»

GHS Глобально согласованная система классификации и маркировки химических веществ

GiiS Глобальная информационно-разведывательная стратегия

GMM Генетически модифицированные микроорганизмы

GMO Генетически модифицированные организмы

GPWLFC Глобальная программа по борьбе с преступлениями в отношении дикой природы и лесов

HBCD Гексабромциклододекан

HCBD Гексахлорбутадиен

HCFCs Гидрохлорфторуглероды

HCH Гексахлорциклогексан

HFCs Гидрофторуглероды

HPMP План управления поэтапным отказом от HCFCs

HPMV Ртутная лампа высокого давления

HS Гармонизированная система

IATA Международная ассоциация воздушного транспорта

ICCWC Международный консорциум по борьбе с преступлениями против дикой природы

ILM CAF INTERPOL Файл уголовного анализа Подразделения незаконных рынков

INTERPOL Международная организация уголовной полиции

iPIC Неофициальное предварительное обоснованное согласие

ИО Объединенное разведывательное управление

LAR Правила содержания живых животных

LFL Линейная люминесцентная лампа

LMO Живой модифицированный организм

LMO - FFP Живой модифицированный организм, предназначенный для непосредственного использования в качестве продовольствия или питания или для переработки

МЕА Многостороннее экологическое соглашение

MLF Многосторонний фонд по реализации Монреальского протокола

MoU Меморандум о взаимопонимании

NCB Национальное центральное бюро

nCEN Национальная сеть таможенного контроля

NOU Национальный орган по озону

ODP Озоноразрушающий способность

ODC Озоноразрушающие вещества

OECD Организация экономического сотрудничества и развития

OPCW Организация по запрещению химического оружия

PBB Полибромированные бифенилы

PCB Полихлорированные бифенилы

PCDD Полихлорированные дибензо-п-диоксины

PCDF Полихлорированные дибензофураны

PCN Полихлорированный нафталин

PCP Пентахлорфенол

PCT Полихлорированные терфенилы

PeCB Пентахлорбензол

PET Полиэтилентерефталат

PFOA Перфтороктановая кислота

PFOS Перфтороктановая сульфоновая кислота

PFOS-F Перфтороктановый сульфонилфторид

PIC Предварительное обоснованное согласие

POPs Стойкие органические загрязнители

PSP Паралитическое отравление моллюсками

RAC Холодильное оборудование и кондиционирование воздуха

RILO Региональное бюро по связи с разведкой

SCCP Короткоцепочечные хлорированные парафины

SDG Цель устойчивого развития

TBT Токсафен, трибутилтин

UNEP Программа ООН по окружающей среде

UNODC Управление ООН по наркотикам и преступности

WCO Всемирная таможенная организация

WECF Женщины во имя общего будущего

Многосторонние экологические соглашения и партнеры в инициативе «Зеленая таможня»

Многосторонние экологические соглашения

Многосторонние экологические соглашения (МЕА) представляют собой договоры между несколькими государствами и, в некоторых случаях, региональными организациями экономической интеграции, такими как Европейский союз, для достижения конкретных целей, направленных на защиту окружающей среды и сохранение природных ресурсов.

Инициативы международного сообщества разработать новый МЕА часто вызвано всемирной обеспокоенностью по поводу фактических или потенциальных серьезных последствий деятельности человека для хрупкой окружающей среды Земли и необходимостью решения этих проблем посредством согласованных усилий на глобальном уровне для обеспечения безопасного будущего для следующих поколений.

Меры, которые могут быть воплощены в МЕА, включают, например: мониторинг и контроль производства и использования экологически чувствительных веществ; ограничение или прекращение их производства и использования; выявление и продвижение альтернатив; и регулирование способа их утилизации. Регулирование международной торговли определенными экологически чувствительными веществами является краеугольным камнем МЕА, охватываемых настоящим руководством.

Многосторонние экологические соглашения (МЕА) — это договоры между несколькими государствами и, в некоторых случаях, региональными организациями экономической интеграции, такими как Европейский союз, для достижения конкретных целей, направленных на защиту окружающей среды и сохранение природных ресурсов.

После вступления МЕА в силу те государства и организации, которые выразили согласие быть связанными им, т. е. стороны, юридически обязаны соблюдать его положения. Основные МЕА с положениями, связанными с международной торговлей, следующие:

- Базельская конвенция о контроле за трансграничного перемещения опасных отходов и их ликвидации
- Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (CBD)
- Конвенция о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры (CITES)
- Минаматская конвенция о ртути
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой
- Роттердамская Конвенция по процедуре предварительного уведомления в международной торговле опасными химикатами и пестицидами
- Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям

Поскольку семь из восьми договоров, охватываемых Инициативой «Зеленая таможня» (GCI), являются МЕА, в настоящем руководстве упоминаются МЕА в целом, часто включая Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (CWC). Хотя основной целью CWC не является защита окружающей среды, международное соглашение разделяет много общих проблем и процедур

с МЕА, рассматриваемыми в этом руководстве. Роли, которые играют таможенники и другие сотрудники пограничного контроля для реализации и обеспечения соблюдения каждого соглашения, во многих отношениях схожи.

В этом руководстве упомянутые ранее договоры будут представлены в алфавитном порядке.

Роль таможни в многосторонних экологических соглашениях

Регулирование трансграничного перемещения определенных экологически чувствительных веществ, веществ и диких видов, посредством МЕА является одним из нескольких доступных средств сохранения и защиты окружающей среды от фактических или потенциальных неблагоприятных последствий конкретных видов деятельности человека. Когда государства предпринимают правовые шаги для присоединения к МЕА, особенно к таким, которые содержат положения о международной торговле, они берут на себя обязательства по регулированию и, где необходимо, ограничению или запрету использования или торговли определенными веществами или предметами, через принятие национальных законов и положений.

Сотрудники таможни и пограничного контроля играют центральную роль в реализации МЕА, связанных с торговлей. Они помогают регулировать легальную торговлю и выявлять незаконную торговлю, проверять действительность торговых документов и обеспечивать их соответствие фактическим товарам, бороться с мошенничеством и проверять соблюдение торговцами мер запрета и ограничения, собирать применимые пошлины и налоги, могут участвовать в расследовании незаконной торговли. Они также информируют общественность о необходимых мерах по внедрению и соблюдению МЕА. С помощью этих задач сотрудники таможни и пограничного контроля противостоят ухудшению состояния окружающей среды своей страны и в глобальном аспекте.

Инициатива «Зеленая таможня» (GCI): знакомство с партнерами

GCI — это партнерство организаций, нацеленное на повышение осведомленности и наращивание потенциала сотрудников таможенных и пограничных служб в отношении экологически чувствительных веществ. Партнеры GCI включают секретариаты МЕА, связанных с торговлей, и Организацию по запрещению химического оружия (ОПХВ), администрирующую CWC, а также Международную организацию уголовной полиции (INTERPOL), WCO, Управление ООН по наркотикам и преступности (UNODC) и UNEP (Юридический отдел и Озон Экшн, как исполнительное агентство Многостороннего фонда по осуществлению Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой). UNEP также администрирует участвующие МЕА, которые признаны отдельными партнерами в GCI.

Ниже приведены краткие сведения о каждом партнере.

Базельская конвенция

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением является глобальным экологическим договором об опасных и других отходах, устанавливающим режим контроля за трансграничными перевозками опасных и других отходов. Целью является защита здоровья человека и окружающей среды от

неблагоприятных последствий, возникающих в результате образования, управления, трансграничных перевозок и удаления опасных и других отходов. Обучение и материалы для сотрудников таможенных и пограничных служб предоставляются Секретариатом Базельской конвенции и Региональными центрами Базельской конвенции. Секретариат Конвенции, который администрируется UNEP, находится в Женеве, Швейцария.

Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии

Картахенский протокол по биобезопасности — это международный договор, направленный на защиту биологического разнообразия от потенциальных неблагоприятных последствий, которые могут быть вызваны живыми модифицированными организмами (ЛМО), полученными с помощью современных биотехнологий. Такие организмы также часто называют генетически модифицированными организмами (ГМО). Картахенский протокол по биобезопасности — это дополнительное соглашение к Конвенции о биологическом разнообразии (CBD). В 2018 году вступил в силу Нагойско-Куала-Лумпурский дополнительный протокол об ответственности и возмещении ущерба к Картахенскому протоколу по биобезопасности, предусматривающий международные правила и процедуры ответственности и возмещения ущерба биоразнообразию, причиненного ЛМО. Секретариат CBD находится в Монреале, Канада.

Конвенция о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры

CITES устанавливает правовые рамки и процедурный механизм для обеспечения того, чтобы международная торговля образцами диких животных и растений не угрожала их выживанию. CITES обеспечивает обучение таможенников с помощью компьютерной программы самообучения в режиме онлайн (в Виртуальном колледже CITES и на InforMEA). Секретариат CITES управляется UNEP и находится в Женеве, Швейцария.

Вставка 1.2. Партнеры инициативы «Зеленая таможня» и цель устойчивого развития 5 (гендерное равенство: достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек)

Мы вступили в критическое десятилетие для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 17 SDG. Гендерное равенство представлено в SDG 5, которая направлена на «достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек». Несмотря на значительный прогресс в достижении гендерного равенства за последние десятилетия, остается много проблем.

Следовательно, гендерный подход стал предметом обсуждения в контексте большинства международных организаций и МЕА, и партнеры GCI не являются исключением. Помимо усилий по обеспечению гендерного баланса в составе межправительственных органов, были приняты стратегии, планы действий и политические документы о том, как оперативно анализировать гендерный подход в рамках их мандатов и деятельности (см. Таблицу 1.1). Примечательно, что в преамбуле к последнему партнеру GCI - Минаматской конвенции о ртути, признается общее воздействие химических веществ на женщин и говорится, что Стороны «осознают проблемы со здоровьем, особенно в развивающихся странах, возникающие в результате воздействия ртути на уязвимые группы населения, особенно женщин, детей и, через них, на будущее поколение».

Международная организация криминальной полиции

INTERPOL — крупнейшая в мире международная организация криминальной полиции, в которую входят 194 страны. Она координирует и содействует международному сотрудничеству между различными национальными правоохранительными органами.

INTERPOL координирует сети полиции и экспертов в различных областях преступности, которые объединяются в рабочие группы и на конференциях для обмена опытом и идеями. Генеральный секретариат предоставляет ряд экспертных знаний и услуг странам-членам. INTERPOL управляет 18 базами данных полиции, с информацией о преступлениях и преступниках (от имен и отпечатков пальцев до украденных паспортов), доступной странам в режиме реального времени. INTERPOL связывает все страны-члены через защищенную систему связи под названием I-24/7. Страны используют эту защищенную сеть для связи друг с другом и с Генеральным секретариатом. Кроме того, INTERPOL предлагает следственную поддержку, такую как криминалистика, анализ и помощь в поиске беглецов по всему миру. Обучение является важной частью работы INTERPOL, чтобы сотрудники знали, как эффективно работать с его службами.

Опыт INTERPOLA поддерживает национальные усилия по борьбе с преступлениями в трех глобальных областях, которые INTERPOL считает наиболее актуальными на сегодняшний день:

терроризм, киберпреступность и организованная преступность. Сотрудники, работающие в каждой специализированной области преступности, осуществляют различные виды деятельности совместно со странами-членами. Это может включать в себя следственную поддержку, полевые операции, обучение и сетевое взаимодействие. Важно отметить, что с развитием преступности INTERPOL отслеживает международную преступность и тенденции посредством исследований и разработок.

Экологическая преступность является проблемой международной безопасности, характеризующейся транснациональной торговлей и преступной цепочкой поставок со связями с другими серьезными преступлениями.

К ней относятся преступления, которые способствуют или сопровождают экологические преступления, такие как мошенничество, торговля людьми, отмывание денег и коррупция. INTERPOL работает над пресечением экологических преступлений с 1992 года, когда был создан Комитет по экологическим преступлениям резолюцией INTERPOLA AGN/61/RES/12 (INTERPOL 1992). В 2010 году INTERPOL создал Программу экологической безопасности (ENS), которая объединяет страны-члены, международные организации, гражданское общество и частный сектор для коллективного решения проблемы транснациональной организованной экологической преступности. Она нацелена на международные преступные синдикаты, эксплуатирующие природные ресурсы, предоставляя правоохранительным органам необходимую оперативную поддержку для ликвидации этих сложных сетей.

Для этого ENS разработала операционную модель, основанную на полицейской деятельности на основе разведанных. В результате ENS стремится:

- Сосредоточение внимания на приоритетных целях для определения их бизнес-модели и ликвидации их преступной сети, а также на результатах в плане изъятия, арестов и конфискации активов.
- Создание более крепких сетей со странами-членами и соответствующими организациями для повышения осведомленности, сбора соответствующей информации для устранения пробелов в разведанные и предоставления следственной и оперативной поддержки.
- Наставничество по реальным транснациональным уголовным делам и другие мероприятия по наращиванию потенциала для координации тактического реагирования.
- Использование откомандированных сотрудников полиции и других специализированных инструментов и ресурсов во всех областях преступности.

В настоящее время ENS оказывает поддержку странам-членам в борьбе с пятью направлениями экологических преступлений:

- Преступления в рыболовстве: преступления во всем секторе рыболовства, от сбора урожая до переработки, включая мошенничество с продуктами питания на уровне клиентов.
- Преступления в лесном хозяйстве: незаконная вырубка леса и незаконная торговля древесиной, преступная деятельность, которая уничтожает биоразнообразие и угрожает средствам к существованию тех, кто зависит от лесных ресурсов.

- Незаконная добыча полезных ископаемых: незаконная добыча и торговля полезными ископаемыми, включая незаконное использование токсичных химикатов (таких как цианид и ртуть) в горнодобывающей деятельности.
- Преступления, связанные с загрязнением: различные виды преступной деятельности, такие как преступления, связанные с отходами, преступления, связанные с загрязнением морской среды, незаконный оборот химикатов, преступления, связанные с торговлей углеродом, и загрязнение, вызванное незаконной добычей полезных ископаемых.
- Преступления против дикой природы: преступная деятельность, связанная с эксплуатацией дикой природы, угрожающая охраняемым видам дикой природы, влияющая на уязвимые сообщества, подрывающая национальную экономику и ставящая под угрозу продовольственную безопасность.

Возможности полиции, которые ENS внедряет для борьбы с экологическими преступлениями, включают целевые операции, развертывание групп поддержки расследований, программы наращивания потенциала и обучения, рабочие группы по экологическим преступлениям, анализ данных, региональные совещания по расследованию дел и межведомственное сотрудничество.

Конвенция Минамата

Конвенция Минамата о ртути, которая присоединилась к GCI в 2017 году, является глобальным экологическим договором, направленным на защиту здоровья человека и окружающей среды от антропогенных выбросов и высвобождений ртути и ртутных соединений. Конвенция была принята в 2013 году и вступила в силу 16 августа 2017 года. Конвенция названа в честь японского города Минамата в связи с обнаружением в 1956 году отравления ртутью, связанного с неврологическим заболеванием в городе, вызванным сбросом неочищенных сточных вод с химического завода в залив Минамата. Положения Конвенции охватывают весь жизненный цикл ртути, начиная с ее добычи, и призывают к сокращению и контролю широкого спектра продуктов, процессов и отраслей, где используется, высвобождается или выбрасывается ртуть. Секретариат Конвенции, администрируемый UNEP, находится в Женеве, Швейцария.

Монреальский протокол

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, является международным соглашением, контролирующим производство и потребление определенных химических веществ, разрушающих озоновый слой, защитный щит Земли, а также некоторых мощных парниковых газов, способствующих изменению климата.

Таможенный контроль и обеспечение соблюдения национальных систем лицензирования импорта/экспорта имеют важное значение для выполнения Сторонами своих обязательств по соблюдению сроков в соответствии с Монреальским протоколом. Протокол является дополнительным соглашением к Венской конвенции об охране озонового слоя. Секретариат по озону является секретариатом Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола и базируется в штаб-квартире UNEP в Найроби, Кения.

Организация по запрещению химического оружия

Конвенция по химическому оружию (CWC) является международным договором, запрещающим использование химического оружия и направленным на ликвидацию химического оружия везде и навсегда. CWC обеспечивает основу, на которой Организация по запрету химического оружия (OPCW) контролирует уничтожение существующих объявленных запасов химического оружия и объектов, которые ранее использовались для его производства, а также инспектирует промышленные объекты, чтобы гарантировать, что химикаты, контролируемые в соответствии с CWC, производятся только для целей, не запрещенных CWC. CWC требует, чтобы ее государства-участники ограничивали и ежегодно сообщали OPCW обо всех экспортных и импортных поставках химикатов, перечисленных в Приложении о химикатах к CWC. Эти химикаты считаются представляющими особый риск для производства химического оружия. OPCW также содействует международному сотрудничеству и обмену научной и технической информацией, чтобы общества и правительства могли извлекать выгоду из законного использования химии. Технический секретариат OPCW помогает главному и пленарному органу OPCW, Конференции государств-участников и Исполнительному совету, в выполнении их функций.

Роттердамская конвенция

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле — это международное соглашение, призванное содействовать раздельной ответственности и совместных усилий среди Сторон в международной торговле некоторыми опасными химическими веществами, состоящими из категорий пестицидов, промышленных химикатов и особо опасных пестицидных составов, для защиты здоровья человека и окружающей среды от потенциального вреда и содействия их экологически безопасному использованию. Секретариат Конвенции находится в Женеве, Швейцария, и в Риме, Италия. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (FAO) и UNEP совместно выполняют функции секретариата для Роттердамской конвенции.⁶

Стокгольмская конвенция

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях направлена на защиту здоровья человека и окружающей среды от одной группы опасных химических веществ — стойких органических загрязнителей (POPs). Основные обязательства по Конвенции направлены на сокращение или устранение выбросов POPs Сторонами. Это включает в себя обязательство Сторон принимать меры по регулированию экспорта и импорта POPs. Секретариат Конвенции, который администрируется UNEP, находится в Женеве, Швейцария.

Программа ООН по окружающей среде

UNEP является ведущим мировым экологическим органом, который определяет глобальную экологическую повестку дня, содействует последовательной реализации экологического измерения устойчивого развития в системе Организации Объединенных Наций и выступает в качестве авторитетного защитника окружающей среды. Работа UNEP охватывает оценку глобальных, региональных и национальных экологических условий и тенденций, разработку международных и национальных экологических инструментов и укрепление институтов для эффективного управления окружающей средой.

Миссия UNEP заключается в обеспечении лидерства и поощрении партнерства в заботе об окружающей среде путем вдохновения, информирования и предоставления странам и народам возможности улучшить качество своей жизни, не ставя под угрозу качество жизни будущих поколений. UNEP возглавляет международное сообщество в прогрессивном развитии права окружающей среды посредством содействия развитию потенциала, прозрачности и подотчетности в судебных, законодательных и директивных органах. Работая напрямую со странами в целях борьбы с экологическими преступлениями и выполнения международных экологических обязательств, UNEP улучшает сотрудничество между законодателями по всему миру, которые стремятся защитить окружающую среду.

UNEP участвует в реализации мероприятий GCI через Юридический отдел в Найроби, где размещается Секретариат GCI. Юридический отдел является ведущим отделом, ответственным за выполнение функций UNEP в области права окружающей среды, управления и связанных с этим вопросов политики, включая вопросы, связанные с MEA.

С 1982 года UNEP осуществляет свою деятельность на основе последовательных десятилетних программ Монтевидео по развитию и периодическому обзору права окружающей среды. В марте 2019 года Ассамблея ООН по окружающей среде приняла Пятую программу (Программа Монтевидео V) на период с января 2020 года по декабрь 2029 года, в которой видение заключается в содействии разработке и внедрению верховенства права в области охраны окружающей среды, укреплению соответствующего потенциала в странах и содействии экологическому измерению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

OzonAction также является частью Юридического отдела, выполняя функции и мероприятия UNEP в качестве исполнительного агентства Многостороннего фонда, расположенного в Париже, но участвует в качестве отдельного партнера в GCI.⁸ Секретариаты MEA размещаются в UNEP и также участвуют в качестве отдельных партнеров в GCI. Наконец, региональные офисы UNEP участвуют в реализации GCI, удовлетворяя конкретные региональные потребности.

Управление ООН по наркотикам и преступности (UNODC)

UNODC стремится к достижению здоровья, безопасности и справедливости для всех путем борьбы с угрозами, исходящими от незаконных наркотиков, организованной преступности и терроризма во всем мире. UNODC напрямую сотрудничает с правительствами, международными организациями, другими структурами Организации Объединенных Наций и группами гражданского общества для разработки и реализации программ, которые отвечают потребностям стран-бенефициаров и регионов и полностью скоординированы с основными мандатами управления.

Транснациональный характер экологических преступлений и установленное участие организованных преступных групп делают их весьма актуальными для мандата UNODC. Часто слабые законодательные рамки, отсутствие потенциала и координации на национальном

и региональном уровнях для отклика на эти преступления, а также отсутствие осведомленности и понимания последствий преступлений, которые влияют на окружающую среду, являются серьезными проблемами, стоящими перед системами уголовного правосудия во всем мире.

Дикие животные и лесные продукты, морские ресурсы и отходы являются объектом международной торговли, часто организованными преступными группами, которые также могут заниматься торговлей другими товарами, используя лазейки в системе уголовного правосудия. UNODC уполномочено оказывать поддержку государствам-членам в борьбе с преступлениями, которые влияют на окружающую среду. Программа UNODC-WCO по контролю за контейнерами (ССР) и Глобальная программа UNODC по борьбе с преступлениями против дикой природы и лесов (GPWLFC) оказывают техническую помощь и наращивают потенциал для борьбы с этими преступлениями. Через GPWLFC UNODC оказывает поддержку государствам-членам «от места преступления до суда» в выявлении, расследовании, судебном преследовании и вынесении судебных решений по преступлениям, которые влияют на окружающую среду. UNODC также является одним из основателей Международного консорциума по борьбе с преступлениями против дикой природы

Всемирная таможенная организация

WCO, созданная в 1952 году как Совет таможенного сотрудничества, является независимым межправительственным органом, миссия которого заключается в повышении эффективности и результативности таможенных администраций.

Сегодня WCO представляет 183 таможенные службы по всему миру, которые в совокупности обрабатывают около 98 процентов мировой торговли. Будучи мировым центром таможенной экспертизы, WCO является единственной международной организацией, обладающей компетенцией в таможенных вопросах, и может по праву называть себя голосом международного таможенного сообщества.

WCO повышает эффективность и результативность таможенных служб стран-членов, тем самым помогая им, в частности:

- изучать все вопросы, касающиеся сотрудничества в таможенных вопросах
- изучать технические аспекты таможенных систем с целью достижения максимально возможной степени гармонии и единообразия
- разрабатывать конвенции и поправки к конвенциям
- давать рекомендации для обеспечения единообразного толкования и применения конвенций
- предоставлять информацию или консультации
- помогать своим членам реагировать на современные вызовы
- сотрудничать с другими межправительственными организациями

WCO помогает своим членам в областях упрощения процедур торговли, сбора доходов, защиты общества и национальной безопасности.

Для выполнения своей миссии WCO:

- разрабатывает, поддерживает и продвигает ряд международных конвенций, других инструментов и подходов передовой практики в целях гармонизации и упрощения таможенных систем и процедур.

- продвигает стратегические интересы WCO и более широкого международного таможенного сообщества путем сотрудничества, общения и взаимодействия с правительствами, другими международными и региональными организациями, донорскими агентствами и частным сектором.
- Предоставляет ряд программ по наращиванию потенциала, обучению и технической помощи, а также программ по обеспечению добросовестности для повышения способности таможенных администраций стран-членов эффективно содействовать достижению национальных целей развития.
- Анализирует вопросы и тенденции, имеющие стратегическое значение для WCO и служб стран-членов.

За прошедшие годы обязанности, связанные с международным перемещением товаров, расширились от традиционной роли сбора пошлин и налогов в международной торговле до осуществления контроля и других видов деятельности, которые служат более широкому набору государственных целей, охватывая такие разнообразные области, как перехват запрещенных веществ, защита культурного наследия и обеспечение соблюдения законов об интеллектуальной собственности.

Такой объем ответственности отражает тот факт, что таможенным органам уже давно поручено администрирование вопросов, за которые другие правительственные министерства и агентства несут политическую ответственность, таких как здравоохранение, сельское хозяйство, окружающая среда, торговая статистика и, в некоторых случаях, иммиграция.

Текущая ситуация

В настоящее время, ни одна таможенная служба не похожа на другую, основные функции таможни обычно включают:

- сбор доходов (импортные/экспортные пошлины и акцизы)
- защита экономических интересов (внутренняя промышленность)
- защита общества (здоровье и безопасность)
- экономическое развитие (упрощение процедур торговли)
- безопасность (по всей цепочке поставок товаров) Таможенная служба играет очень важную роль

в реализации МЕА и борьбе с экологическими преступлениями. С 2001 года WCO является активным партнером GCI.

В 2008 году Совет WCO принял рекомендацию о трансграничных экологических преступлениях, в которой изложены шаги, которые должны быть предприняты таможенными службами для расширения своих возможностей в этой области (Совет таможенного сотрудничества 2008). В 2010 году WCO, Секретариат CITES, INTERPOL, UNODC и Всемирный банк основали ICCWC, чтобы оказывать большую поддержку национальным правоохранительным органам по охране дикой природы, а также региональным и субрегиональным сетям, борющимся с незаконной торговлей природными ресурсами.⁹ В июне 2014 года Совет WCO принял Декларацию Совета таможенного сотрудничества по незаконной торговле дикими животными, продемонстрировав приверженность мирового таможенного сообщества борьбе с этими преступлениями своевременно, согласованно и скоординированно.

В ответ на потребности своих членов WCO в марте 2012 года запустила Программу по охране окружающей среды, чтобы способствовать борьбе с экологическими преступлениями, в частности с незаконной торговлей дикими животными, незаконной торговлей опасными и другими отходами, незаконной торговлей древесиной и веществами, разрушающими озоновый слой (ODC). Серия отчетов о незаконной торговле содержит дополнительную информацию по каждому компоненту Программы на ежегодной основе (WCO 2020b).

Наряду с различными инструментами и средствами, предлагаемыми WCO своим членам, особенно стоит упомянуть ENVIRONET, средство связи в режиме реального времени для обмена информацией

между всеми компетентными национальными органами, международными организациями и региональными сетями, а также Таможенное сообщество по обучению и знаниям (CLiK!), средство электронного обучения WCO, содержащее курсы по экологическим преступлениям.

Гармонизированная система WCO (HS) эффективно применяется для внедрения и обеспечения соблюдения МЕА, связанных с торговлей, таможенниками по всему миру. На основе нескольких рекомендаций, принятых Советом WCO, в HS были включены многочисленные подзаголовки и пояснительные примечания к ним с целью мониторинга и контроля международной торговли определенными товарами, охватываемыми МЕА.

В рамках Программы по охране окружающей среды WCO постоянно работает над расширением сферы партнерских отношений с другими организациями, работающими в области борьбы с экологическими преступлениями. За последние годы WCO подписала меморандумы о взаимопонимании (MoU) с Секретариатом CITES, Секретариатом Базельской конвенции, UNEP, Целевой группой Лусакского соглашения и TRAFFIC, неправительственной организацией, занимающейся торговлей растениями и дикими животными в контексте устойчивого развития и сохранения биоразнообразия. В 2016 году WCO подписала Декларацию Букингемского дворца Целевой группы по транспорту диких животных в Лондоне, Соединенное Королевство.



Обзор соглашений, охватываемых инициативой «Зеленая таможня»

- Базельская Конвенция по контролю трансграничного перемещения опасных отходов и их ликвидации
 - Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии
 - Конвенция о Международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны (CITES);
 - Конвенция о запрете разработки, производства, хранения и использования химического оружия и о его уничтожении
 - Минаматская конвенция о ртути
- Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой
 - Роттердамская Конвенция по процедуре предварительного уведомления в международной торговле опасными химикатами и пестицидами
 - Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям



Базельская конвенция

по контролю трансграничного перемещения опасных отходов и их ликвидации

Базельская конвенция, регулирует трансграничное перемещение опасных и других отходов. Обязательства и процедуры Конвенции применяются всякий раз, когда опасные и другие отходы, охватываемые конвенцией, переходят от одной национальной юрисдикции к другой, несмотря на то, является ли эта поставка частью коммерческой сделки или производится в рамках торговых отношений.

Из-за того, что Конвенция регулирует перемещение через национальные границы, ее эффективное выполнение национальными таможенными сотрудниками жизненно необходимо для обеспечения соблюдения Конвенции. Базельская Конвенция была принята 22 марта 1989 года и вступила в силу 5 мая

1992 года. На момент написания статьи в Базельской конвенции насчитывается 189 Сторон.

Цели Конвенции:

- Свести трансграничное перемещение опасных и других отходов к минимуму в соответствии с их экологически приемлемым нормам (ЭПН).
- Обращать и утилизировать опасные отходы и другие отходы как можно ближе к источнику их образования экологически безопасным способом.
- Минимизировать образование опасных отходов и других отходов как по количеству, так и по потенциальной опасности.

Для достижения этих целей Базельская конвенция создала систему регулирования, основанную, в частности, на следующем:

- Требование предварительного обоснованного согласия (PIC) государства импорта и государств транзита до того, как отходы могут быть экспортированы, и, с этой целью, инициирование процедуры уведомления.
- Запрет на экспорт в страну и импорт из страны, не являющейся Стороной Конвенции, если только не существует соглашения или договоренности, которые не менее экологически обоснованы, чем Конвенция.
- Ожидание того, что в случае, если экспорт или импорт не соответствует положениям Конвенции, такие грузы могут стать предметом незаконного оборота, и могут применяться обязательства по возврату груза.

Вставка 2.1. Контролируемые отходы

Отходы, контролируемые режимом регулирования Базельской конвенции, включают «опасные отходы» и «другие отходы». Опасные отходы перечислены в Приложении I к Конвенции и более подробно описаны в Приложениях VIII и IX. К этим отходам относятся: отходы фармацевтических препаратов, лекарств и медикаментов; отходы производства, разработки и использования органических растворителей; отходы свинцово-кислотных аккумуляторов; некоторые отходы электрических и электронных сборок; отходы стекла от катодно-лучевых трубок; отходы асбеста; отработанные масла/вода, смеси углеводов/воды и эмульсии; и отходы взрывоопасного характера, не подпадающие под действие другого законодательства. Однако такие отходы могут не быть опасными и подпадать под действие процедур Базельской конвенции, если можно доказать, что они не проявляют никаких опасных свойств, перечисленных в Приложении III к Конвенции, таких как взрывчатые, легковоспламеняющиеся, окисляющие, ядовитые или подвержены коррозии. «Другие отходы» перечислены в Приложении II к Конвенции и включают бытовые отходы и определенные виды пластиковых отходов.

Отходам, охватываемым Конвенцией, присваиваются индивидуальные коды, которые указаны в Приложениях I, II, VIII и IX, рядом с каждой классификацией отходов. Секретариат Базельской конвенции координирует свою деятельность с WCO для постоянного обзора и определения соответствующих кодов в рамках Гармонизированной системы (HS) для отходов, охватываемых Базельской конвенцией. Таможенные декларации могут содержать либо коды, присвоенные Конвенцией, либо коды HS, доступные на веб-сайте WCO.

В соответствии со своим национальным законодательством Стороны могут также определять или считать опасными отходы, которые не перечислены в Приложениях I и II. Если Стороны желают применять процедуры Базельской конвенции к таким отходам, они должны уведомить все другие Стороны Конвенции через Секретариат, о таких национальных определениях и о любых требованиях, связанных с процедурами трансграничной перевозки (статьи 3 и 13 Конвенции). Национальные определения, переданные в Секретариат, доступны в Интернете.

Каждая Сторона несет ответственность за то, чтобы ее правоохранительные органы, включая таможенников, были осведомлены о положениях национальных определений опасных отходов, чтобы они могли обеспечить соблюдение требований, тем самым предотвращая незаконный импорт или экспорт.

Как Базельская конвенция регулирует трансграничные перевозки

Отходы, подпадающие под действие Базельской конвенции, могут перевозиться через международные границы только при соблюдении определенных условий и только в соответствии с определенными процедурами. «Компетентный орган» будет оценивать, соблюдены ли условия, и будет нести ответственность за обеспечение соблюдения процедур (см. вставку 2.1 для описания отходов, подпадающих под действие Конвенции).

Условия перевозки

Стороны обязаны принимать соответствующие меры для обеспечения того, чтобы трансграничная перевозка опасных отходов и других отходов была разрешена только в том случае, если страна экспортер не имеет необходимых технических возможностей и объектов,

мощностей или подходящих мест отходов экологически безопасным и эффективным способом; или если соответствующие отходы требуются в качестве сырья для предприятий по переработке или восстановлению в государстве импорта. Конвенция разрешает Сторонам время от времени принимать другие применимые критерии. Такие критерии обычно излагаются в решениях, принимаемых Конференциям сторон (COP). Эти решения можно найти в итоговых отчетах заседаний COP.

Во всех случаях Конвенция требует соблюдения стандарта экологически приемлемого управления (ESM). Этот стандарт определяется как «принятие всех практически осуществимых мер для обеспечения того, чтобы отходы управлялись таким образом, чтобы защитить здоровье человека и окружающую среду от неблагоприятных последствий, которые могут возникнуть в результате таких отходов» (статья 2(8)). То, что требуется для соблюдения стандарта (ESM), может время от времени меняться с учетом имеющейся текущей научной, технической, экономической и экологической информации. Компетентный орган, часто находящийся в министерствах окружающей среды, и агентства по охране окружающей среды обычно являются наилучшими источниками такой научной и технической информации, а Секретариат Базельской конвенции также публикует технические руководящие принципы (ESM) по различным типам отходов. Базельская конвенция предусматривает и разрешает Сторонам ограничивать или запрещать экспорт и импорт охватываемых отходов.

В частности, Конвенция выделяет следующие вопросы:

i) Запреты или ограничения на трансграничные перемещения

- Стороны имеют право запрещать импорт опасных отходов или других отходов в свою юрисдикцию для захоронения. Если Страна воспользовалась этим правом и уведомила все другие Стороны через Секретариат о таком запрете, все другие Стороны должны запретить экспорт таких отходов в страну, которое приняло запрет. Таким образом, Страна может запретить импорт определенного потока отходов, например, использованных свинцово-кислотных аккумуляторов. Список таких уведомлений, переданных в Секретариат, доступен в Интернете.

- Стороны не должны разрешать экспорт опасных отходов или других отходов в государство или группу государств, принадлежащих к организации экономической или политической интеграции, которая в законодательном порядке запретила весь импорт таких отходов. Например, такое законодательство могло быть принято некоторыми африканскими странами в соответствии с Бамакской конвенцией о запрете импорта в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и обращением с опасными отходами в пределах Африки. Аналогичным образом, тихоокеанские острова, являющиеся сторонами Конвенции Вайгани о запрете импорта в островные государства Форума опасных и радиоактивных отходов и о контроле за трансграничной перевозкой и обращением с опасными отходами в пределах Южно-Тихоокеанского региона, обязаны ввести аналогичный запрет.

ii) Поправка о запрете

- Стороны должны знать о поправке о запрете к Базельской конвенции. Третье заседание COP (Женева, Швейцария, 18 сентября–22 сентября 1995 г.) приняло Решение III/1 (Поправка о запрете) в качестве поправки к Базельской конвенции, которая запрещает все трансграничные перевозки опасных отходов, предназначенных для операций по утилизации в Приложении IV A (так называемые операции по «окончательному удалению») из стран Приложения VII (членов Европейского союза и Организации экономического сотрудничества и развития [OECD] и Лихтенштейна) в страны, не включенные в Приложение VII (все остальные страны), и запрещает трансграничные перевозки опасных отходов в соответствии со статьей 1.1 (b) (отходы, контролируемые Конвенцией, за исключением тех, которые рассматриваются или

определяются как опасные в национальном законодательстве), предназначенных для операций по утилизации в Приложении IV В (так называемые операции по «восстановлению» и «повторному использованию»). На момент принятия некоторые Стороны посчитали, что

Поправка о запрете является способом решения проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и Страны с Переходной Экономикой (СЕРТ) при контроле импорта опасных и других отходов, которые они не могут управлять экологически безопасным образом, но продолжают получать такие отходы. Поправка о запрете вступила в силу 5 декабря 2019 года, и на момент написания статьи 100 Сторон Конвенции согласились быть связанными ею.²⁰

iii) Поправки о пластиковых отходах

- Поправки о пластиковых отходах были приняты для улучшения контроля за трансграничной перевозкой пластиковых отходов и уточнения сферы действия Конвенции в отношении таких отходов. В частности, четырнадцатое заседание СОР, состоявшееся в Женеве, Швейцария, с 29 апреля по 10 мая 2019 года, приняло поправки к приложениям II, VIII и IX к Конвенции (Решение ВС-14/12). Поправки разъясняют сферу применения Конвенции, применимую к контролю за трансграничными перемещениями пластиковых отходов.

- Поправка к Приложению VIII (включение новой записи А3210) разъясняет сферу применения пластиковых отходов, которые считаются опасными и, следовательно, подлежат процедуре PIC. Поправка к Приложению IX (новая запись В3011, заменяющая существующую запись В3010) разъясняет типы пластиковых отходов, которые считаются неопасными и, как таковые, не подлежат процедуре PIC. Третья поправка — это вставка новой записи Y48 в Приложение II («Другие отходы»), которая охватывает пластиковые отходы, включая смеси таких отходов, если только они не являются опасными (поскольку они подпадают под А3210) или не считаются опасными (поскольку они подпадают под В3011). Отходы, перечисленные в записи В3011, включают: группу отвержденных смол; негалогенированные и фторированные полимеры, при условии, что отходы предназначены для переработки экологически безопасным способом и практически не содержат загрязнений и других видов отходов; а также смеси пластиковых отходов, состоящие из полиэтилена, полипропилена или полиэтилентерефталата (ПЭТ), при условии, что они предназначены для отдельной переработки каждого материала и экологически безопасным способом, и практически без загрязнений и других видов отходов. Поправки к Базельской конвенции о пластиковых отходах вступили в силу с 1 января 2021 года. На момент написания одна Сторона не приняла эти поправки.

- Решение ВС-14/13, принятое на той же СОР, предусматривает дальнейшие действия по решению проблемы пластиковых отходов. Сторонам было предложено, среди прочего, (а)

приложить дальнейшие усилия для предотвращения и минимизации образования пластиковых отходов, улучшая их ESM пластиковых отходов и контролируя их трансграничное перемещение, (b) снижать риск от опасных компонентов в пластиковых отходах, и (c) повышать осведомленность общественности, образование и обмен информацией на национальном уровне относительно пластиковых отходов и важности их улучшенного управления, включая содействие изменению поведения всех заинтересованных сторон в направлении их предотвращения, минимизации, сбора и переработки. Кроме того, было создано Партнерство по борьбе с пластиковыми отходами для улучшения и продвижения ESM пластиковых отходов на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также для предотвращения и минимизации их образования, чтобы значительно сократить и в долгосрочной перспективе исключить выбросы пластиковых отходов и микропластика в окружающую среду, особенно в морскую среду. Решения по пластиковым отходам, принятые на СОР 2019 года, были восприняты многими как важные и исторические первые шаги для решения все более серьезной проблемы, вызывающей озабоченность во всем мире.

iv) Условия трансграничной перевозки отходов

- Сторона не должна разрешать экспорт в страны, если у нее есть основания полагать, что рассматриваемые отходы не будут управляться экологически безопасным образом. Например, если в предполагаемом месте назначения нет соответствующей технологии для переработки электронного оборудования экологически безопасным способом, государство экспорта не должно разрешать отправку туда груза, описываемого как компьютеры с истекшим сроком службы, для переработки.
- Стороне запрещено экспортировать отходы в страну, не являющуюся Стороной, или импортировать отходы из него (статья 4(5)). Однако такой экспорт/импорт может быть разрешен, если Сторона заключила двустороннее или многостороннее соглашение или договоренность о трансграничной перевозке опасных отходов или других отходов с государством, не являющимся Стороной, или является стороной многостороннего или регионального соглашения, в котором также участвует государство, не являющееся Стороной, при условии, что соглашение не отступает от ESM опасных отходов и других отходов, как того требует Базельская конвенция (статья 11). Все Стороны Базельской конвенции должны уведомлять Секретариат о любых таких соглашениях или договоренностях, которые они заключили. Список соглашений или договоренностей, переданных Секретариату, доступен в Интернете.²¹
- Сторонам запрещено экспортировать отходы, подпадающие под действие Конвенции, для утилизации в пределах района к югу от 60° южной широты, независимо от того, являются ли такие отходы объектом трансграничного перемещения (статья 4(6)).

Компетентный орган при рассмотрении вопроса о разрешении трансграничного перемещения должен проверить, соответствует ли запрос любым соответствующим ограничениям (например, запретам на импорт определенных потоков отходов или специальным процедурным требованиям, предусмотренным национальными определениями). Для содействия эффективному обеспечению соблюдения обязательств по Конвенции компетентный орган должен также обеспечить, чтобы таможенные служащие были информированы о любых ограничениях или требованиях, вытекающих из Конвенции или мер, принятых отдельными государствами, чтобы они могли учитывать их при проверке грузов на границе.

...обеспечить, чтобы таможенные служащие были информированы о любых ограничениях или требованиях, вытекающих из Конвенции или мер, принятых отдельными государствами.

Процедура уведомления

Чтобы убедиться, что условия и требования, описанные ранее, выполнены и что государство имеет информацию, необходимую для принятия обоснованного решения о разрешении импорта, экспорта или транзитной перевозки, Базельская конвенция установила процедуру уведомления и согласия. Межгосударственные контакты осуществляются через компетентные органы.

Рисунок 2.1 изображает процедуру, которая состоит из следующих семи шагов:

Шаг 1.

Экспортер/производитель отходов и предполагаемый утилизатор заключают договор, в котором указывается, что отходы будут утилизированы экологически безопасным способом.

Шаги 2 и 4.

Экспортер/производитель уведомляет компетентный орган страны, из которого отходы должны быть экспортированы, о предлагаемой отгрузке. Затем страна экспорта информирует страну импорта о предлагаемой перевозке опасных отходов или других отходов посредством уведомительного документа (см. Рисунок 2.2 и Рисунок 2.3). Этот документ должен содержать информацию, указанную в Таблице 2.1 (Приложение V А к Базельской конвенции), и он должен быть на языке, приемлемом для страны импорта.

Шаги 3, 5 и 6.

Перед началом любой перевозки компетентный орган страны импорта должен предоставить стране экспорта письменное согласие и должен подтвердить наличие контракта между производителем/экспортером и утилизатором, в котором указан ESM отходы. Принимая решение о согласии на отправку, компетентный орган должен учитывать требования Базельской конвенции и национального законодательства, информацию, представленную в уведомительном документе, и положения контракта на утилизацию. Аналогичные уведомления должны быть направлены компетентным органам любой предполагаемой стране транзита, который также должен предоставить письменное согласие до начала перевозки. Однако согласие страны транзита не требуется, если оно отказалось от своего права на предварительное письменное согласие и уведомило об этом другие Стороны Конвенции.

Шаг 7.

После получения письменного согласия от страны импорта и любых государств транзита компетентный орган государства экспорта может разрешить начать отправку.

Утилизатор должен информировать экспортера/производителя и компетентный орган государства экспорта, когда он получил отходы и, в установленном порядке, когда утилизация была завершена в соответствии с условиями контракта на утилизацию. Страна экспорта обязано реимпортировать отходы, если утилизация не может быть завершена в соответствии с условиями контракта, если только не могут быть приняты альтернативные меры для их утилизации экологически безопасным способом (статья 8). Отходы должны сопровождаться на протяжении всей перевозки документом о перевозке (см. Таблицу 2.2 и Рисунок 2.4 и Рисунок 2.5). Производитель/экспортер должен сохранить копию документа о перевозке и предоставить копии перевозчику. Каждое лицо, которое берет на себя ответственность за отходы, должно подписать документ о перевозке при доставке или получении отходов. После того, как опасные отходы достигли места окончательной утилизации, утилизатор должен отправить копию документа о перевозке компетентному органу государства экспорта. Информация, которая должна быть включена в документ о перевозке, указана в Таблице 2.2 (Приложение V В к Базельской конвенции). Сотрудники таможни или пограничного контроля должны сверить содержимое груза с информацией в документе о перевозке, например, проверяя, соответствуют ли тип и количество упаковок на грузовике указанным в документе.



Таблица 2.1. Информация, которая должна быть включена в уведомление страны импорта

1 Причина экспорта отходов

2 Экспортер отходов ^a

3 Производитель(и) отходов и место их образования ^a

4 Утилизатор отходов и фактическое место утилизации ^a

5 Предполагаемый(е) перевозчик(и) отходов или их агенты, если известны ^a

6 Страна экспорта отходов — компетентный орган ^b

7 Предполагаемые страны транзита — компетентный орган ^b

8 Страна импорта отходов — компетентный орган ^b

9 Общее или отдельное уведомление

10 Предполагаемая(ые) дата(ы) отгрузка(и) и период времени, в течение которого отходы должны быть экспортированы, и предлагаемый маршрут (включая пункты въезда и выезда) ^c

11 Предполагаемые транспортные средства (автомобильный, железнодорожный, морской, воздушный, внутренние воды)

12 Информация, касающаяся страхования ^d

13 Обозначение и физическое описание отходов, включая их номер Y ^e и номер ООН и их состав ^f,

а также информация о любых особых требованиях к обращению, включая положения о чрезвычайных ситуациях в случае аварии

14 Предполагаемый тип упаковки (например, насыпью, в бочках, в танкерах)

15 Расчетное количество по весу/объему ^g

16 Процесс, посредством которого образуются отходы ^h

17 Для отходов, перечисленных в Приложении I, классификации из Приложения III: опасная характеристика, номер H ⁱ и класс ООН

18 Метод утилизации в соответствии с Приложением IV Конвенции

19 Заявление производителя и экспортера о том, что информация верна

20 Информация, переданная (включая техническое описание завода по утилизации) экспортеру или производителю от утилизатора отходов, на которой последний основывал свою оценку, что нет оснований полагать, что отходы не будут утилизироваться экологически безопасным способом в соответствии с законами и правилами страны импорта

21 Информация о контракте между экспортером и утилизатором.

Примечание

a. Полное имя и адрес, номер телефона, телекса или телефакса, а также имя, адрес, номер телефона, телекса или телефакса лица, с которым необходимо связаться.

b. Полное имя и адрес, номер телефона, телекса или телефакса.

c. В случае общего уведомления, охватывающего несколько поставок, потребуются либо ожидаемые даты каждой поставки, либо, если они неизвестны, ожидаемая частота поставок.

d. Должна быть предоставлена информация о соответствующих требованиях к страхованию и о том, как они выполняются экспортером, перевозчиком и утилизатором.

e. Номер Y — это классификационный код, присвоенный для указания категории контролируемых отходов, которые перевозятся (например, Y1 обозначает клинические отходы). Полный список кодов Y можно найти в Приложении I Конвенции.

f. Характер и концентрация наиболее опасных компонентов отходов с точки зрения токсичности и других опасностей, а также опасности, которые они представляют как при обращении, так и в связи с предлагаемым методом утилизации.

g. В случае общего уведомления, охватывающего несколько поставок, потребуются оценки как общего количества, так и количества каждой поставки.

h. В той мере, в какой это необходимо для оценки опасности и определения целесообразности предлагаемой утилизации.

i. Номер H — это классификационный код, присвоенный для указания типа опасной характеристики поставки (например, взрывоопасный, легковоспламеняющийся). Список кодов H можно найти в Приложении III Конвенции.

Таблица 2.2. Информация, которая должна быть включена в документ о перевозке

1 Экспортер отходов ^a

2 Производитель(и) отходов и место их образования ^a

3 Утилизатор отходов и фактическое место утилизации^a

4 Перевозчик(и) отхода или его агент(ы)

5 Объект общего или отдельного уведомления

6 Дата начала трансграничной перевозки и дата(ы) и подпись при получении каждым лицом, которое берет на себя ответственность за отходы

7 Транспортные средства (автомобильный, железнодорожный, внутренний водный путь, морской, воздушный), включая страны экспорта, транзита и импорта, а также пункты въезда и выезда, где они были обозначены

8 Общее описание отходов (физическое состояние, надлежащее наименование и класс ООН по отгрузке, номер ООН, номер Y и номер H, если применимо)

9 Информация о специальных требованиях к обращению, включая экстренное положение в случае аварии

10 Тип и номер упаковок

11 Количество по весу/объему

12 Декларация производителя или экспортера о том, что информация верна

13 Декларация производителя или экспортера о том, что компетентные органы всех заинтересованных государств не выдвинули никаких возражений, которые стороны

14 Сертификация утилизации отходов на указанном объекте утилизации и указание метода утилизации и приблизительной даты утилизации.

Примечание: информация, требуемая в документе о перевозке, должна, по возможности, быть объединена с той, которая требуется в соответствии с правилами перевозки в одном документе. Если это невозможно, информация должна дополнять, а не дублировать ту, которая требуется в соответствии с правилами перевозки. Документ о перевозке должен содержать инструкции о том, кто должен предоставлять информацию и заполнять любые формы.

Таблица 2-2 Информация, которая должна быть включена в документы на перевозку

Документ-уведомление о трансграничных перевозках/поставках отходов (2-2)

Рисунок 2-3 Список сокращений и кодов, используемых в уведомительных документах

| ВИДЫ УПАКОВКИ (Раздел 7) | КОД Н И КЛАСС ООН (раздел 14) |
|---------------------------------|--|
| 1. Бочки металлические | Класс ООН Код Н Свойства |
| 2. Бочки деревянные | |
| 3. Канистры металлические | |
| 4. Ящики | |
| 5. Мешки | |
| 6. Комбинированная упаковка | |
| 7. Емкости под давлением | |
| 8. Без тары | |
| 9. Прочее (указать) | |
| | 1 Н1 Взрывчатые |
| | 3 Н3 Легковоспламеняющиеся жидкости |
| | 4.1 Н4.1 Легковоспламеняющиеся твердые вещества |
| | 4.2 Н4.2 Вещества или отходы, способные к самовозгоранию |
| | 4.3 Н4.3 Вещества или отходы, которые при контакте с водой выделяют легковоспламеняющиеся газы |

| | | | |
|--|-----|------|--|
| ВИД ПЕРЕВОЗКИ (Раздел 8) R = Автомобильная T = Железнодорожная S = Морская A = Воздушная W = Внутренними водотоками | 5.1 | H5.1 | Окисляющие |
| | 5.2 | H5.2 | Органические пероксиды |
| ФИЗИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА (Раздел 13) 1. Порошкообразные/порошки 2. Твердые 3. Вязкие/пастообразные 4. Илистые 5. Жидкие 6. Газообразные 7. Прочие (указать) | 6.1 | H6.1 | Ядовитые (острые) |
| | 6.2 | H6.2 | Инфекционные вещества |
| | 8 | H8 | Коррозионные вещества |
| | 9 | H10 | Выделение токсичных газов при контакте с воздухом или водой |
| | 9 | H11 | Токсичные (замедленные или хронические) |
| | 9 | H12 | Экотоксичные вещества |
| | 9 | H13 | Способные любым способом после утилизации давать другой материал, например, фильтрат, который обладает любой из перечисленных выше характеристик |

Рисунок 2-4 Сопроводительные документы на трансграничную перевозку/поставку отходов

Документ о перевозке для трансграничных перевозок/поставок отходов

Национальное законодательство

Стороны предоставляют Секретариату тексты национального законодательства и других мер регулирования, принятых для реализации и обеспечения соблюдения положений Базельской конвенции. Подборка таких текстов доступна в онлайн-базе данных национального законодательства.

Комитет по реализации и соблюдению обязательств

В рамках Базельской конвенции был создан Комитет, администрирующий Механизм содействия реализации и соблюдению. Комитет является вспомогательным органом СОР Базельской конвенции, созданным в 2002 году в соответствии со статьей 15, пунктом 5 (е) Конвенции. Целью механизма является оказание помощи Сторонам в выполнении их обязательств по Конвенции, а также содействие, поощрение, мониторинг и стремление обеспечить реализацию и соблюдение обязательств по Конвенции.

Механизм является не принужденным, прозрачным, экономически эффективным и превентивным по своей природе, простым, гибким, необязательным и ориентированным на оказание помощи Сторонам в реализации Конвенции. Механизм уделяет особое внимание особым потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой и призван содействовать сотрудничеству между всеми Сторонами. Комитет имеет 2 полномочия:

- рассматривать конкретные представления, касающиеся соблюдения отдельной Стороной, представленные ему в соответствии с кругом ведения, с целью определения фактов и коренных причин вопроса, вызывающего озабоченность, и содействовать его разрешению
- рассматривать общие вопросы соблюдения и осуществления

Незаконный оборот

Незаконный оборот имеет место, если трансграничная перевозка опасных отходов осуществляется при любом из следующих условий, как предусмотрено в статье 9:

- без уведомления в соответствии с положениями Базельской конвенции всех заинтересованных государств, т. е. Сторон, которые являются государствами экспорта, импорта или транзита (независимо от того, являются ли они Сторонами Базельской конвенции)
- без согласия соответствующего государства
- с согласия, полученного путем фальсификации, неправильного толкования или мошенничества
- когда перевозка существенно не соответствует тому, что указано в документах
- когда перевозка приводит к преднамеренному удалению опасных отходов в нарушение Конвенции и общих принципов международного права

Стороны считают, что незаконный оборот опасных отходов или других отходов уголовный, и Стороны обязаны «ввести соответствующее национальное/внутреннее законодательство для предотвращения и наказания незаконного оборота» (статьи 4 и 9). Для эффективного предотвращения и борьбы с таким незаконным оборотом правоохранительные органы и другие соответствующие органы должны знать положения этих законов и иметь юридические полномочия и технические возможности для их обеспечения. Разработка таких законов и положений обычно является обязанностью министерства, отвечающего за юридические вопросы, и министерства или агентства, отвечающего за регулирование вопросов окружающей среды. Эти органы должны обеспечить, чтобы сотрудники таможни или пограничного контроля были осведомлены о соответствующих национальных законах и положениях. Сотрудники таможни играют важную роль в обнаружении незаконного оборота и в обеспечении того, чтобы каждая выявленная подозрительная партия обрабатывалась таким образом, чтобы способствовать успешному преследованию незаконного оборота.

В случаях, когда незаконный оборот является результатом поведения экспортера или производителя, страна экспорта обязано обеспечить, чтобы рассматриваемые отходы были возвращены экспортером/производителем или, при необходимости, самим страной экспорта. Если это невозможно, страна экспорта должно обеспечить, чтобы отходы были иным образом удалены в соответствии с Конвенцией (статья 9, пункт 2). Если незаконный оборот является результатом поведения со стороны импортера или утилизатора, страна импорта должно обеспечить, чтобы отходы были удалены экологически безопасным способом (статья 9, пункт 3). Если ответственность за незаконный оборот не может быть возложена, страны импорта и экспорта должны сотрудничать для обеспечения того, чтобы соответствующие отходы были удалены как можно скорее экологически безопасным способом.

Роль сотрудников таможенных и пограничных служб

Процедура уведомления гарантирует, что отходы не покидают страну без разрешения. Она также гарантирует, что отходы не попадают в страну импорта или транзита без предварительного уведомления этой страны и возможности принять обоснованное решение относительно того, желает ли оно разрешить ввоз таких отходов, и чтобы согласие было предоставлено на основе информации, предоставленной экспортером/производителем. По

этой причине крайне важно, чтобы таможенные и пограничные службы. По этой причине крайне важно, чтобы сотрудники таможенного и пограничного контроля проверяли соблюдение процедуры уведомления и обеспечивали соответствие перевозимых отходов информации, на которой основывалось согласие на импорт или транзит, как указано в документе о перевозке.

Грузы должны быть надлежащим образом упакованы и сопровождаться всей соответствующей документацией, включая документ о перевозке опасных отходов, таблички об опасных материалах и «подтверждение согласия» от государства импорта. Расхождения в документах могут быть доказательством незаконного оборота и требовать дальнейшего расследования. Даже при наличии документации на отходы, химические продукты или опасные материалы фактическое содержимое груза должно соответствовать этикеткам, уведомлениям и информации в документе о перевозке, особенно в отношении характера и количества вещества. Расхождение или упаковка, не соответствующая типу заявленного вещества, могут быть доказательством незаконного оборота. Когда груз вызывает подозрения, таможенник или сотрудник пограничного контроля должен связаться с компетентным органом при первой возможности, чтобы подтвердить наличие подлинного согласия страны импорта, и если да, то на какое вещество, в каком количестве и на каких условиях.

Успешное обнаружение и преследование незаконного оборота требует сотрудничества всех правоохранительных органов на национальном уровне. Таможенные служащие или сотрудники пограничного контроля не могут бороться с незаконным оборотом в одиночку; они должны полагаться на соответствующие национальные экологические и медицинские агентства, чтобы они могли предоставить им надлежащую правовую и техническую информацию, чтобы они могли выявлять случаи незаконного оборота и знать, какие шаги следует предпринять. И наоборот, национальные экологические агентства и правоохранительные органы нуждаются в поддержке таможенных и пограничных органов, чтобы гарантировать, что случаи предполагаемого незаконного оборота выявляются как можно раньше на границе и сообщаются соответствующим национальным органам. Например, таможенник или пограничник может обнаружить груз, содержащий отходы, запрещенные к импорту в указанное государство импорта, или в котором характер товаров не соответствует их описанию в документе о перевозке, или в котором нет документа о перевозке, поскольку не была соблюдена процедура уведомления. Поскольку все эти ситуации представляют возможность незаконного оборота, таможенники или пограничники должны остановить поставки и сообщить об этом соответствующим органам.

Любой сотрудник, столкнувшийся с возможным случаем незаконного оборота, должен предпринять действия, указанные в национальных законах и положениях.

Специальные руководства и учебные материалы по Базельской конвенции для таможенников

Руководство по внедрению Базельской конвенции (Секретариат Базельской конвенции 2016a) и Руководство по системе контроля (Секретариат Базельской конвенции 2016b) предлагают базовую схему нормативного режима Конвенции. Также доступны образцы документов о перемещении и уведомлении, одобренные COP.23

Элементы руководства по обнаружению, предотвращению и контролю незаконного оборота

опасных отходов освещают вопросы, которые должны быть рассмотрены национальными правоохранительными органами для обеспечения эффективного осуществления Базельской конвенции (Базельская конвенция 2002а).

Учебное пособие по обеспечению соблюдения законов, реализующих Базельскую конвенцию: руководство по безопасному и эффективному обнаружению, расследованию и преследованию незаконного оборота опасных и других отходов (Открытая рабочая группа Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 2004 г.) рассматривает конкретные вопросы, имеющие отношение к сотрудникам правоохранительных органов. Кроме того, Инструкция по преследованию незаконного оборота опасных отходов или других отходов больше ориентирована на прокуроров (Секретариат Базельской конвенции 2012 г.).

Руководство по реализации положений Базельской конвенции, касающихся незаконного оборота, дает указания о том, как на практике реализовывать положения Базельской конвенции, касающиеся последствий незаконного оборота (Секретариат Базельской конвенции 2020 г.).

Учебное пособие Базельской конвенции по незаконному обороту для таможенных и правоохранительных органов призвано помочь таможенным и другим правоохранительным органам понять положения Базельской конвенции и подчеркивает основополагающую роль, которую они могут играть в ее реализации (Секретариат Базельской конвенции 2006 г.).

Эти руководящие документы доступны на веб-сайте Базельской конвенции.

Стороны Конвенции также разработали многочисленные технические руководства для конкретных потоков отходов или методов утилизации, которые могут быть полезны для таможенников при работе по выявлению и обращению с определенными веществами, подпадающими под действие Конвенции. Примерами являются Технические руководящие принципы по идентификации и экологически безопасному управлению пластиковыми отходами и их утилизации (Базельская конвенция 2002b) и Технические руководящие принципы Базельской конвенции по идентификации и управлению изношенными шинами (Техническая рабочая группа Базельской конвенции 1999 г.). Технические руководящие принципы также более конкретно рассматривают вопрос трансграничных перемещений — см. руководящие принципы по трансграничным перемещениям электрических и электронных отходов и использованного электрического и электронного оборудования, в частности, относительно различия между отходами и не отходами в соответствии с Базельской конвенцией.





Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии

Картахенский протокол по биобезопасности — это международный договор, направленный на защиту биологического разнообразия от потенциальных неблагоприятных последствий, которые могут быть вызваны ЛМО, являющимися продуктом современной биотехнологии. ЛМО также иногда называют ГМО. Протокол является дополнительным соглашением к CBD и был принят в январе 2000 года и вступил в силу в сентябре 2003 года. На момент написания статьи Протокол насчитывал 173 Стороны.

Протокол требует от Сторон принятия необходимых и соответствующих правовых, административных и других мер для выполнения своих обязательств по Протоколу. Таможенные служащие должны ознакомиться с такими мерами и могут обратиться за помощью в компетентные национальные органы в своей стране.

Картахенский протокол по биобезопасности установил две различные процедуры для импорта и экспорта ЛМО. Первая применяется к трансграничному перемещению ЛМО, предназначенных для внедрения в окружающую среду импортера. Второе применяется к трансграничному перемещению ЛМО, которые предназначены для непосредственного использования в качестве продовольствия или питания, или для переработки. Стороны также могут принять упрощенную процедуру принятия решений при условии принятия адекватных мер для обеспечения безопасного преднамеренного трансграничного перемещения ЛМО.

Протокол также создал онлайн-центр посредничества по биобезопасности (ВСН) для содействия обмену информацией о ЛМО и оказания помощи странам в реализации Протокола. Он содержит, среди прочего, решения, принятые Сторонами, внутреннее законодательство и контактные данные компетентных национальных органов.

Биотехнологии, с помощью которых разрабатываются ЛМО, быстро развиваются. Таможенные служащие и компетентные национальные органы должны сотрудничать, чтобы гарантировать, что таможенным доступна самая актуальная информация, позволяющая им выполнять свои функции.

Процедуры и правила, применяемые к ЛМО

Протокол вводит набор процедур, которые позволяют странам принимать обоснованные решения об импорте ЛМО.

Протокол различает ЛМО в зависимости от их предполагаемого использования, поскольку различные виды использования создают различные риски для окружающей среды и биоразнообразия. В этом разделе представлен обзор различных правил, которые применяются к различным типам ЛМО, признанным в Протоколе.

Живые модифицированные организмы, предназначенные для извлечения в окружающую среду Стороны импорта.

Некоторые ЛМО предназначены для преднамеренного высвобождения в окружающую среду. Это может включать, например, экспериментальные научные испытания для оценки производительности ЛМО и оценки его потенциальных последствий; коммерческое сельскохозяйственное производство; или выпуск трансгенных животных для биологического контроля.

Партии ЛМО, предназначенные для введения в окружающую среду, могут состоять из семян, саженцев, деревьев или живых животных. Этот список не является исчерпывающим, и таможенники должны

знать, что другие типы организмов могут быть ЛМО, предназначенными для введения в окружающую среду.

Трансграничные перемещения ЛМО, предназначенных для преднамеренной извлечения в окружающую среду Стороны импорта, подлежат процедуре **Заранее Обоснованного Соглашения** (AIA), которая применяется до первого преднамеренного трансграничного перемещения ЛМО.

Процедура AIA

Процедура AIA призвана гарантировать, что экспортер предоставит информацию, необходимую Стороне импорта для принятия обоснованного решения относительно первого трансграничного перемещения ЛМО для преднамеренной извлечения в ее окружающую среду. Процедура состоит из трех этапов:

- Шаг 1: Уведомление экспортером. Процедура AIA требует, чтобы Сторона экспорта или сам экспортер уведомили компетентный национальный орган Стороны импорта до преднамеренного трансграничного перемещения ЛМО, охватываемого этой процедурой.
- Шаг 2: Подтверждение получения уведомления импортером. Сторона импорта должна подтвердить получение уведомления. В подтверждении должно быть указано, среди прочего, будет ли принятие решения осуществляться в соответствии с внутренней нормативной базой Стороны импорта или в соответствии с процедурой, изложенной в статье 10 Протокола.
- Шаг 3: Принятие решения. Если принятие решения должно осуществляться в соответствии с внутренней нормативной базой Стороны импорта, то будут применяться правила и процедуры этой нормативной базы. Поскольку каждая из этих нормативно-правовых баз отличается, таможенникам придется ознакомиться с правилами и процедурами в своей стране.

Статья 10 Протокола позволяет Стороне импорта принять решение об одобрении импорта с условиями или без них или запретить импорт. Сторона импорта должна сообщить о своем решении уведомителю и в ВСН. Однако несообщение решения в установленный срок не означает согласия Стороны на преднамеренное трансграничное перемещение.

Таможенники могут получать информацию о решениях, принятых в рамках процедуры AIA, от компетентных национальных органов страны и находить ее в системе Информационном Центре по Биобезопасности (ВСН) (инструкции по доступу к ВСН приведены далее в этой главе).

Документация по отгрузке

Документация, которая должна сопровождать поставки ЛМО для преднамеренного введения в окружающую среду, должна содержать следующую информацию и декларацию:

- Четкая идентификация как «живые модифицированные организмы» и краткое описание организмов, включая общепринятые и научные названия, соответствующие признаки и генетическую модификацию, трансгенные признаки и характеристики, такие как событие(я) трансформации, и/или, где это доступно и применимо, ссылку на систему уникальной идентификации (см. вставку 2.3).
- Любые требования к безопасному обращению, хранению, транспортировке и использованию ЛМО, предусмотренные в соответствии с действующими международными требованиями, внутренними нормативными базами или любым соглашением, заключенным импортером и экспортером. Если нет конкретных требований, в документации это должно быть указано.
- Имя и адрес экспортера и импортера.
- Подробная информация о контактном лице для получения дополнительной информации, включая лицо или организацию, которые обладают информацией, необходимой для реагирования на чрезвычайную ситуацию.
- Декларация о том, что перемещение ЛМО соответствует требованиям Картахенского протокола по биобезопасности, применимым к экспортеру.

- При необходимости дополнительная информация должна включать коммерческое наименование, класс риска и разрешение на импорт для первого трансграничного перемещения ЛМО.

Экспортеры ЛМО, предназначенных для введения в окружающую среду, могут включить требуемую информацию в один из следующих документов, которые обычно сопровождают груз: коммерческий счет-фактура; документ, требуемый или используемый существующими системами документации, такими как фитосанитарный сертификат, или другая документация, требуемая внутренними нормативными или административными рамками.

Возможные форматы этих документов для иллюстративных целей показаны на рисунке 2.6. Блок-схема на рисунке 2.7. представляет собой гипотетический пример того, как страна может принимать решения в отношении ЛМО, предназначенных для выпуска в окружающую среду, и роль таможенников в этом процессе.

ЛМО, предназначенные для непосредственного использования в качестве **Продовольствия питания**, или **Переработки** (LMO FFP), являются самой большой категорией ГМО, продаваемых на международном уровне. Они могут появляться в виде оптовых партий сельскохозяйственных товаров, включая генетически модифицированные соевые бобы, кукурузу/маис, хлопок, канолу/рапс и многие другие продукты. Таможенные служащие должны знать, что другие типы организмов, включая другие виды растений и другие нерастительные организмы, также могут быть ЛМО FFP.

Важные термины

Заранее обоснованное согласие (AIA) - Процедура в рамках Протокола, которая применяется к первому преднамеренному трансграничному перемещению живых измененных организмов (ЛМО) для преднамеренного введения в окружающую среду Стороны импорта. Процедура AIA включает несколько этапов: уведомление экспортирующей Стороной или экспортером, подтверждение уведомления и принятие решения импортирующей Стороной.

Решения должны выполняться в соответствии с процедурой оценки риска Протокола.

Информационный центр по биобезопасности (ВСН) Механизм, созданный в рамках Протокола, направленный на содействие обмену научной, технической, экологической, правовой и другой информацией о ЛМО и оказание помощи Сторонам в реализации Протокола.

Компетентный национальный орган- Организация, назначенная и уполномоченная правительством для выполнения административных функций в рамках Протокола, таких как принятие решений. Контактные данные компетентных национальных органов можно найти в ВСН.

Ограниченное использование- как определено в Протоколе, любая операция, осуществляемая в пределах объекта, установки или другой физической структуры, которая включает ЛМО, контролируемые конкретными мерами, которые эффективно ограничивают их контакт с внешней средой и их воздействие на нее.

Живой модифицированный организм - как определено в Протоколе ЛМО — это любой живой организм, обладающий новой комбинацией генетического материала, полученного с помощью использования современной биотехнологии. Живой организм определяется как любая биологическая сущность, способная передавать или реплицировать генетический материал, включая стерильные организмы, вирусы и вириды. Современная биотехнология определяется как применение искусственных нуклеиновых кислот, включая рекомбинантную дезоксирибонуклеиновую кислоту ДНК и прямую инъекцию нуклеиновой кислоты в клетки или органеллы, или слияние клеток за пределами таксономического семейства, которые преодолевают естественные физиологические репродуктивные или рекомбинационные барьеры и не являются методами, используемыми в традиционной селекции и отборе. Живой модифицированный организм, предназначенный для непосредственного использования в качестве продовольствия или питания, или для переработки (LMO FFP). ЛМО FFP представляют собой большую категорию в основном сельскохозяйственных товаров, которые предназначены для непосредственного потребления людьми или животными или для переработки в другие товары или вещества. Они не предназначены для преднамеренного освобождения в окружающую среду.

Страна или региональная организация экономической интеграции, которая ратифицировала, приняла, одобрила Протокол или присоединилась к нему.

Трансграничное перемещение. Как определено в Протоколе, трансграничное перемещение «означает перемещение живого измененного организма из одной Стороны в другую Сторону». Для целей непреднамеренных трансграничных перемещений и чрезвычайных мер (статья 17) и трансграничного перемещения между Сторонами и государствами, не являющимися Сторонами (статья 24), Протокол расширяет этот термин на перемещение между Сторонами и государствами, не являющимися Сторонами.

Рисунок 2.6. Примеры интеграции информационных требований в существующую документацию (пример 1, пример 2 и пример шаблона для статьи 18.2)

Пример 1 шаблона для статьи 18.2 (b) Картахенского протокола: Ограниченное использование

| Данные | Экспортер | Грузополучатель | Контактные данные Экспортер <input type="checkbox"/> грузополучатель <input type="checkbox"/> Другие <input type="checkbox"/> |
|--------------------------|-----------|-----------------|--|
| Компания или Организация | xxxx | YYYY | |
| Конт. Персона | | | |
| Улица | | | |
| Город, индекс | | | |
| Страна | | | |
| Телефон; Факс | | | |
| e-mail | | | |

| Данные о грузе | Номер накладной | Данные грузоотправителя |
|----------------|-----------------|-------------------------|
| | | |

| Кол-во | Размер | Вес/Объем | Описание | Цена |
|--------|--------|-----------|--|------|
| 1 | Сумка | 50 гр. | Живой модифицир. организации Место назначения Папайя | Нет |

Любые требования по безопасному обращению, хранению, транспортировке и использованию: следует использовать только на зарегистрированных объектах.

Пример 2 шаблона для статьи 18.2 (b) Картахенского протокола: ограниченное использование

Декларация грузоотправителя об опасных грузах

| Состав и количество опасных грузов | | | | | | | | |
|---|-----------------|----------|-----------------|---|-------------------------------|--|------------------------|---------|
| Код опасности | Класс или отдел | ООН ид | Упаковка группа | Дополнит риск | Количество и тип упаковка | | Инструкция по упаковке | ПОДПИСЬ |
| Вид погрузки | | | | | | | | |
| Влияют на людей | 6.2 | ООН 2814 | | | Пластиковый пакет | | 602 | |
| ВИЧ банк генов в Е. колититр К12 LMO | | | | | х 25 мл. | | | |
| Сухой лед | 9 | ООН.1845 | III | | 1 х 12,4 кг. Двойная упаковка | | 904 | |
| Грузоотправка Имя Компания или организация Адрес Телефон | | | | № авианакладной страница 1 всего 1 страница На грузоотправителя sso | | | | |
| Грузополучатель Компания или организация ФИО Улица, Город Индекс, Страна Телефон/факс E-mail | | | | Конкретная точка: Грузоотправитель <input type="checkbox"/> Экспедитор <input type="checkbox"/> Другие <input type="checkbox"/> Организация Должность Адрес Телефон | | | | |
| Две подписанные и заполненные копии необходимые передать оператору | | | | | | | | |
| Данные транспорта Аэропорт вылета Груз с ограничением для пассажир лайнера Аэропорт назначения | | | | Предупреждение: Несоблюдение правил провоза опасных грузов является нарушением и карается штрафом. Эта декларация, не при каких обстоятельствах, не должна заполняться и подписываться экспедиторами или IATA транспортной компании | | | | |

Пример шаблона для статьи 18.2(с) Картахенского протокола: Преднамеренная извлечение в окружающую среду

Фирменный бланк компании или учреждения

Счет-фактура:

Дата:

| Данные | Экспортер | Грузополучатель | Контактные данные Экспортер <input type="checkbox"/> Грузополучатель <input type="checkbox"/> |
|--------------------------|-----------|-----------------|---|
| Компания или Организация | XXXX | YYYY | ZZZZ |
| Конт. Персона | | | |
| Улица | | | |
| Город, индекс | | | |

| | | | |
|---------------|--|--|--|
| Страна | | | |
| Телефон; Факс | | | |
| e-mail | | | |

| | | |
|----------------|-----------------|-------------------|
| Описание груза | Номер накладной | Контактные данные |
| | | |

| №/№ | Кол-во | Вес/Объем | Описание | Цена |
|-----|---------------|------------|--|----------|
| 1 | 1000 сумок | 50 000 гр. | Живой модифицированный организм Соевые бобы WCD 432, высокоолеиновая кислота, НОА Место назначения Папайя | 22 000 € |

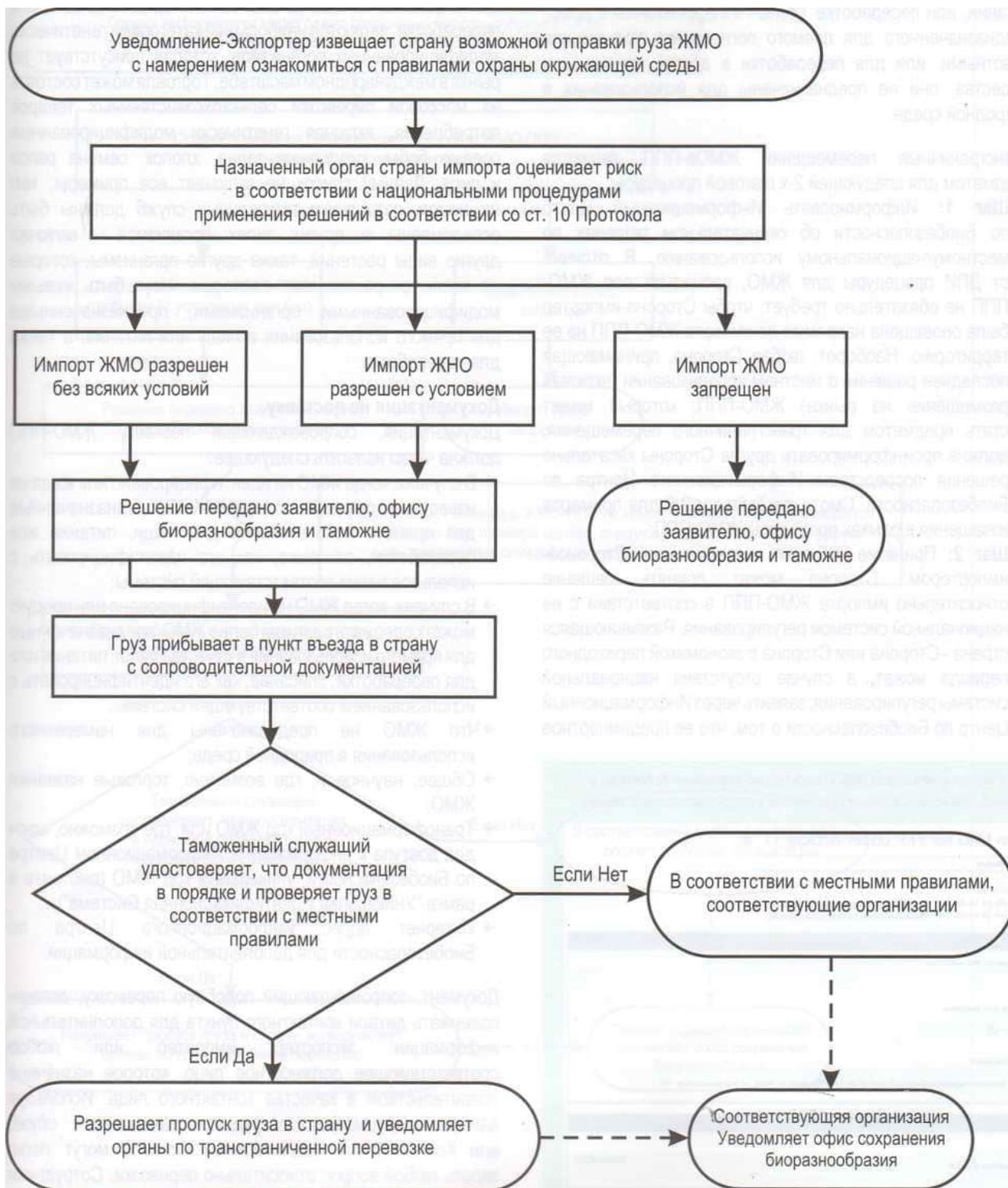
| | |
|---|-----------------------|
| Любые требования для безопасного исследования, хранения, транспортировк | Нет особых требований |
|---|-----------------------|

Я подтверждаю, что данная трансграничная перевозка/транспортировка соответствует требованиям Картахенского протокола, применимым к экспортеру.

Подпись эксперта _____

Дата _____

Таблица 2-7 Гипотетические примеры принятия решений в рамках АІА процедуры и роли сотрудников таможенных служб



Трансграничные перемещения живых измененных организмов, предназначенных для непосредственного использования в качестве продовольствия, питания, или переработки

Трансграничные перемещения живой модифицированный организм ЖМО (LMO FFP) подлежат следующей двухэтапной процедуре:

- Шаг 1: Информировать **Информационный центр по биобезопасности (ВСН)** об окончательном решении о внутреннем\национальном использовании. Сторона, которая принимает окончательное

решение о внутреннем использовании LMO FFP, которое может быть предметом трансграничного перемещения, включая размещение на рынке, должна информировать другие

Стороны об этом решении через ВСН. См. Рисунок 2.8 и Рисунок 2.9 для примеров уведомлений в рамках процедуры LMO FFP.

- Шаг 2: Принятие решения потенциальной импортирующей Стороной. Сторона может принять решение об импорте LMO FFP в соответствии со своей внутренней нормативной базой. Сторона, являющаяся развивающейся страной или страной с переходной экономикой, может, при отсутствии внутренней нормативной базы, заявить через ВСН, что ее решение до первого импорта LMO FFP будет принято в соответствии с оценкой риска и в течение предсказуемого периода времени, не превышающего 270 дней.

Транспортная документация

В документации, сопровождающей поставки LMO FFP, должно быть четко указано следующее:

- В случаях, когда идентификация LMO известна с помощью таких средств, как системы сохранения идентификации, что поставка «содержит LMO, предназначенные для непосредственного использования в качестве продовольствия, питания, или для переработки» (в зависимости от обстоятельств).
- В случаях, когда идентификация LMO неизвестна с помощью таких средств, как системы сохранения идентификации, что поставка «может содержать» один или несколько LMO FFP.
- Что LMO не предназначены для преднамеренного внедрения в окружающую среду.
- Общепринятые, научные и, где это возможно, коммерческие наименования LMO.
- Код события трансформации LMO или, если имеется, его уникальный идентификационный код как ключ для доступа к информации в ВСН (см. Вставку 2.3).
- Интернет-адрес ВСН для получения дополнительной информации.



Фото © pixabay / F.Gallarotti

Рисунок 2.8. Запись ВСН о решении по импорту/внутреннему использованию живой модифицированной кукурузы для прямого использования в качестве продовольствия, питания или для переработки Малайзией

Рисунок 2.9. Запись ВСН о решении Турции, запрещающем импорт живого модифицированного организма для использования в качестве питания

| General information | |
|--|--|
| Country submitting the decision or communication | |
| <ul style="list-style-type: none"> Malaysia | |
| Competent National Authority(ies) responsible for the decision or communication | |
| <p>Department of Biosafety Malaysia Record #48230</p> <p>Level 1, Podium 2, Wisma Sumber Asli No. 25, Persiaran Perdana, Precinct 4 Putrajaya Malaysia, 62574</p> <p>Phone: +603 8886 1579, +603 8886 1746 Fax: +603-8890 4935 Email: dob@biosafety.gov.my Url: Department of Biosafety Malaysia</p> | |
| Title / Reference number of the decision or communication | |
| JBK (S) 602-1/1 | |
| Date of the decision | |
| 2008-09-19 | |
| Is the decision taken prior to entry into force of the Protocol? | |
| No | |
| Is this an amendment to a previous decision / communication? | |
| No | |
| Decision or communication details | |
| Subject(s) of the decision | |
| <ul style="list-style-type: none"> Decision on LMOs for direct use as food or feed, or for processing (Article 11, LMOs-FFPs) Decision on import of LMOs Decision on domestic use of an LMO, including its placing on the market | |
| Uses of the LMO(s) | |
| <ul style="list-style-type: none"> LMOs for direct use as food LMOs for direct use as feed LMOs for processing | |
| Has the decision been taken in the absence of a domestic regulatory framework and in accordance with Article 11.6? | |
| Yes | |
| Exporter's contact details | |
| <p>Ms Tracey Reynolds Record #102601</p> <p>Monsanto Singapore Co. (PTE) Ltd 151 Lorong Chuan, #06-08 New Tech Park (H Lobby) Singapore Singapore, 556741</p> <p>Phone: +65 6488 5501 Fax: +65 6488 5641 Email: tracey.l.reynolds@monsanto.com Url: Monsanto</p> | |
| Importer's or Applicant's contact details | |
| <p>Ms Tracey Reynolds Record #102601</p> <p>Monsanto Singapore Co. (PTE) Ltd 151 Lorong Chuan, #06-08 New Tech Park (H Lobby) Singapore Singapore, 556741</p> <p>Phone: +65 6488 5501 Fax: +65 6488 5641 Email: tracey.l.reynolds@monsanto.com Url: Monsanto</p> | |
| Result of the decision | |
| <ul style="list-style-type: none"> Approval of the import/use of the LMO(s) with conditions | |
| Conditions | |
| This corn variety is being imported into the country for the food, feed and processing industry. | |
| Reasons | |
| The condition was imposed so that the event will not be used for intentional introduction into the environment (planting). | |
| LMO identification | |
| <p>MON-00810-6 - YieldGard™ maize Record #14750</p> <p>Resistance to diseases and pests - Insects - Lepidoptera (butterflies and moths) Show detection method(s)</p> | |
| Risk assessment | |
| <p>Report of the Agriculture, Scientific and Technical Task Force to the Genetically Modified Advisory Committee (GMAC) for MON 810 Record #103165</p> <p>MON-00810-6 - YieldGard™ maize Resistance to diseases and pests - Insects - Lepidoptera (butterflies and moths)</p> | |
| Decision document | |
| Decision document | |
| http://www.biosafety.nre.gov.my/ | |

| Country submitting the decision or communication | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> Turkey | |
| Competent National Authority(ies) responsible for the decision or communication | |
| <p>Ministry of Food, Agriculture and Livestock, General Directorate of Agricultural Research and Policies Record #177</p> <p>Üniversiteler Mah. Dumlupınar Bulvarı, Eskişehir Yolu 10. Km, Çankaya Ankara Turkey, 06800</p> <p>Phone: +90 312 307 60 00 Fax: +90 312 315 34 48 Email: yusuf.arslan@tarim.gov.tr</p> | |
| Title / Reference number of the decision or communication | |
| 13. Biosafety Board Meeting decision | |
| Date of the decision | |
| 2012-03-26 | |
| Is the decision taken prior to entry into force of the Protocol? | |
| No | |
| Jurisdiction | |
| <ul style="list-style-type: none"> Turkey | |
| Is this an amendment to a previous decision / communication? | |
| No | |
| Decision or communication details | |
| Subject(s) of the decision | |
| <ul style="list-style-type: none"> Decision on LMOs for direct use as food or feed, or for processing (Article 11, LMOs-FFPs) Decision on import of LMOs Notification that domestic regulations shall apply with respect to specific imports of LMOs (Article 14.4) | |
| Uses of the LMO(s) | |
| <ul style="list-style-type: none"> LMOs for direct use as feed | |
| Has the decision been taken in the absence of a domestic regulatory framework and in accordance with Article 11.6? | |
| No | |
| Importer's or Applicant's contact details | |
| <p>TÜRKİYEM-BİR Record #106216</p> <p>Turkish Feed Manufacturer's Association Ankara Turkey</p> <p>Phone: +90.312.472 83 20 Fax: +90.312.472 83 23 Email: info@yem.org.tr</p> | |
| <p>Beyaz Et Sanayicileri ve Damızlıkçılar Birliği Derneği BESD-BİR Record #106224</p> <p>Beyaz Et Sanayicileri ve Damızlıkçılar Birliği Derneği Ankara Turkey</p> <p>Phone: +90 312 472 77 88 Email: besd-bir@besd-bir.org</p> | |
| <p>Yumurta Üreticileri Merkez Birliği YUM-BİR Record #106225</p> <p>Yumurta Üreticileri Merkez Birliği Ankara Turkey</p> <p>Phone: +90 312 473 20 00 Email: bilgi@yum-bir.org</p> | |
| Result of the decision | |
| <ul style="list-style-type: none"> Prohibition of the import/use of the LMO(s) | |
| Reasons | |
| MON863 maize that have been rejected as feed by Biosafety Board | |
| LMO identification | |
| <p>MON-00863-5 - YieldGard™ Rootworm™ maize Record #14778</p> <p>Resistance to antibiotics - Kanamycin Resistance to diseases and pests - Insects - Coleoptera (beetles) Show detection method(s)</p> | |
| Risk assessment | |
| <p>Risk Assessment for MON863 Record #107924</p> <p>MON-00863-5 - YieldGard™ Rootworm™ maize Resistance to antibiotics - Kanamycin Resistance to diseases and pests - Insects - Coleoptera (beetles)</p> | |
| Decision document | |
| Decision document | |
| Report of socio-economic committee- mazie MON863.pdf | |

Документ, сопровождающий такие поставки, должен также содержать данные контактного лица для получения дополнительной информации, например экспортера, импортера или любого соответствующего органа, назначенного правительством в качестве контактного лица. Используя эту

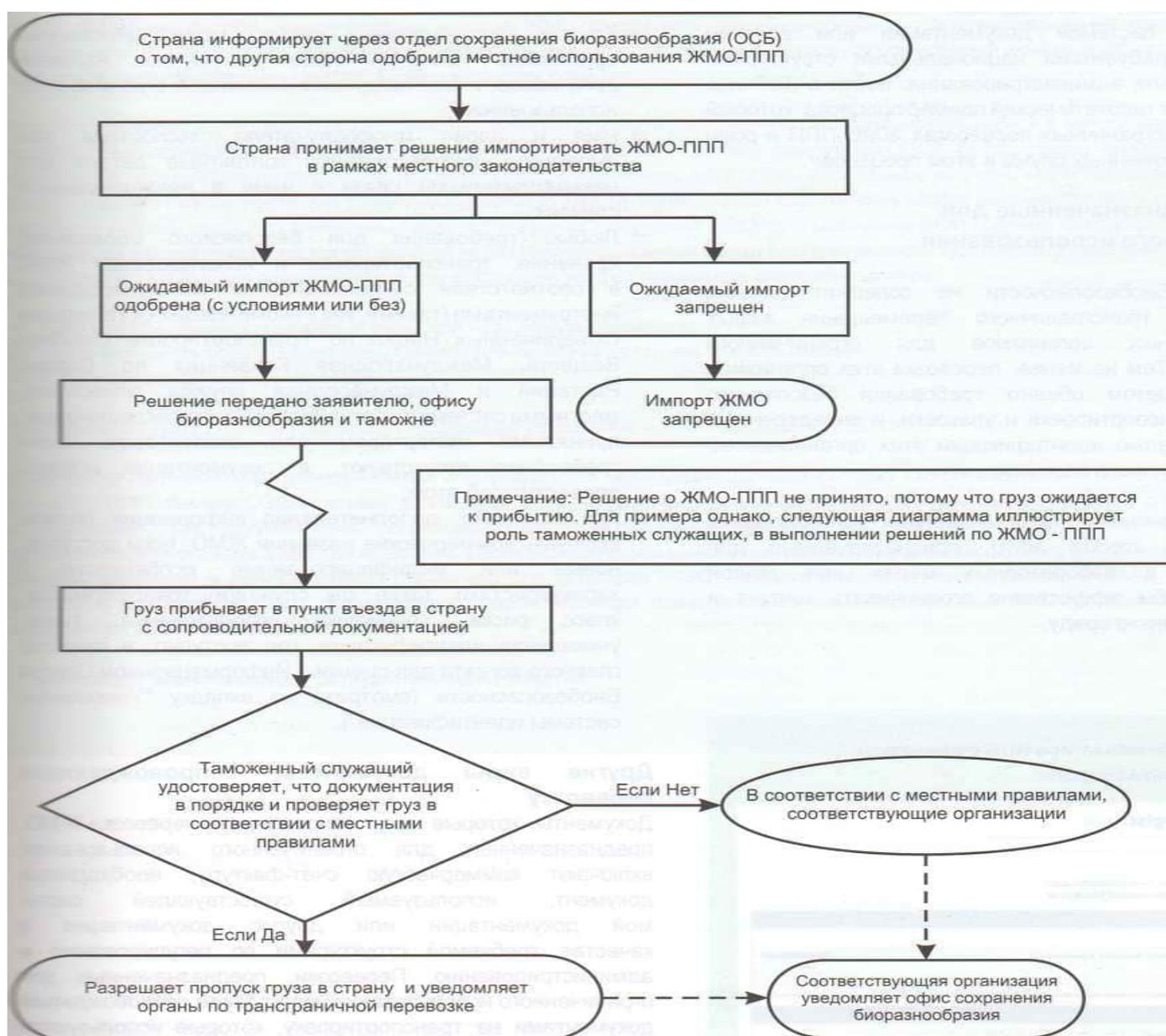
информацию, таможенники или компетентные национальные органы могут легко направлять любые вопросы, которые у них могут возникнуть относительно поставки.

Информация может быть включена в один из следующих документов, которые обычно сопровождают поставку: коммерческий счет-фактура; документ, требуемый или используемый существующими системами документации; или другая документация, требуемая внутренними нормативными или административными рамками.

Блок-схема на рисунке 2.10 представляет собой предположительный пример процесса, лежащего в основе трансграничного перемещения LMO FFP, и роль таможенников в этом процессе.

Рисунок 2.10. Предположительный пример принятия решений, лежащих в основе трансграничного перемещения живого модифицированного организма, предназначенного для непосредственного использования в качестве продовольствия или питания или для переработки, и роль таможенников в этом процессе

Вставка 2.2. Быстрые ссылки на Живой модифицированный организм (LMO) Быстрые ссылки на LMO — это небольшие файлы изображений, которые можно легко скопировать и вставить, которые идентифицируют LMO по его уникальному идентификатору, торговому названию и ссылке на ВСН,



где доступна информация о LMO (например, характеристики LMO, решения стран, оценки риска).¹ Быстрые ссылки на LMO могут использоваться в документации, сопровождающей поставки LMO, и

облегчают доступ к ВСН. С помощью быстрой ссылки на ЛМО можно легко получить доступ к странице ВСН, посвященной ЛМО, либо отсканировав QR-код, либо введя URL-адрес в веб-браузер.

Рисунок 2.11. Быстрая ссылка на ЛМО



Доступно в разделе «Ресурсы» веб-сайта ВСН: <http://bch.cbd.int>.

Живые модифицированные организмы, предназначенные для ограниченного использования

ЛМО, предназначенные для ограниченного использования, могут включать любые ЛМО, предназначенные для использования на предприятии, установке или другой физической структуре, где ЛМО контролируются конкретными мерами, которые эффективно ограничивают их контакт с внешней средой и воздействие на нее, например, в лаборатории или других подобных условиях.

Картахенский протокол по биобезопасности не предусматривает конкретной процедуры для трансграничного перемещения ЛМО, предназначенных для ограниченного использования.

Протокол исключает из процедуры АИА трансграничные перемещения ЛМО, предназначенных для ограниченного использования, осуществляемые в соответствии со стандартами Стороны импорта. Сторона может подвергнуть ЛМО для ограниченного использования оценке риска до принятия решения об их импорте и может устанавливать стандарты для ограниченного использования на своей территории.

Перевозки таких ЛМО подчиняются общему требованию безопасного обращения, транспортировки и упаковки, а также конкретным требованиям, которые применяются для цели идентификации таких ЛМО во время трансграничного перемещения.

Документация по отгрузке

Документация, сопровождающая поставки ЛМО, предназначенных для ограниченного использования, должна включать следующую информацию и декларацию:

- Четкая идентификация как «живые модифицированные организмы», включая общепринятые и научные названия организмов, и как «предназначенные для ограниченного использования».
- Имя и адрес грузополучателя, экспортера или импортера, в зависимости от обстоятельств, включая контактные данные, необходимые для максимально быстрой связи с ними в чрезвычайной ситуации.
- Любые требования к безопасному обращению, хранению, транспортировке и использованию ЛМО в соответствии с действующими международными документами (такими как Рекомендации Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов, Международная конвенция по защите растений и Всемирная организация здравоохранения животных), внутренними нормативными актами или любыми соглашениями, заключенными импортером и экспортером. Если требования отсутствуют, в документации должно быть указано следующее.
- При необходимости дополнительная информация должна включать любые коммерческие названия ЛМО, новые или модифицированные признаки и характеристики, такие как событие(я) трансформации, класс риска, спецификация использования и любая уникальная идентификация, если таковая имеется, в качестве ключа для доступа к информации в ВСН (см. Вставку 2.3).

Уникальные системы идентификации

Решения, принятые Сторонами Протокола, помогли разработать требования к документации и идентификации, связанные с трансграничными перемещениями ЛМО. Одним из аспектов этих требований является использование уникальных систем идентификации. В рамках уникальной системы идентификации ЛМО присваивается буквенно-цифровой код на основе события его трансформации, то есть его генетической модификации. Затем код используется для облегчения поиска и извлечения информации, особенно в ВСН.

В настоящее время единственной существующей уникальной системой идентификации, используемой на международном уровне, является Уникальный идентификатор OECD для трансгенных растений.¹ Система идентификации OECD была разработана таким образом, что разработчики нового трансгенного растения могут создать уникальный идентификатор и включить его в досье, которые они направляют национальным органам в процессе оценки риска. После того, как национальный орган одобрит растение для конкретного использования, он должен направить уникальный идентификатор в Секретариат OECD для включения в базу данных продуктов OECD, из которой информация автоматически передается в ВСН Протокола.

Уникальный идентификатор OECD представляет собой девятизначный код, состоящий из трех элементов, разделенных тире:

- два или три буквенно-цифровые цифры для обозначения заявителя
- пять или шесть буквенно-цифровых цифр для обозначения события трансформации
- одна цифровая цифра для проверки

См. рисунок 2.12 для примера записи ЛМО и ее уникального идентификатора в ВСН.

Photo ©pixabay/Hgartley



Рисунок 2.12. Пример записи уникального идентификатора

The image below identifies the LMO through its unique identifier, trade name and a link to this page of the BCH. Click on it to download a larger image on your computer. For help on how to use it go to the LMO quick-links page.

ACS-BN001-4
InVigor™ canola

LMO name
InVigor™ canola

Transformation event
RF1 (B93-101)

Unique Identifier
ACS-BN001-4

Developer(s)
Bayer CropScience
Record # 7098
Url: Bayer CropScience Homepage

Description
Canola fertility restoration system displaying glufosinate herbicide tolerance. Contains the barstar gene from *Bacillus amyloliquefaciens*, and the bar gene from *Streptomyces hygroscopicus* to confer tolerance to the herbicide phosphinothricin (Glufosinate ammonium). Also contains neomycin phosphotransferase II (npt II) conferring kanamycin resistance.

Recipient Organism or Parental Organisms
The term Recipient organism refers to an organism (either already modified or non-modified) that was subjected to genetic modification, whereas Parental organisms refers to those that were involved in cross breeding or cell fusion.
Brassica napus - Turnip, Rapeseed, Canola Plant, Oilseed Rape, Rape, BRANA
Record #13083

Related LMOs

- ACS-BN002-5 - InVigor™ canola** (Record #14754)
Changes in physiology and/or production - Fertility restoration Resistance to antibiotics - Kanamycin Resistance to herbicides - Glufosinate
Show detection method(s)
- ACS-BN004-7 - InVigor™ canola** (Record #14755)
Changes in physiology and/or production - Reproduction - Male sterility Resistance to antibiotics - Kanamycin Resistance to herbicides - Glufosinate
Show detection method(s)

Characteristics of the transformation process

Vector
pTVEF43RE

Techniques used for the modification
• Agrobacterium-mediated DNA transfer

Genetic elements construct

pFA29 pollen specific promoter #103607 1.36 Kb | Barstar #14934 0.34 Kb | Neomycin Synthase Gene Terminator #103091 0.25 Kb

rbcS Promoter #103083 1.84 Kb | rbcS Transit Peptide #103082 2.18 Kb | Phosphinothricin N-acetyltransferase gene #14972 0.55 Kb | Transcript 7 gene 7' untranslated #103087 0.29 Kb

Neomycin Synthase Gene Promoter #103270 0.40 Kb | Neomycin Phosphotransferase II #15001 1.80 Kb | Octopine Synthase Gene Terminator #103271 0.90 Kb

Notes regarding the genetic elements introduced or modified in this LMO
Southern blot analysis indicated that a single intact insertion of the T-DNA occurred in the host genome.

LMO characteristics

Modified traits

- Changes in physiology and/or production
 - Fertility restoration
- Resistance to antibiotics
 - Kanamycin
- Resistance to herbicides
 - Glufosinate

Common use(s)

- Food
- Feed

Detection method(s)

External link(s)

Event Specific Method for the Quantification of Oilseed rape RF1 Using Real-time PCR

Additional Information

Additional Information

Transgenic RF1 plants contain the barstar gene, isolated from *Bacillus amyloliquefaciens*. The barstar gene codes for a ribonuclease inhibitor (barstar enzyme) expressed only in the tapetum cells of the pollen sac during anther development. The ribonuclease inhibitor (barstar enzyme) inhibits barnase RNase expressed by lines engineered to be male sterile and together, the RNase and the ribonuclease inhibitor form a very stable one-to-one complex, in which the RNase is inactivated. As a result, when pollen from the restorer line RF1 is crossed to a male sterile line, the resultant progeny express the RNase inhibitor in the tapetum cells of the anthers, allowing hybrid plants to develop normal anthers and restoring fertility.

RF1 was also engineered to express tolerance to glufosinate ammonium, the active ingredient in phosphinothricin herbicides (Basta®, ReLY®, Finale®, and Liberty®). Glufosinate chemically resembles the amino acid glutamate and acts to inhibit an enzyme, called glutamine synthetase, which is involved in the synthesis of glutamine. Essentially, glufosinate acts enough like glutamate, the molecule used by glutamine synthetase to make glutamine, that it blocks the enzyme's usual activity. Glutamine synthetase is also involved in ammonia detoxification. The action of glufosinate results in reduced glutamine levels and a corresponding increase in concentrations of ammonia in plant tissues, leading to cell membrane disruption and cessation of photosynthesis resulting in plant withering and death.

Glufosinate tolerance in this canola line was the result of introducing a gene encoding the enzyme phosphinothricin-N-acetyltransferase (PAT) isolated from the common aerobic soil actinomycete, *Streptomyces hygroscopicus*. The PAT enzyme catalyzes the acetylation of phosphinothricin, detoxifying it into an inactive compound. The PAT enzyme is not known to have any toxic properties.

Other relevant website address or attached documents

- ACS-BN001-4 - OECD
- ACS-BN001-4 - CERA
- ACS-BN004-7+ACS-BN001-4 - ANZFA.pdf
- ACS-BN004-7+ACS-BN001-4 - Japan.pdf
- MS1_RF1_RF2 - Aventis.pdf

Информация может быть включена в документы, которые обычно сопровождают поставки ЛМО, предназначенные для ограниченного использования: коммерческую счет-фактуру, документ, требуемый или используемый существующими системами документации, или другая документация, требуемая внутренними нормативными или административными рамками. Поставки ЛМО, предназначенные для ограниченного использования, могут также сопровождаться товаросопроводительной документацией, которая в настоящее время используется в контексте Рекомендаций Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов (Организация Объединенных Наций, 2019 г.) (см. вставку 2.4). На рисунке 2.6 показаны примеры того, как информация интегрируется в существующую документацию.

Непреднамеренные трансграничные перемещения

Картахенский протокол по биобезопасности требует, чтобы Стороны уведомляли затронутые или потенциально затронутые государства, ВСН и, в соответствующих случаях, соответствующие международные организации, когда им становится известно о выбросе, который привел или может привести к непреднамеренному трансграничному перемещению ЛМО, которое может оказать значительное неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия и, возможно, представлять риск для здоровья человека.

Стороны также должны предоставить ВСН информацию о пункте контакта для целей получения информации о выбросах, которые привели или могут привести к непреднамеренному трансграничному перемещению.

Таможенные служащие играют важную роль в предотвращении непреднамеренных трансграничных перемещений через пограничные контрольно-пропускные пункты, такие как аэропорты или морские порты. Контактный пункт каждой страны для уведомления о выбросах, которые привели или могут привести к непреднамеренному трансграничному перемещению, должен связаться с таможенными служащими после получения такого уведомления.

Таможенникам необходимо знать, какой тип организма может быть вовлечен в непреднамеренное трансграничное перемещение и что делать, если они обнаружат их.

Незаконные трансграничные перемещения живых модифицированных организмов.

Протокол по биобезопасности требует от Сторон принимать соответствующие внутренние меры, направленные на предотвращение и, при необходимости, наказание за трансграничные перемещения ЛМО, осуществляемые в нарушение внутренних мер по реализации Протокола. Протокол также предусматривает, что такие перемещения являются незаконными трансграничными перемещениями.

В случае незаконных трансграничных перемещений затронутая Сторона может потребовать от Стороны происхождения за свой счет избавиться от рассматриваемого ЛМО путем возвращения или уничтожения, в зависимости от обстоятельств.

Протокол также требует от Сторон предоставлять ВСН информацию о случаях незаконных трансграничных перемещений, касающихся его.

Другие процедуры, которые могут применяться к определенным трансграничным перемещениям ЛМО

Упрощенная процедура

В соответствии с Картахенским протоколом по биобезопасности Сторона может применять упрощенную процедуру для импорта определенных ЛМО, но Сторона импорта должна заранее уведомить ВСН о том, что она намерена использовать упрощенную процедуру. Упрощенная процедура может применяться в следующих двух сценариях:

- Сторона импорта может указать случаи, в которых преднамеренное трансграничное перемещение в нее может иметь место в то же время, когда она уведомлена о перемещении.
- Сторона импорта может указать импорт ЛМО в нее, который освобожден от процедуры АИА.

Сотрудники таможни должны быть в курсе национальных решений о применении упрощенной процедуры к любым ЛМО. Однако они должны продолжать проверять документацию, которая сопровождает любые поставки ЛМО, к которым применяется упрощенная процедура, и следовать применимым внутренним правилам по досмотру поставки.

Photo © unsplash / thisisengineering



Вставка 2.4. Типовые правила ООН по перевозке опасных грузов

Согласно Типовым правилам по перевозке опасных грузов, грузы генетически модифицированных микроорганизмов (ГММ) и ГМО могут подпадать либо под Класс 6, токсичные и инфекционные вещества, либо под Класс 9, прочие опасные вещества. Класс 6 делится на два раздела. Наиболее важным здесь является Раздел 6.2, который охватывает инфекционные вещества.

Согласно Типовым правилам, инфекционные вещества — это те, которые известны или обоснованно предполагаются содержащими патогены. Патогены, в свою очередь, определяются как микроорганизмы (включая бактерии, вирусы, риккетсии, паразиты и грибки) и другие агенты, такие как прионы, которые могут вызывать заболевания у людей или животных. В товаросопроводительной документации ГММ и ГМО в Подразделении 6.2 должны быть присвоены номера ООН:

- ООН 2814, если они вызывают заболевания у людей или как у людей, так и у животных
- ООН 2900, если они вызывают заболевания только у животных
- ООН 3373 в зависимости от ситуации

GMM и GMO, которые не соответствуют определению инфекционного вещества, но способны изменять животных, растения или микробиологические вещества таким образом, который обычно не является результатом естественного размножения, попадают в Класс 9. Они должны быть присвоены номеру ООН 3245.

Рисунок 2.13. Запись ВСН о декларации Южной Африки об импорте, освобожденном от процедуры АИА



Двусторонние, региональные и многосторонние соглашения и договоренности

Протокол позволяет Сторонам заключать двусторонние, региональные и многосторонние соглашения и договоренности о преднамеренных трансграничных перемещениях ЛМО. Протокол не может применяться к преднамеренным трансграничным перемещениям, которые происходят в соответствии с условиями этих соглашений или договоренностей. Такие соглашения и договоренности могут касаться любого аспекта преднамеренного трансграничного перемещения ЛМО, включая требования к документации. Стороны должны информировать друг друга через ВСН о любых таких соглашениях или договоренностях.

Таможенные служащие должны быть в курсе любых двусторонних, региональных или многосторонних соглашений или договоренностей, в которые вступила их страна, и того, как условия соглашения или договоренности применяются к преднамеренному трансграничному перемещению ЛМО.

Таможенные служащие и живые модифицированные организмы: Краткое изложение

Таможенные служащие или служащие пограничного контроля способствуют реализации Картахенского протокола по биобезопасности, проверяя товаросопроводительные документы для проверки их действительности и проверяя отгружаемые товары для обеспечения их соответствия документации. Они также обеспечивают соблюдение любых ограничений или запретов, наложенных на импорт ЛМО через внутреннюю систему регулирования биобезопасности, процедуру АИА или процедуру для ЛМО FFP в Протоколе.

Проверка документации

Как отмечалось в предыдущих разделах, таможенники, проверяющие грузы, должны знать, что разные категории ЛМО имеют разные требования к документации. Собственный режим регулирования биобезопасности страны может определять дополнительные требования к документации и информации. Перед проверкой грузовых документов таможенники должны проверить эти требования в соответствующем компетентном национальном органе. Они также должны убедиться, что все требования к обработке груза выполнены.

Проверка грузов

Помимо проверки документации, таможенникам может потребоваться проверить входящие грузы ЛМО, чтобы убедиться, что их содержимое соответствует документации. Поскольку в разных странах действуют разные правила и процедуры для определения того, когда грузы должны быть проверены, таможенники должны ознакомиться с ситуацией в своей стране.

Проверка грузов включает взятие образцов и идентификацию ЛМО, где доступны методы и технологии отбора проб и обнаружения.

Существует ряд методик и методов для обнаружения, идентификации и количественной оценки ЛМО. Эти методики варьируются от быстрых и экономически эффективных методов идентификации, которые могут быть выполнены на месте сотрудниками таможни во время проверки грузов, таких как тесты бокового потока, до более сложных методов, требующих научных знаний и оборудования. Такие тесты могут быть предложены специализированными лабораториями, которые уполномочены получать образцы, собранные сотрудниками таможни, для аналитической проверки идентичности ЛМО, которые могут присутствовать в грузе.

Предоставление информации национальным органам

Точно так же, как компетентные национальные органы должны сообщать свои решения об импорте ЛМО сотрудникам таможни, так же должны поступать и сотрудники таможни сообщать информацию компетентным национальным органам о ЛМО, которые прибывают в порт въезда, в соответствии с национальными правилами и практикой.

Копии документов, сопровождающих груз, должны быть направлены соответствующим компетентным органам, чтобы они могли проверить соблюдение своих решений и быть в курсе ЛМО, которые ввезены в страну.

Соответствующие внутренние правила или административные правила

Картахенский протокол по биобезопасности позволяет каждой Стороне решать, какие ЛМО она разрешит ввозить в страну, а какие ограничит или запретит. Таким образом, таможенникам необходимо ознакомиться со следующим:

- Как принимаются решения о ЛМО в их стране, чтобы проверить, соответствовало ли трансграничное перемещение ЛМО правильной процедуре.
- Решения, принятые в их стране в отношении конкретных ЛМО, включая то, где и как получить доступ к такой информации, если это необходимо, чтобы проверить, были ли рассматриваемые ЛМО одобрены для импорта.
- Правила в их стране в отношении незаконных трансграничных перемещений, чтобы знать, какие надлежащие шаги следует предпринять в случае столкновения с незаконным трансграничным перемещением.
- Информация о том, как реагировать на непреднамеренные трансграничные перемещения или случайные выбросы ЛМО.

ВСН является широким источником информации и содержит, помимо прочих документов, решения и заявления, принятые в соответствии с Протоколом, внутреннее законодательство и контактные

данные компетентных национальных органов и национальных координационных центров каждой Стороны (см. следующий раздел для получения дополнительной информации о том, как получить доступ к ВСН).

Помимо правил, касающихся биобезопасности, многие ЛМО также подпадают под действие других национальных законодательств и международных стандартов, включая санитарные и фитосанитарные меры.

Учебные материалы по Протоколу о биобезопасности для таможенников

Секретариат Конвенции Биологического Разнообразия (СВД) подготовил ряд информационных и учебных материалов. Ниже приведены описания некоторых из этих материалов.

Модули электронного обучения для таможенников

Разработан набор модулей электронного обучения для таможенников, охватывающих следующие темы:

- Введение в Картахенский протокол по биобезопасности
- Требования к обработке, транспортировке, упаковке и идентификации ЛМО
- Роль таможенных органов в рамках Картахенского протокола по биобезопасности
- Методы обнаружения, идентификации и количественной оценки ЛМО
- Доступ к информации о ЛМО и обмен ею через ВСН

Доступ к модулям электронного обучения возможен через платформу электронного обучения СВД и через WCO.

Учебные материалы, разработанные для таможенников

Учебные материалы, разработанные для серии семинаров, ориентированных на таможенников, доступны на веб-сайте Секретариата и его портале для таможенников.

Общая информация о Картахенском протоколе по биобезопасности

- Биобезопасность и окружающая среда: введение в Картахенский протокол по биобезопасности (Секретариат СВД и UNEP 2003). Эта брошюра призвана помочь общественности лучше понять Протокол. Она доступна на английском, испанском и французском языках.
- СВД подготовила документ с часто задаваемыми вопросами по Протоколу по биобезопасности, содержащий набор вопросов и ответов, охватывающих биобезопасность и биотехнологию, Протокол по биобезопасности и его реализацию, а также то, как стать Стороной Протокола. Документ доступен на английском, испанском и французском языках

Сотрудники таможен и пограничного контроля способствуют реализации Картахенского протокола по биобезопасности, проверяя грузовые документы для подтверждения их действительности...



CITES

Конвенция о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры

Целью CITES является обеспечение того, чтобы международная торговля образцами диких животных и растений не угрожала их выживанию. CITES действует с 1975 года, и на момент написания статьи насчитывает 184 Стороны. Торговля образцами видов, включенных в список CITES, разнообразна: от живых животных и растений до продуктов питания, изделий из кожи, деревянных музыкальных инструментов, древесины, туристических сувениров, лекарств и других продуктов дикой природы.

CITES предоставляет различные степени защиты более чем 37 000 видов животных и растений, независимо от того, продаются ли они как живые или мертвые образцы или части или производные животного или растения вида, включенного в Приложения.

Как CITES регулирует торговлю

CITES проверяет торговлю образцами отдельных видов на международном рынке. Весь импорт, экспорт, реэкспорт и извлечение из моря видов, охватываемых CITES, разрешаются через систему лицензирования. Каждая Сторона CITES должна назначить один или несколько органов управления для администрирования системы лицензирования и один или несколько научных органов для консультирования их о влиянии торговли на статус видов. Виды, охватываемые CITES, перечислены в трех Приложениях в соответствии со степенью требуемой им защиты (см. Вставку 2.5 и Вставку 2.6).

Приложения включают некоторые целые группы, такие как приматы, китообразные (киты, дельфины и морские свиньи), морские черепахи, попугаи, кораллы, кактусы и орхидеи, но в некоторых случаях перечислены только подвиды или популяции только одной страны. Любой тип дикого растения или животного может быть включен в Приложения, а в некоторых случаях могут быть включены или исключены определенные продукты или предметы. Только Стороны могут добавлять, удалять или переносить виды в таблицах.

Вставка 2.5. Приложения CITES

- Приложение I включает виды, находящиеся под угрозой исчезновения, которые находятся или могут находиться под угрозой торговли. Международная торговля образцами этих видов разрешена только в исключительных обстоятельствах, а коммерческая торговля, как правило, запрещена. Приложение I содержит более 600 видов животных и более 300 видов растений.
- Приложение II содержит виды, которые не обязательно находятся под угрозой исчезновения, но торговля которыми должна контролироваться, чтобы они не стали под угрозой. Международная торговля разрешена, но регулируется. Приложение II содержит более 4900 видов животных и более 30 000 видов растений.
- Приложение III содержит виды, которые находятся под защитой по крайней мере в одной стране, которая обратилась к другим Сторонам CITES за помощью в контроле торговли.

Международная торговля разрешена, но регулируется. Около 190 видов животных и 200 видов растений перечислены в Приложении III.

Вставка 2.6. Условия торговли

Образец вида, включенного в список CITES, может быть продан из страны-участника Конвенции только в том случае, если был получен соответствующий документ и представлен для оформления в порту въезда или выезда.

Поскольку требования несколько различаются от страны к стране, таможенные администрации должны проверить

соответствующие национальные законы, но основные условия, которые применяются для каждого Приложения, описаны здесь.

Образцы Приложения I

Требуется разрешение на импорт, выданное Административным органом государства импорта. Оно может быть выдано только в том случае, если образец не будет использоваться в первую очередь в коммерческих целях и если импорт будет осуществляться в целях, не наносящих ущерба выживанию вида. В случае живого животного или растения научный орган должен убедиться, что предполагаемый получатель имеет надлежащее оборудование для его размещения и ухода за ним. Также требуется разрешение на экспорт или сертификат на реэкспорт, выданный Административным органом государства экспорта или реэкспорта. Разрешение на экспорт может быть выдано только в том случае, если образец был получен законным путем, торговля не будет наносить ущерба выживанию вида, и разрешение на импорт уже было выдано. Сертификат на реэкспорт может быть выдан только в том случае, если образец был импортирован в соответствии с положениями CITES, а в случае живого животного или растения — если было выдано разрешение на импорт. Живое животное или растение должны быть подготовлены и отправлены в соответствии с принципом минимизации любого риска травмы, ущерба здоровью или жестокого обращения. В случае образцов, ввезенных из моря, сертификат должен быть выдан Административным органом государства, в которое ввозятся образцы.

Приложение II Образцы

Требуется разрешение на экспорт или сертификат на реэкспорт, выданный Административным органом государства экспорта или реэкспорта. Разрешение на экспорт может быть выдано только в том случае, если образец был получен законным путем, и экспорт не нанесет ущерба выживанию вида. Сертификат на реэкспорт может быть выдан только в том случае, если образец был импортирован в соответствии с CITES. В случае живого животного или растения они должны быть подготовлены и отправлены в соответствии с принципом минимизации любого риска травмы, ущерба здоровью или жестокого обращения. Разрешение на импорт не требуется, если это не предусмотрено национальным законодательством. В случае образцов, ввезенных из моря, сертификат должен быть выдан Административным органом государства, в которое ввозятся образцы.

Образцы Приложения III

Для торговли из государства, включающего виды, указанные в Приложении III, требуется разрешение на экспорт, выданное Административным органом этого государства. Это разрешение может быть выдано только в том случае, если образец был получен законным путем, а в случае живого животного или растения, если он будет подготовлен и отправлен в соответствии с принципом минимизации любого риска травмы, ущерба здоровью или жестокого обращения. Для экспорта из любого другого государства требуется сертификат происхождения, выданный его Административным органом. Что касается реэкспорта, требуется сертификат на реэкспорт, выданный государством реэкспорта.

Важные определения

Конференция сторон (COP) Все государства-члены (Стороны) CITES. Каждые три года COP собирается для обзора реализации CITES.

Извлечение из моря Транспортировка в государство образцов любых видов, взятых из морской среды, не находящейся под юрисдикцией какого-либо государства.

Административный управления Национальный орган управления, назначенный для реализации CITES.

Личные или домашние вещи Образцы, которые находятся в личной собственности или владении в некоммерческих целях, законно приобретены и на момент импорта, экспорта или реэкспорта либо носят, перевозят или включают в личный багаж, либо являются частью переезда домохозяйства.

Реэкспорт Экспорт любого ранее импортированного образца.

Научный орган Национальный научный орган, назначенный для консультирования Административного Органа.

Вид Любой вид, подвид или географически отдельная популяция.

Образец Любое животное или растение, живое или мертвое, или любая узнаваемая часть или производное от них.

Туристический сувенирный образец. Применяется только к личным и домашним вещам, приобретенным за пределами государства постоянного проживания владельца. Этот термин не применяется к живым образцам.

Торговый экспорт, реэкспорт, импорт и извлечение с моря Транзит или перевалка образцов, относящаяся только к (1) образцам, которые остаются под контролем таможни и находятся в процессе отправки указанному грузополучателю, и (2) к трансграничным перемещениям коллекций образцов, сопровождаемых Карнетом временного ввоза/временного ввоза (ATA) (международный таможенный документ, который разрешает беспшлинный и необлагаемый налогом временный ввоз товаров на срок до одного года).

Роль таможенных администраций в процессе CITES

Роль таможенников или сотрудников пограничного контроля в процессе CITES заключается в проведении документальных и физических проверок, проверке действительности представленных документов и обеспечении их соответствия фактическим товарам. Они также борются с мошенничеством и проверяют соблюдение мер запрета и ограничения, взимают

пошлины и налоги, а во многих странах проводят расследования в помещениях торговцев или осуществляют проверки при перевозке товаров внутри страны.

Таможенники также помогают информировать общественность о мерах по сохранению фауны и флоры. В некоторых странах есть таможенные подразделения, специализирующиеся на вопросах CITES.

При выполнении этой миссии таможенники не одиноки. Эксперты могут помогать в идентификации образцов, а Секретариат CITES и различные органы управления CITES выпускают руководства по идентификации видов. Таможенные лаборатории или другие научные учреждения могут анализировать определенные продукты, чтобы определить, содержат ли они образцы CITES, а Органы управления CITES помогают таможенным администрациям решать проблему того, что делать с живыми животными или растениями, которые они изымают.

Документы CITES

Весь импорт, экспорт, реэкспорт извлекаемых из моря видов, охватываемых CITES, должны быть разрешены через систему лицензирования, контролируемых одним или несколькими Органами управления, назначенными каждой Стороной. Разрешение CITES предоставляет подробную информацию о продаваемых образцах. Поскольку проверка разрешения или сертификата CITES является основной задачей документальной проверки, важно, чтобы таможенники ознакомились с его разрешением, различными полями и содержанием (см. Вставку 2.7). Импортёры и экспортёры, которые перемещают образцы CITES через международные границы, должны гарантировать, что образцы сопровождаются соответствующими документами CITES. Хотя формат этих разрешений может несколько различаться в разных странах, их содержание всегда должно соответствовать требованиям CITES.

Для импорта образцов Приложения I требуется разрешение на импорт. Это не требуется CITES для образцов Приложения II, но может быть необходимо в соответствии с национальным законодательством. Разрешение на импорт (Приложение I) имеет срок действия максимум один год. Срок действия аннулируется в момент импорта.

Разрешение на экспорт требуется для экспорта образцов Приложений I и II, а также требуется Стороной, вносящей список, для экспорта образцов Приложения III. Разрешение на экспорт действует до шести месяцев с даты выдачи. Однако некоторые Стороны могут использовать более короткий срок действия.

В течение срока действия рассматриваемые образцы должны быть экспортированы и, следовательно, импортированы в страну назначения.

Сертификат на реэкспорт требуется для реэкспорта образцов, включенных в Приложения I, II и III.

Сертификат о происхождении требуется для экспорта образцов Приложения III из стран, которые не включают виды в Приложение III. Сертификат о происхождении CITES может быть выдан только Административным органом страны происхождения; на практике обычно используется форма разрешения на экспорт.

Другие документы, которые, возможно, придется проверить, — это импортная декларация, ветеринарные и фитосанитарные сертификаты, а также коносамент и счета-фактуры.

Схема на рисунке 2.14 показывает различные этапы проверки документа CITES. Если после проверки ситуация все еще не ясна, таможенники должны обратиться за помощью в Административный орган.

Для импорта оригинал разрешения на импорт необходимо сохранить и направить в Административный орган. Для экспорта необходимо заполнить гриф подтверждения во время экспорта. Оно должно включать количество экспортированных образцов (любые неиспользованные поля следует зачеркнуть), а также место, дату и подпись и печать таможенника. Копию следует сохранить и направить в Административный орган.

В некоторых особых ситуациях могут использоваться документы, отличные от регулярных разрешений, или к продаваемым образцам могут применяться особые положения (например, сертификаты до CITES, фитосанитарные сертификаты, многоразовые сертификаты или положения, касающиеся животных, выращенных в неволе, и образцов искусственно выращенных растений). В таких случаях таможенники должны обратиться за помощью в Административный орган.

Информация о типичном CITES разрешении

- Название и логотип в Конвенции
- Уникальный номер
- Тип документа
- Период действия
- Адрес экспортера
- Подпись экспортера
- Адрес экспортера
- Адрес административного органа
- Адрес административного органа
- Цель торговли
- Название особей
- Тип особей
- Приложения
- Источник
- Количество / единиц
- Квота и экспорт на данный момент
- Количество расширительных процессов (при необходимости)
- Если реэкспорт - изначальная страна экспорта и экспортное разрешение номера и даты выдачи, одинаково для последней страны реэкспорта
- Дата приобретения (для при-Конвенции)
- Место и дата выдачи
- Подпись и печать административного органа
- Защитная марка и номер (при необходимости)
- Номер накладной
- Пункт экспорта
- Дата экспорта
- Подтверждение об экспорте (счет образца)
- Подпись об одобрении экспорта (как правило, таможенная служба)
- Печать по проверке полномочий



Стандартная форма разрешения и сертификата

Приложение 2

Стандартная форма CITES

|  КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ | | № РАЗРЕШЕНИЯ/СЕРТИФИКАТА <input type="checkbox"/> ЭКСПОРТ <input type="checkbox"/> РЕЭКСПОРТ <input type="checkbox"/> ИМПОРТ | | Оригинал 2. Действительно до | |
|--|---------------------------|--|------|---|---|
| 3. Импортер (Наименование и адрес) | | 4. Экспортер/ реэкспортер (Наименование, адрес и страна) | | | |
| 3а. Страна импорта | | | | | |
| 5. Особые условия <i>Это разрешение или сертификат действителен для животных, если условия для транспортировки соответствуют Руководству CITES по</i> | | 6. Наименование, адрес, национальная печать/ печать страны | | | |
| 5а. Цель транзакции (см. обратную сторону) | | 5б. Номер штампа безопасности. | | | |
| 7/8. Научное (род и вид) и обычное название животного или растения | | 9. Описание образца, включая идентификационные метки, пол | | 10. Номер разрешения/сертификата (включая единицу) | 11а. Итого экспортируемого товара/квота |
| 7/8. | | 9. | | 10 | 11. |
| A | 12. Страна происхождения* | Номер разрешения | Дата | 12 Страна последнего сертификата реэкспорта . | 12б. Номер операции ** или дата получения** |
| | 10 | | 9. | | 10 |
| C | 12. Страна происхождения* | Номер разрешения | Дата | 12е. Страна последнего сертификата реэкспорта | 12б. Номер операции ** или дата получения** |
| | 7/8. | | 9. | | 10 |
| D | 12. Страна происхождения* | Номер разрешения | Дата | 12 Страна последнего сертификата реэкспорта | 12б. Номер операции ** или дата |
| | 7/8. | | 9. | | 10 |

1. Страна, в которой образцы были взяты из дикой природы, плодились в неволе или искусственно размножены (только в случае реэкспорта)
2. ** Только для образцов видов из Приложения I, держались в неволе или искусственно размноженных в коммерческих целях
3. *** Для образцов, существовавших до Конвенции

13. Настоящее разрешение/сертификат выдано:

Место _____ Дата _____ Штамп безопасности, подпись и официальная
печать _____

14. Индоссамент на экспорт: 15. Номер коносамента/воздушной накладной:

Блок А В С D

Количество

Порт экспорта _____ Дата _____ Подпись _____ Официальная печать и
должность _____

Схема проверок разрешений

1. Общая проверка

- ▶ Язык документа, есть ли перевод на один из языков (английский, французский или испанский)?
- ▶ Предъявлен оригинал документа или заверенная копия?
- ▶ Если есть изменения в документе, заверены ли они?

Нет

Задержите груз и свяжитесь с соответствующими органами. Документ не полный, ошибочный или ложный

Да

2. Проверка содержания разрешения

- ▶ Указан ли вид разрешения?
- ▶ Номер разрешения, соответствует ли он номеру внизу?
- ▶ Срок действия разрешения?

Нет

Задержите груз и свяжитесь с соответствующими органами. Документ не полный, ошибочный или ложный

Да

- ▶ Заполнена ли информация об импортере?
- ▶ Указана ли полностью страна импорта?
- ▶ Информация об экспортере?
- ▶ Соблюдаются ли особые условия, если указаны?
- ▶ КодСИТЕС?
- ▶ Печать СИТЕС (если есть)?
- ▶ Административный Орган?

Нет

Задержите груз и свяжитесь с соответствующими органами. Документ не полный, ошибочный или ложный

Да

- ▶ Подробная информация о виде?
- ▶ Подтвердить физическим досмотром, что товар соответствует информации в разрешении.

Нет

Задержите груз и свяжитесь с соответствующими органами. Документ не полный, ошибочный или ложный

Да

- ▶ Печать, клеймо (если применялось) и подпись Административного Органа?
- ▶ Проверить номер секретного штампа (если применялся) на соответствие его с графой 5а.
Для ИМПОРТА
- ▶ Наличие таможенного подтверждения к моменту экспорта, например: дата проверки, подпись, печать Таможенника?

Нет

Задержите груз и свяжитесь с соответствующими органами. Документ не полный, ошибочный или ложный

Да

3. Срок действия Разрешения

Для ИМПОРТА.

- ▶ Дата, штамп и подпись на разрешении
- ▶ Перекрестная ссылка на бухгалтерские документы - Сохранить и переправить оригинал разрешения в Административный Орган страны.

Для экспорта

- ▶ Заполнить разрешающие графы (указать количество видов, зачеркнуть неиспользованные ячейки, проставить место, дату, печать и подпись)
- ▶ Сохранить и переправить оригинал разрешения в Административный Орган страны.

4. Пропустите груз



Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении

Технический секретариат OPCW начал свою работу в 1997 году, когда CWC вступила в силу.²⁹

OPCW стала новым типом глобальной международной организации, основанной на договоре, которая отвечает, в частности, за разоружение и нераспространение, а также имеет беспристрастные механизмы для проверки соблюдения и урегулирования ситуаций несоблюдения, если они возникают. В 2013 году в знак признания масштабных усилий по ликвидации химического оружия OPCW была удостоена Нобелевской премии мира. Медаль мира находится в штаб-квартире Технического секретариата OPCW в Гааге, Нидерланды.

CWC насчитывает 193 государства-участника. Только четыре государства-члена ООН еще не являются участниками Конвенции. Среди них Израиль - государство, подписавшее Конвенцию, а Египет, Корейская Народно-Демократическая Республика и Южный Судан - государства, не подписавшие ее. Основными целями CWC являются запрещение разработки, производства, накопления и применения химического оружия, стремление к уничтожению существующих запасов химического оружия и осуществление режима проверки, который описывает всеобъемлющий режим регулярного мониторинга химической промышленности посредством деклараций и инспекций на местах.

В связи с возможным коммерческим применением многих токсичных химикатов и прекурсоров CWC классифицирует их по трем спискам, перечисленным в Приложении по химическим веществам. Требования к декларированию и инспекциям для каждого списка различны, частично зависят от риска, который представляют химические вещества для объекта и цели Конвенции.

Заявление о миссии OPCW

CWC обязывает ее страны-участники работать вместе для содействия мирного использования химии в целях их экономического и технологического развития.

Миссия OPCW заключается в осуществлении положений CWC для достижения видения OPCW мира, свободного от химического оружия и угрозы его применения, и мира, в котором поощряется сотрудничество в области химии в мирных целях. Конечной целью является содействие международной безопасности и стабильности, всеобщему и полному разоружению и глобальному экономическому развитию. Для этого OPCW предлагает государствам-членам

ОПСВ политику по осуществлению СВС, а также разрабатывает и осуществляет программы совместно с ними и для них.

Эти программы преследуют четыре широкие цели:

- Обеспечить надежный и транспарентный режим проверки уничтожения химического оружия и предотвратить его повторное появление, защищая при этом законные интересы национальной безопасности и собственности.
- Предоставление защиты и помощи в борьбе с химическим оружием.
- Поощрять международное сотрудничество в области мирного использования химии.
- Обеспечение универсального членства в ОПСВ путем содействия международному сотрудничеству и наращиванию национального потенциала.

фото © freepik / MrDm



Важные определения

Приложение по химикатам

Одно из трех приложений к СВС. Оно содержит перечни химических веществ и критерии для включения химических веществ в этот перечень.

Химическая реферативная служба (CAS)

Универсальная система нумераций и названий, используемая для выявления химических веществ и конкретных химических смесей.

Химическое оружие

Все токсичные химические вещества и их прекурсоры, за исключением тех, которые отмечены в Конвенции как «не запрещенные», а также боеприпасы и устройства, специально разработанные для причинения смерти, вреда, временной потери трудоспособности или раздражение органов чувств посредством высвобождения токсичных химических веществ, а также любые оборудования, специально предназначенные для использования боеприпасов и устройств.

Двойное назначение

Этот термин применяется относительно химических веществ или оборудования, которые предназначены как для мирного применения, так и в качестве химического оружия.

Сертификат конечного использования

Документ требуется для произведения передачи химических веществ из Списка 3 «государствам, не являющимся участниками» Конвенции. В этом документе такие государства заявляют, что химические вещества будут использоваться в мирных, незапрещенных целях.

Реализация законодательства

Национальное законодательство использует уголовную ответственность за нарушение положений Конвенции и преследует отдельные лица за преступления, связанные с химическим оружием. Во многих случаях, реализация законодательства необходима также для того, чтобы государство-участник эффективно следило за отраслью использования токсичных химических веществ.

Национальные Власти

Органы, созданные правительством в качестве связующего звена между правительством и Техническим Секретариатом по реализации Конвенции о запрещении химического оружия. Выполняют различные функции, включая контроль инспекций, которые следят за химической промышленностью и сбором информации.

Прекурсор

Любой химический реагент, принимающий участие в любой стадии производства токсичного химиката, включая любой ключевой компонент бинарной или нескольких компонентов системы химического оружия.

Запрещенные цели

Использование токсичных химических веществ или прекурсоров, в разработке или производстве химического оружия запрещено согласно статье I Конвенции о запрещении химического оружия. Этот термин применяется также для передачи и применения химического оружия, подготовке к применению химического оружия и военной помощи в выполнении этих запрещенных видов деятельности.

Химические вещества из списка

Токсичные химические вещества и их прекурсоры перечислены в Списках химических веществ CWC. Химические вещества Списка 1 являются наиболее опасными и поэтому наиболее регулируемые, хотя они также применяются в некоторых мирных целях. Ограничений по применению химических веществ, перечисленных в таблицах 2 и 3 меньше, и они часто употребляются в больших количествах для промышленных целей.

Списки

Списки химических веществ, содержащиеся в Конвенции, перечисляют Приложение по химическим веществам, списки токсичных химических веществ, которые были использованы в качестве химического оружия или прекурсоров химического оружия, и могут ли они

использоваться в коммерческих целях. Эти химические вещества, которые будут распределены в трех графиках, контролируются в соответствии с положениями Конвенции.

Государство-участник

Государство, которое подписало и ратифицировало, или присоединилось к Конвенции о запрещении химического оружия и, которое прошло первоначальный 30-дневный срок (CWC вступает в силу для государства только через 30 дней после его ратификации или присоединении к договору).

Технический секретариат

Основной исполнительный орган Организации по запрещению химического оружия. Сюда входят инспекции и другие сотрудники.

Токсичные химические вещества

Любое химическое вещество, которое за счет своего химического воздействия на жизненные процессы, может привести к смерти, временной нетрудоспособности и причинить безысходный вред человеку или животным.

Как CWC регулирует торговлю и трансграничное перемещение определенных химикатов

Химические вещества, явно указанные в CWC для целей мониторинга, охватывают широкий спектр соединений и включают в себя боевые отравляющие вещества, а также основные и более отдаленные прекурсоры. Эти химические соединения или семейства соединений перечислены в трех списках в Приложении по химикатам CWC. Каждый из этих списков имеет различные требования к проверке — более строгие для тех химикатов, которые считаются представляющими большой риск. Краткое описание требований декларации, ограничений на торговлю и отчетности по списку представлено в Таблице 2.3. Список химикатов, включенных в список в соответствии с CWC, представлен в Таблице 2.4.

Положения CWC, касающиеся торговли включенными в список химикатами

Конвенция содержит положения, охватывающие экспорт и импорт включенных в список химикатов (см. Таблицу 2.3).

Список 1 содержит химикаты, которые, как известно, были разработаны или использовались в качестве химического оружия, и химикаты, которые являются непосредственными прекурсорами, используемыми при производстве химического оружия. Почти ни одно из соединений в этом Списке не имеет какого-либо существенного законного коммерческого использования.

Согласно CWC, химикаты Списка 1 могут быть приобретены только на территории государства-участника и могут быть переданы только другим государствам-участникам. Все передачи подлежат предварительному уведомлению и ежегодному декларированию. Реэкспорт в третье государство не

разрешен. Эти ограничения применяются независимо от количества, подлежащего передаче, или концентрации химиката, если он передается в смеси. Передача в любое государство, не являющееся участником Конвенции, запрещена при любых обстоятельствах, и в противном случае государства обязаны применить уголовное законодательство.

Некоторые примеры законного использования небольших количеств химикатов Списка 1 следующее:

- Сакситоксин. Этот природный токсин является одним из эталонных стандартов, которые органы здравоохранения прибрежных государств регулярно приобретают для проверки моллюсков на токсины, вызывающие паралитическое отравление моллюсками (PSP). Токсины PSP накапливаются в моллюсках в периоды определенного цветения водорослей («красные приливы»).

Тестирование необходимо для предотвращения смертельного отравления людей, потребляющих моллюсков. Для многих стран-импортеров тестирование моллюсков является предварительным условием для разрешения любого такого импорта.

- Рицин. Этот природный токсин используется в медицинских и фармацевтических исследованиях и при разработке методов лечения некоторых видов рака и СПИДа.
- Мустин. Один из азотистых ипритов, мустин, является компонентом гидрохлорида мустина, используемого для лечения некоторых видов рака с помощью химиотерапии.

Список 2 содержит химикаты, которые считаются представляющими значительный риск для объекта и цели CWC, но которые также имеют законное коммерческое использование. Эти химикаты иногда продаются в виде смесей или в составе.

С 29 апреля 2000 года химикаты Списка 2 были ограничены для экспорта или импорта между государствами-участниками. В решении, принятом в мае 2000 года Конференцией государств-участников OPCW, было разъяснено, что это ограничение также применяется к смесям, содержащим химикаты Таблицы 2В в концентрациях выше 10 процентов. Единственным исключением являются потребительские товары, упакованные для розничной продажи для личного пользования или упакованные для индивидуального использования.

Государства-участники обязаны делать первоначальные и ежегодные декларации о совокупных количествах импорта и экспорта каждого химического вещества Списка 2, включая сведения о совокупных количествах, импортированных из или экспортированных в каждую другую страну-участницу.

Некоторые химические вещества Списка 2, которые государство-участник может пожелать импортировать или экспортировать, либо в виде чистых соединений, либо в качестве компонентов в составах, и их обычное применение заключается в следующем:

- Диметилметилфосфонат используется непосредственно в качестве антипирена для тканей (например, тех, которые используются для изготовления чехлов для сидений, штор и одежды) и для полиуретановых пен (широко используется в мебельной промышленности). Он также является важным ингредиентом при приготовлении составов (смесей), таких как специальные автомобильные смазочные материалы и масла, и в качестве сырья при производстве сельскохозяйственных химикатов, включая пестициды.
- Тиодигликоль широко используется в красителях на водной основе для отраслей по производству тканей, включая сельскую промышленность развивающихся стран. Он является ключевым компонентом чернил на водной основе, используемых в производстве фломастеров и некоторых печатных красок. Он также является исходным химикатом в производстве специальных смол и клеев, а также используется в качестве добавки к смазке.
- Трихлорид мышьяка является основным исходным материалом в производстве большинства мышьяксодержащих инсектицидов, фунгицидов, гербицидов, родентицидов и дефолиантов.

- Метилфосфоновая кислота используется в качестве исходного материала в производстве гербицида глифосата и созревателя сахарного тростника глифосина.

Список 3 содержит химикаты, которые считаются представляющими риск для объекта и цели Конвенции, но которые обычно производятся в очень больших количествах для законных коммерческих целей.

Химикаты из Списка 3 могут экспортироваться только в государство, не являющееся участником, если это государство выдает сертификат конечного использования, в котором указано, что переданные химикаты будут использоваться только в целях, не запрещенных СТС, и что они не будут повторно передаваться. В сертификате также должны быть указаны типы и количество химикатов, их конечное использование, а также имя(и) и адрес(а) конечного пользователя(ей). Сертификат конечного использования должен быть выдан компетентным государственным органом государства, не являющегося участником. Образец сертификата конечного использования (форма Т30) можно найти в Приложении В Руководства по декларациям.

Сертификаты конечного использования не требуются для продуктов, содержащих 30 процентов или менее химикатов из Приложения 3, и продуктов, идентифицированных как потребительские товары, упакованные для розничной продажи для личного пользования или упакованные для индивидуального использования.

Государства-участники обязаны делать первоначальные и ежегодные декларации о совокупном количестве импорта и экспорта каждого химического вещества Списка 3, включая сведения о совокупном количестве импорта из каждой вовлеченной страны или экспорта в нее.

Мировая торговля химикатами Списка 3 и продуктами, их содержащими, огромна. Группы продуктов включают пестициды, фармацевтические препараты, туалетные принадлежности, смолы и пластмассы, уретаны, абсорбенты, антистатики, акрилы, препараты, используемые в кожевенном производстве, поверхностно-активные вещества, ингибиторы коррозии, материалы, используемые при извлечении золота, и вулканизирующие агенты.

Некоторые химикаты Списка 3, которые государство-участник может пожелать импортировать или экспортировать, либо в виде чистых соединений, либо в качестве компонентов в формулах, и их обычное применение заключается в следующем:

- Триметилфосфит используется в качестве антипирена в некоторых пластиковых и резиновых изделиях. Он также используется в качестве оптического отбеливателя, модификатора вязкости и антиоксиданта в продуктах, начиная от смазочных материалов и заканчивая красками, и в качестве сырья при производстве сельскохозяйственной и пестицидной продукции.
- Монохлорид серы — это вулканизирующий агент, используемый в производстве специальных резиновых изделий, включая шины, шланги и оболочки электрических кабелей. Он также является сырьем в производстве сульфидных продуктов, от фунгицидов до косметических добавок и красителей, и используется для обработки растительных масел и для упрочнения мягкой древесины.
- Триэтаноламин является компонентом многих формул, используемых в отраслях, которые производят химикаты из природного газа или нефти. Нефтеперерабатывающие заводы используют его для удаления серы. Он очень широко используется в таких продуктах, как эмульсии для бурения нефтяных скважин, смазочно-охлаждающие жидкости, автомобильные охлаждающие жидкости, поверхностно-активные вещества, текстиль, воски и полироли, гербициды, цементы, фармацевтические продукты и туалетные принадлежности.

Наиболее часто продаваемые контролируемые химикаты перечислены в таблице 3.1. OPCW выпустила брошюру, в которой подробно описаны 49 наиболее продаваемых химикатов Списка 2 и Списка 3 CWC.

Таблица 2-3 Резюме CWC импорта / экспорта

| | Список 1 | Список 2 и 3 | |
|--|--|---|--|
| Декларируемые обязательства | <p>1. Всякое перемещение химикалиев из Списка 1 из одной Стороны в другую должен осуществляться посредством взаимных уведомлений Сторонами Технического Секретариата CWC минимум за 30 дней до осуществления перевозки, за исключением провоза сакситоксина в медицинских/диагностических целях в количестве менее 5 мг, когда уведомление может быть сделано во время перевозки. Каждый год Стороны должны заполнять подробную декларацию о всех случаях перевозок за предыдущий год. Эта декларация должна быть представлена не позднее 90 дней после завершения отчетного года и должна включать всю специфичную информацию о каждом химикалии из Списка 1, которые были перевезены</p> | <p>От Сторон требуется заполнить исходную и годовую декларацию по итоговые данным за предыдущий календарный год по:</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Количеству химикатов из Списка 2, произведенных, переработанных потребленных, импортированных и экспортированных 3. Количеству химикатов из Списка 3, произведенных, импортированных экспортированных 4. Количеству спецификаций импорта и экспорта химикатов по каждой стране <p>Ограничения по низкой концентрации для химикатов Списка 2: Химические составы, содержащие менее 30% веществ из Списка 2В не подлежат декларированию. Руководство по смесям, содержащих химикаты из Списков 2А и 2А* находятся сейчас в разработке.</p> <p>Ограничения по низкой концентрации для химикатов Списка 3 Химические составы, содержащие менее 30% веществ из Списка 3 не подлежат декларированию.</p> | |
| | Список 1 | Список 2 | Список 3 |
| Запреты на трансграничное перемещение регулируемых химикатов | <p>Импорт и экспорт в страны, не Стороны Конвенции - запрещен. Перевозка может быть проведена в другие страны Стороны только в обоснованных незапрещенных целях (научных, медицинских, фармацевтических или защитных) и в количествах, которая позволяет импортирующей Стороне оставаться в пределах согласованных квот по всем</p> | <p>С 29 апреля 2000 года перемещение химикатов Списка 2 в или из стран - не Сторон протокола, запрещен, за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - продукции, содержащей менее 1% химикатов из списка 2А и 2А* -продукции, содержащей менее 10% химикатов из списка 2В | <p>Перемещение химикатов Списка 3 в страны не Стороны возможен только в целях, не запрещенных Конвенцией. Стране-импортеру необходимо подготовить сертификат конечного пользователя, за исключением: Сертификат не требуется</p> |

| | | | |
|---|---|---|--|
| | <p>видам химикатов и не более 1 тонны за рассматриваемый период. Ре-транзит химикатов из Списка 1 в третьи страны запрещается.</p> | <p>- продукции, определенной как потребительский товар, упакованный для конечной продажи и предназначенной для личного или индивидуального использования.</p> | <p>для продукции, содержащей менее 30% химикатов Списка 3 и продукции, предназначенной для личного или индивидуального использования</p> |
| <p>Запреты на трансграничное перемещение регулируемых химикатов</p> | <p>Точные данные по импорту и экспорту являются исключительно важными в декларировании итоговой величины национального потребления химикатов. Гармонизированная система кодов (HS), используемая 95% государств (являющихся как Сторонами Конвенции гармонизированных кодов, так и добровольными участниками) для таможенных и статистических целей, играет все более возрастающую роль в мониторинге трансграничного перемещения различных категорий товаров.</p> <p>Основной помехой для Национальных Органов в сборе данных является тот факт, что таможи используют лишь 6-значный код на международном уровне для идентификации товаров.</p> <p>Этот код определяет лишь принадлежность к семейству химикатов, но только на специфических химикатах. Национальный Орган, таким образом, не в состоянии определить из данных таможенной статистики, какие грузы следует включать в их декларации. Таможня потенциально может сыграть важную роль в обеспечении подробными данными национальными органами для составления итогового отчета.</p> <p>Чтобы усилить контроль и облегчить идентификацию химикатов таможенниками. WCO рекомендовала включить отдельный параграф в перечень химикатов, контролируемых CWC.</p> <p>В настоящее время на рассмотрении WCO находится новая, упрощенная рекомендация. Важно, чтобы государства-участники улучшили сотрудничество между своими национальными органами и согласовали и применяли аналогичные правила и стандарты для сбора и представления данных.</p> | | |

Таблица 2-4 CWC Списки химикатов

График 1

А. Токсичные химикаты

(регистрационный номер CAS)

- 1) О-алкил (< C10, включая циклоалкил) алкил (метил, фторфосфонаты, в том числе:
 - О-изопропилметилфторфосфонат (зарин); 107-44-
 - О-пинаколилметилфторфосфонат (зоман) 96-64-
- 2) О-алкил (< C10, включая циклоалкил) N,N-диалкил (метил, изопропил) амидоцианфосфаты, в том числе:
 - О-этил-N,N-диметиламидоцианфосфат (табун) 77-81-
- 3) О-алкил (H или < C10, включая циклоалкил)-S-2-диалкил или изопропил)-аминоэтилалкил (метил, этил, пропил или и соответствующие алкилированные или протонированные
 - О-этил-S2-диизопропиламиноэтилметилтиофосфонат 50782-

| | |
|--|-------------|
| 4) Сернистые иприты: | |
| 2-хлорэтилхлорметилсульфид; - | 2625-76- |
| Бис (2-хлорэтил)сульфид (иприт) | 505-60- |
| Бис (2-хлорэтилтио)метан; | 63869- |
| 1,2-бис (2-хлорэтилтио)этан(сесквииприт) | 3563-36- |
| 1,3-бис (2-хлорэтилтио)-п - пропан | 63905- |
| 1,4-бис (2-хлорэтилтио)-п - бутан | 142868-93-7 |
| 1,5-бис (2-хлорэтилтио)-п - пентан | 142868-94-8 |
| Бис (2-хлорэтилтиометил)эфир | 63918- |
| Бис (2-хлорэтилтиоэтил)эфир(О-иприт) | 63918- |
| 5)Люизиты: | |
| люизит 1 2-хлорвинилдихлорарсин | 541-25- |
| люизит 2 Бис (2-хлорвинил)хлорарсин | 40334- |
| люизит 3 Три (2-хлорвинил)арсин | 40334- |
| 6)Азотистые иприты: | |
| HN 1 Бис (2-хлорэтил)этиламин | 538-07- |
| HN 2 Бис (2-хлорэтил)метиламин | 51-75- |
| HN 3 Три (2-хлорэтил)амин | 555-77- |
| 7) Сакситоксин | 35523- |
| 8) Рацин | 9009-86- |

В. Препараты

| | |
|---|-----------|
| 9) Алкил (метил, этил, пропил или изопропил) фосфонилдифториды, в том числе: Метилфосфонилдифторид | 676-99-3 |
| 10) О-алкил (Н или < C10, включая циклоалкил)-О-2-диалкил(метил, этил, пропил или изопропил)-аминоэтилалкил(метил, этил, пропил или изопропил) фосфониты и соответствующие алкилированные или протонированные соли, в том числе: О-этил-О- (2-диизопропиламиноэтил)метилфосфонит 11-8 | 57856- |
| 11) О-изопропилметилхлорфосфонат (хлорзарин) | 1445-76-7 |
| 12) О-пинаколилметилхлорфосфонат (хлорзоман) | 7040-57-5 |

График 2

А. Токсичные химикаты

| | |
|---|-----------|
| 1) О,О-диэтил-8-[2- (диэтиламино)этил]тиофосфат исоответствующие алкилированные или протонированные соли (амитон) | 78-53-5 |
| 2) (PFIB) 1,1,3,3,3-пентафтор-2 (трифторметил)-1 -пропен | 382-21-8 |
| 3) ВЗ 3-хинуклидинилбензилат | 6581-06-2 |

В. Препараты

4) Химикаты, кроме указанных в разделе 1 настоящего Списка, содержащие атом фосфора, с которым связана одна метильная, этильная, пропильная или изопропильная группа, но не другие атомы углерода, в том числе:

| | |
|---|----------|
| Метилфосфонилдихлорид; | 676-97-1 |
| Диметил (метил)фосфонат; | 756-79-6 |
| Исключение: Фонофос: О-этил S-фенил этилфосфонотиолтионат | 944-22-9 |

5)N,N-диалкил (метил, этил, пропил или изопропил) амидодигалоидфосфаты

6) Диалкил (метил, этил, пропил или изопропил)-M,M-диалкил(метил, этил, пропил или изопропил)- амидофосфаты

| | | |
|-------------------------------|--|-----------|
| 7) | Треххлористый мышьяк | 7784-34-1 |
| 8) | 2,2-дифенил-2-оксиуксусная кислота (бензиловая кислота) | 6-93-7 |
| 9) | Хинуклидин-3-ол | 1619-34-7 |
| 10) | N,N-диалкил (метил, этилпропил или изопропил) аминоэтил-2-хлориды и соответствующие протонированные соли | |
| 11) | N,N-диалкил (метил, этил,пропил или изопропил) аминоэтан-2-олы и соответствующие протонированные соли | |
| Примечания не контролируются: | | |
| | M,M-диметиламиноэтанол и соответствующие протонированные соли; | 108-01-0 |
| | N,N-диэтиламиноэтанол и соответствующие протонированные соли | 100-37-8 |
| 12) | N,N-диалкил (метил, этил, пропил или изопропил) аминоэтан-2-тиолы и соответствующие протонированные соли | |
| 13) | Бис (2-гидроксиэтил)сульфид (тиодигликоль) | 111-48-8 |
| 14) | 3,3-диметилбутан-2-ол (пинаколиновый спирт) | 464-07-3 |

График 3

А. Токсичные химикаты:

| | | |
|----|--|----------|
| 1) | Дихлорангидрид угольной кислоты (фосген) | 75-44-5 |
| 2) | Хлорциан | 506-77-4 |
| 3) | Цианистый водород | 74-90-8 |
| 4) | Трихлорнитрометан (хлорпикрин) | 76-06-2 |

В. Прекурсоры

| | | |
|-----|----------------------|------------|
| 5) | Хлорокись фосфора | 10025-87-3 |
| 6) | Треххлористый фосфор | 7719-12-2 |
| 7) | Пятихлористый фосфор | 10026-13-8 |
| 8) | Триметилфосфит | 121-45-9 |
| 9) | Триэтилфосфит | 122-52-1 |
| 10) | Диметилфосфит | 868-85-9 |
| 11) | Диэтилфосфит | 762-04-9 |
| 12) | Монохлористая сера | 10025-67-9 |
| 13) | Двухлористая сера | 10545-99-0 |
| 14) | Хлористый тионил | 7719-09-7 |
| 15) | Этилдиэтаноламин | 139-87-7 |
| 16) | Метилдиэтаноламин | 105-59-9 |
| 17) | Триэтаноламин | 102-71-6 |

Неконтролируемые химикаты

CWC не содержит конкретных положений по регулированию экспорта и импорта неконтролируемых химикатов или оборудования и технологий для химического производства. Однако государства-участники обязались не содействовать распространению возможностей химического оружия и обязаны «принять необходимые меры» для обеспечения уголовного законодательства.

Определения импорта или экспорта

Определения импорта и экспорта зависят от законодательства государств-участников, и поэтому государства-участники могут декларировать импорт и экспорт контролируемых химикатов по-разному. Для достижения общего понимания условий импорта и экспорта всеми государствами-участниками тринадцатой сессии Конференции государств-участников OPCW

одобрили Решение C-13/Dec.14 от 3 декабря 2008 года о «Руководящих принципах, касающихся декларирования данных об импорте и экспорте химикатов Списка 2 и 3». В настоящем решении излагаются следующие добровольные руководящие принципы:

Исключительно для целей подачи деклараций в соответствии с CWC (в соответствии с пунктом 1, 8(b) и 8(c) Части VII и пунктом 1 Части VIII Приложения по проверке) термин «импорт» следует понимать как физическое перемещение списочных химикатов на территорию или в любое другое место под юрисдикцией или контролем государства-участника с территории или из любого другого места под юрисдикцией или контролем другого государства, за исключением транзитных перевозок; а термин «экспорт» следует понимать как физическое перемещение списочных химикатов с территории или из любого другого места под юрисдикцией или контролем государства-участника на территорию или в любое другое место под юрисдикцией или контролем другого государства, за исключением транзитных перевозок.

Транзитные операции означают физические перемещения, при которых списочные химикаты проходят через территорию страны по пути в предполагаемую страну назначения. Транзитные операции включают изменения в транспортных средствах, включая временное хранение только для этой цели.

Для целей декларирования импорта декларирующее государство-участник указывает страну, из которого были отправлены списочные химикаты, за исключением стран, через которые транзитом проезжали списочные химикаты, и независимо от стран, в котором были произведены списочные химикаты.

Для целей декларирования экспорта декларирующее государство-участник указывает предполагаемую страну назначения, за исключением стран, через которые транзитом проезжали списочные химикаты.

Роль таможенных и пограничных контрольных органов. Сбор данных об экспорте и импорте

Таможенные и пограничные контрольные органы играют решающую роль в оказании помощи национальным органам в соблюдении требований CWC путем:

- предоставления сведений о декларируемых данных об импорте/экспорте для составления деклараций CWC
- обеспечения соблюдения ограничений на передачу списочных химикатов в государства, не являющиеся участниками
- проверки данных из разных источников
- обеспечения соблюдения национальных правил, таких как соблюдение законодательства для CWC, которое может потребовать выдачи лицензий на импорт/экспорт для передачи списочных химикатов
- устранения расхождений в данных, заявленных другими государствами-участниками, которые являются торговыми партнерами через обширную международную таможенную сеть

Двойная проверка соответствия

Государства-участники пришли к выводу, что регулярная программа двойной проверки соответствия полезна. Таможенные организации могут проверять таможенные документы, чтобы узнать, все ли декларируемые импортные и экспортные операции были сообщены национальному органу. Если декларации основаны на схеме лицензирования или разрешения, лицензии или разрешения следует сверить с таможенной статистикой, чтобы увидеть, какой импорт фактически поступил в страну и какой экспорт фактически был отправлен.

Проведение окончательной проверки

Сотрудники таможни могут найти следующий контрольный список полезным при проверке грузов:

- Если груз представляет собой химикат, проверьте, что он запланирован
- Сравните упаковочный лист, накладную на ввоз и страну происхождения, чтобы убедиться, что они совпадают
- Проверьте код HS
- Проверьте лицензии на импорт/экспорт
- Сравните код HS с описанием счета-фактуры
- При перевалке, транзите или экспорте проверьте страну назначения (например, определите, является ли страна государством-участником)
- Проверьте, существует ли импортер и место ведения бизнеса
- Проверьте номера контейнеров и пломбы
- Осмотрите товар
- Убедитесь, что маркировка соответствует документации
- Тщательно проверьте количество и вес
- Если произошла кража, немедленно вызовите полицию и сообщите в национальный орган
- Обменяйтесь информацией с другими таможенными организациями о выполнении требований CWC по поставкам

Таможня содействует предоставлению импортных и экспортных химикатов Списка 2 и 3 национальному органу для целей торговых деклараций.

Таможенные и пограничные органы контроля играют решающую роль в оказании помощи национальным властям в соблюдении требований CWC.

Минаматская конвенция о ртути

Минаматская конвенция — это глобальный договор, целью которого является защита здоровья человека и окружающей среды от антропогенных выбросов и высвобождений ртути и ртутных соединений.



Она содержит положения, относящиеся всего жизненного цикла ртути, включая меры контроля и сокращения по целому ряду продуктов, процессов и отраслей промышленности, где ртуть используется, выделяется или выбрасывается. В договоре также рассматриваются вопросы прямой добычи ртути, ее экспорта и импорта, ее безопасного хранения и удаления в качестве отходов.

Конвенция была принята и открыта для подписания 10 октября 2013 года на Дипломатической конференции, состоявшейся в Кумамото (Япония), и вступила в силу 16 августа 2017 года. На момент написания статьи она насчитывает 137 участников.

В качестве Секретариата Конвенции выступает UNEP, которая базируется в Женеве (Швейцария).

Что такое Конвенция Минамата?

Конвенция Минамата стала первой новой глобальной конвенцией по окружающей среде и здоровью, принятой почти за десятилетие. Она названа в честь города в Японии, где в середине двадцатого века промышленные сточные воды, загрязненные ртутью, отравили тысячи людей, что привело к тяжелым неврологическим симптомам, которые стали известны как болезнь Минамата. Ртуть является высокотоксичным тяжелым металлом, который представляет глобальную угрозу для здоровья человека и окружающей среды.

Вместе со своими различными соединениями она имеет ряд серьезных последствий для здоровья, включая повреждение центральной нервной системы, щитовидной железы, почек, легких, иммунной системы, глаз, десен и кожи. Пострадавшие могут страдать от потери памяти или нарушения речи, а повреждение мозга является необратимым. Плоды, новорожденные и дети относятся к числу наиболее уязвимых и чувствительных к неблагоприятному воздействию ртути.

Ртуть переносится по всему миру через окружающую среду, поэтому ее выбросы и высвобождения могут влиять как на здоровье человека, так и на окружающую среду даже в отдаленных местах.

Рисунок 2.15. Меры контроля и техническое руководство в соответствии с Минаматской конвенцией

Статья 3:

Руководство по поставкам для определения запасов ртути (COP-1)

Руководство по торговле и формат для импортного согласия (COP-1)

Статья 12: Загрязненные участки Руководство по управлению (COP-3) Жизненный цикл ртути

Статья 11: Отходы Руководство Базельской конвенции

Статья 4: Продукты

Статья 5: Процессы Статья 7: ASGM NAP Руководство (COP-1)

Статья 8: Выбросы ВАТ/ВЕР и руководство по инвентаризации (COP-1) Статья 9: Выбросы Руководство по инвентаризации (ожидается на COP-4)

Статья 10: Хранение Временное руководство по хранению (COP-2)



Положения Минаматской конвенции, связанные с торговлей

Торговля ртутью

В статье 3 Минаматской конвенции рассматриваются источники поставок ртути и торговля ею; в ней изложены меры в отношении первичной добычи ртути, избыточной ртути, образующейся при выводе из эксплуатации хлорно-щелочных предприятий, а также экспорта и импорта ртути. Статья 3 требует от Сторон принимать меры по контролю за торговлей ртутью с другими Сторонами и государствами, не являющимися Сторонами. Таможенники и другие сотрудники пограничного контроля играют важную роль в контроле за импортом и экспортом ртути в соответствии с этими положениями.

Требуемые меры отражают несколько ключевых принципов, таких как:

- Ртуть, подлежащая торговле, не должна поступать из источников, не разрешенных Конвенцией, например, из первичной добычи ртути, которая не существовала на момент вступления Конвенции в силу.
- Перед экспортом (PIC) должно быть получено согласие страны-импортера, независимо от того, является ли она Стороной или нет.
- Торговля с государствами, не являющимися участниками Конвенции, разрешена при условии, что государство, не являющееся участником Конвенции, может предоставить сертификат о том, что в нем действуют определенные меры, эквивалентные тем, которые требуются от участника.

Меры в отношении экспорта ртути из Сторон

Пункт 6 статьи 3 предусматривает, что Стороны не разрешают экспорт ртути, за исключением:

3.6 а) в Сторону, которая дала на это письменное согласие, и только для использования, разрешенного импортирующей Стороне в соответствии с Конвенцией, или для экологически безопасного временного хранения, как указано в статье 10;

3.6 b) в Страну, не являющуюся Стороной, которое предоставило письменное согласие на это, включая сертификацию, демонстрирующую наличие мер по обеспечению охраны здоровья человека и окружающей среды, а также соблюдение им статей 10 и 11, и что такая ртуть будет использоваться только для разрешенного использования или для экологически безопасного временного хранения, как указано в статье 10.

Меры в отношении импорта ртути для стран, не являющихся Сторонами

Пункт 8 статьи 3 предусматривает, что Стороны не разрешают импорт ртути из стран, не являющихся Сторонами, за исключением случаев, когда:

3.8 импортирующая Сторона дает свое письменное согласие, а экспортирующая Сторона, не являющаяся Стороной, предоставляет сертификат о том, что ртуть не поступает из источников, которые определены как запрещенные в соответствии с Конвенцией (т.е. добыча первичной ртути или избыточная ртуть в результате вывода из эксплуатации хлорщелочных установок).

Рисунок 2.16. Меры в отношении торговли ртутью



В соответствии со статьей 3, пунктом 7, Сторона или не Сторона может предоставить общее уведомление Секретариату в качестве письменного согласия, требуемого в пунктах 3.6(а), 3.6(b) или 3.8. Секретариат ведет публичный реестр всех таких уведомлений, а представленное общее уведомление размещается на веб-сайте Минаматской конвенции.

Форма А: для предоставления письменного согласия Стороны на импорт ртути

| | |
|--|--|
| <p style="text-align: center;">FORM A</p> <p style="text-align: center;">Form for the provision of written consent by a Party to the import of mercury</p> <p><i>(This form is not required by the Convention in cases where the importing Party has provided a general notification of consent in accordance with Article 3, paragraph 7)</i></p> <p>Section A: Contact information to be provided by the importing Party Party: Name of designated national focal point: Address: Tel: Fax: Email:</p> <p>Section B: Contact information to be provided by the exporting Party or non-Party Party or non-Party: Name of designated national focal point or responsible government official: Address: Tel: Fax: Email:</p> <p>Section C: Shipment information to be provided by the exporting country: Please indicate approximate total quantity of mercury to be shipped: Please indicate approximate date of shipment: Please indicate if the mercury is from primary mercury mining: Please indicate if the mercury has been determined by the exporting Party to be excess mercury from the decommissioning of chlor-alkali facilities: (If the exporting country is a non-Party, the importing Party shall also request that Form C be completed)</p> <p>Section D: Information to be provided by the importing Party What is the purpose of the import of the mercury? Please circle: i. Environmentally sound interim storage in accordance with Article 10: YES NO If yes, please specify the intended use if known: _____ _____ _____</p> <p>ii. Use allowed to a Party under the Convention: YES NO If yes, please specify additional details about the intended use of the mercury: _____ _____ _____</p> <p>Section E: Shipping information, as appropriate Exporter: Name of business: Address:</p> | <p>Tel: Fax: Email:</p> <p>Exporter Name of business: Address: Tel: Fax: Email:</p> <p>Section F: Indication of consent by the importing Party Nature of consent, please circle: GRANTED DENIED Please use the space below to indicate any conditions, additional details or relevant information: _____ _____</p> <p>Signature of importing Party designated national focal point and date Name: Title: Signature: Date:</p> |
|--|--|

Форма В: для предоставления письменного согласия не Стороны на импорт ртути

| | |
|---|--|
| <p style="text-align: center;">FORM B</p> <p style="text-align: center;">Form for the provision of written consent by a non-Party to the import of mercury</p> <p><i>(This form is not required by the Convention in cases where the importing non-Party has provided a general notification of consent in accordance with Article 3, paragraph 7)</i></p> <p>Section A: Contact information to be provided by the Party to the Convention Party: Name of designated national focal point: Address: Tel: Fax: Email:</p> <p>Section B: Contact information to be provided by the non-Party Country: Name and agency of government official: Address: Tel: Fax: Email:</p> <p>Section C: Shipment information to be provided by the exporting Party Please indicate approximate total quantity of mercury to be shipped: Please indicate approximate date of shipment: Please indicate if the mercury is from primary mercury mining: Please indicate if the mercury has been determined by the exporting Party to be excess mercury from the decommissioning of chlor-alkali facilities:</p> <p>Section D: Certification and Information to be provided by an importing non-Party Article 3, paragraph 6 (b) (i), requires certification by a non-Party that it has measures in place to ensure the protection of human health and the environment and to ensure compliance with Articles 10 and 11 of the Convention Please circle whether your country has such measures in place: YES NO If yes, please provide appropriate documentation demonstrating such measures: Such documentation may include procedures, legislation, regulations, or other measures at the national level and shall provide sufficient detail to demonstrate the effectiveness of such measures.</p> <p>In addition, mercury may only be exported by a Party to a non-Party for a use allowed to a Party under the Convention or for environmentally sound storage, as set out in Article 10 of the Convention. What is the purpose of the import of the mercury? Please circle: i. Environmentally sound interim storage in accordance with Article 10: YES NO If yes, please specify the intended use if known: Tel: _____</p> <p>ii. Use allowed to a Party under the Convention: YES NO If yes, please specify additional details about the intended use of the mercury: _____ _____ _____</p> <p>Section E: Shipping information, as appropriate Importer: Name of business: Address: Fax: Email:</p> | <p>Exporter Name of business: Address: Tel: Fax: Email:</p> <p>Section F: Indication of consent by the importing non-Party Nature of consent, please circle: GRANTED DENIED Please use the space below to indicate any conditions, additional details or relevant information: _____ _____</p> <p>Signature of Importing non-Party responsible government official and date Name: Title: Signature: Date:</p> |
|---|--|

Форма С: Для сертификации не-Стороны источника ртути, подлежащей экспорту в Сторону

FORM C

Form for non-Party certification of the source of mercury to be exported to a Party

To be used in conjunction with form A or form D, when required

Article 3, paragraph 8, of the Convention provides that a Party shall not allow the import of mercury from a non-Party to whom it will provide its written consent unless the non-Party has provided certification that the mercury is not from sources identified as not allowed under paragraph 3 or paragraph 5 (b), i.e., that it is not from primary mercury mining or mercury determined by the exporting non-Party to be excess mercury from the decommissioning of chlor-alkali facilities.

Section A: Shipment information to be provided by the exporting non-Party
*Please indicate the approximate total quantity of mercury to be shipped:
Please indicate the approximate date of shipment:*

Section B: Shipping information, as appropriate

Importer
Name of business:
Address:
Tel:
Fax:
Email:

Exporter
Name of business:
Address:
Tel:
Fax:
Email:

Section C: Certification
In accordance with Article 3, paragraph 8, of the Convention, my Government certifies that the mercury included in the shipment described in this form is not:

- (i) *From primary mercury mining; or*
- (ii) *Mercury determined by the exporting non-Party to be excess mercury from the decommissioning of chlor-alkali facilities.*

Supporting information

Signature of responsible government official and date
Name:
Title:
Signature:
Date:

Форма D: Для общего уведомления о согласии на импорт ртути

FORM D

Form for general notification of consent to Import Mercury

Article 3, paragraph 7, of the Convention provides that an exporting Party may rely on a general notification to the Secretariat by the importing Party or non-Party as the written consent required by paragraph 6 of Article 3. Such general notification shall set out any terms and conditions under which the importing Party or non-Party provides its consent. The Secretariat shall keep a public register of all such notifications.

The notification may be revoked at any time by that Party or non-Party. A Party or non-Party that revokes its notification should provide a written request to the Secretariat to be removed from the public register of general notifications and indicate the effective date of the revocation.

Parties are reminded that provision or acceptance of a general notification according to Paragraph 7 of Article 3 addresses only the requirement for written consent for each shipment of mercury. It does not absolve Parties of other obligations under the Convention in particular under paragraphs 9 and 8 of Article 3 (see form C).

Section A: Contact information for general notifications of consent
Name of Party or non-Party:
Designated national focal point or name of government agency and official:
Address:
Tel:
Fax:
Email:

Section B: General notification of consent
My Government hereby provides a general notification of consent to imports of mercury. An exporting Party may rely on this general notification as the written consent required by Article 3, paragraph 6, of the Convention.

Section C: Terms and conditions of general notifications
Please use the space below to specify any terms and conditions.

Section D: Certification from a non-Party (this section is not applicable to Parties)
In accordance with Article 3, paragraph 6, of the Convention, my Government certifies that:

It has measures in place to ensure the protection of human health and the environment and to ensure its compliance with the provision of Articles 10 and 11 of the Convention. Please provide appropriate documentation demonstrating such measures. Such documentation may include procedures, legislation, regulations or other measures at the national level and shall provide sufficient detail to demonstrate the effectiveness of such measures; and

The imported mercury covered by this general notification of consent will be used only for a use allowed to a Party under the Convention or for environmentally sound interim storage as set out in Article 10 of the Convention.

For uses allowed under the Convention or for environmentally sound interim storage, please provide information (if available) about the intended use of the mercury.

Signature of responsible government official and date
Name:
Title:
Signature:
Date:

Все формы, относящиеся к статье 3 о торговле ртутью, доступны на веб-сайте Конвенции.

Формы, предоставляющие согласие на импорт (Формы А и В), и форма, предоставляющая сертификацию не Стороной источников ртути, которые будут экспортироваться в Сторону (Форма С), должны передаваться напрямую между Сторонами с использованием контактной информации национальных координационных центров Сторон. Рекомендуется, чтобы заинтересованные Стороны предоставляли Секретариату копии этих форм.

Руководство по заполнению форм, требуемых в соответствии со статьей 3, доступно на веб-сайте Конвенции.

Продукты с добавлением ртути

В целях Минаматской конвенции статья 2(f) определяет продукты с добавлением ртути как «продукт или компонент продукта, который содержит ртуть или соединение ртути, которое было намеренно добавлено» (UNEP, 2019).

Минаматская конвенция фокусируется на поставках продуктов с добавлением ртути посредством производства, импорта и экспорта таких продуктов, а не на их использовании, которое, следовательно, может продолжаться до конца их срока службы. Статья 4 Минаматской конвенции использует два подхода к контролю ртути в продуктах: 1) установление даты поэтапного отказа для некоторых продуктов (статья 4, пункт 1, совместно с Приложением А, Часть I); и 2) указание мер, которые необходимо принять для обеспечения продолжительного использования некоторых продуктов (статья 4, пункт 3, совместно с Приложением А, Часть II).

Поэтапный отказ от продуктов с добавлением ртути

Часть I Приложения А к Минаматской конвенции включает в себя определенные батареи, переключатели и реле, люминесцентные лампы, косметику, пестициды, термометры, манжеты для измерения артериального давления и другие измерительные приборы, в которые намеренно добавляется ртуть.

Для этих продуктов Конвенция определяет дату поэтапного отказа, после которой эти продукты больше не могут производиться, импортироваться или экспортироваться, за исключением случаев, когда исключение указано в Приложении А или исключение было специально запрошено Стороной в соответствии со статьей 6 (Исключения, предоставляемые Стороне по запросу). Таможенные служащие и другие сотрудники пограничного контроля играют важную роль в контроле импорта и экспорта этих продуктов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Сторона может выбрать альтернативный вариант, если она указывает, в момент становления Стороной или при вступлении в силу поправки к Части I Приложения А, что она будет осуществлять различные меры или стратегии для решения проблемы продуктов с добавлением ртути, перечисленных в Части I Приложения А. Этот вариант доступен только в том случае, если Сторона может продемонстрировать, что она уже сократила до допустимого уровня производства, импорт и экспорт большинства перечисленных продуктов и что она реализовала меры или стратегии по сокращению использования ртути в дополнительных продуктах, не перечисленных. Сторона, выбравшая этот вариант, имеет ряд обязательств, которые необходимо выполнить, в частности, в отношении отчетности и мер или стратегий по сокращению использования ртути. Уведомления, полученные от Сторон, которые выбрали этот вариант, размещены на веб-сайте Конвенции.

Приложение А к Конвенции Минамата о продуктах с добавлением ртути

Следующие продукты исключены из Приложения А:

- продукты, необходимые для гражданской обороны и военных целей
- продукты для исследований, калибровки приборов и использования в качестве эталона

- в случае отсутствия приемлемой безртутной альтернативы для замены, переключатели и реле, люминесцентные лампы с холодным катодом (CCFL) и люминесцентные лампы с внешним электродом (EEFL) для электронных дисплеев и измерительных приборов
- продукты, используемые в традиционных или религиозных обрядах
- вакцины, содержащие тиомерсал в качестве консервантов

Таблица 2.5. Приложение А, часть I: продукты, подпадающие под действие статьи 4, пункт 1

| Продукты с добавлением ртути | Дата, после которой производство, импорт или экспорт продукта не будут разрешены (дата поэтапного отказа)- |
|---|--|
| - Батареи, за исключением таблеточных цинково-серебряных оксидных батарей с содержанием ртути < 2% и таблеточных цинково-воздушных батарей с содержанием ртути < 2% | 2020 |
| - Переключатели и реле, за исключением мостов для измерения емкости и потерь очень высокой точности и высокочастотных радиочастотных переключателей и реле в контрольно-измерительных приборах с максимальным содержанием ртути 20 мг на мост, переключатель или реле | 2020 |
| - Компактные люминесцентные лампы (CFL) для общего освещения, которые ≤ 30 Вт с содержанием ртути более 5 мг на горелку лампы | 2020 |
| - Линейные люминесцентные лампы (LFL) для общего освещения: (а) трехполосный люминофор < 60 Вт с содержанием ртути более 5 мг на лампу (б) галофосфатный люминофор ≤ 40 Вт с содержанием ртути более 10 мг на лампу | 2020 |
| -Ртутные лампы высокого давления (НРМВ) для общего освещения | 2020 |
| -Ртуть в люминесцентных лампах с холодным катодом и внешнем электроде люминесцентные лампы (CCFL и EEFL) для электронных дисплеев: | |
| (а) короткой длины (≤ 500 мм) с содержанием ртути более 3,5 мг на лампу | |
| (б) средней длины (> 500 мм и ≤ 1500 мм) с содержанием ртути более 5 мг на лампу | 2020 |
| (с) длинной длины (> 1500 мм) с содержанием ртути более 13 мг на лампу | |
| -Косметика (с содержанием ртути более 1 ppm), включая мыло и кремы для осветления кожи, и не включая косметику для области вокруг глаз, где ртуть используется в качестве консерванта и отсутствуют эффективные и безопасные заменители консервантов | 2020 |
| -Пестициды, биоциды и местные антисептики | |
| - Следующие неэлектронные измерительные приборы, за исключением неэлектронных измерительных приборов, установленных в крупногабаритном оборудовании или используемых для высокоточных измерений, где отсутствует подходящая альтернатива без ртути: | |
| (а) барометры | |
| (б) гигрометры | |
| (с) манометры | |
| (d) термометры | |
| (e) сфигмоманометры | |

Исключения из сроков поэтапного отказа

Статья 6 позволяет Сторонам зарегистрировать одно или несколько исключений из сроков поэтапного отказа для продуктов с добавлением ртути, перечисленных в Части I Приложения

А. Государства могут зарегистрировать такие исключения, став Стороной Конвенции, или в случае продукта, который добавляется поправкой к списку, не позднее даты вступления этой поправки в силу. Исключения могут быть зарегистрированы для категории (например, батареи) или подкатегории (например, определенный тип батареи). Регистрация осуществляется путем уведомления Секретариата в письменной форме и должна сопровождаться заявлением, объясняющим необходимость исключения. Уведомления, представленные Сторонами, доступны на веб-сайте Конвенции.

Сторона может в любое время отозвать исключение, направив письменное уведомление Секретариату. Если Сторона специально не запросила более короткий период исключения, то срок действия исключения истекает через пять лет после даты поэтапного отказа, указанной в Части I Приложения А. По запросу Стороны СОР может принять решение о продлении срока действия исключения еще на пять лет или на более короткий период, если это необходимо. Такое продление может быть предоставлено только один раз для каждого продукта на дату поэтапного отказа.

Сборные продукты

Статья 4, пункт 5 требует от Сторон не допускать включения продуктов с добавлением ртути в сборные продукты, при этом производство, импорт и экспорт продуктов с добавлением ртути для этой цели запрещены.

Неизвестные продукты с добавлением ртути

Статья 4, пункт 6 требует от Сторон препятствовать производству и коммерческому распространению продуктов с добавлением ртути, неизвестных до вступления в силу Минаматской конвенции, если только оценка рисков и преимуществ продукта не продемонстрирует преимущества для окружающей среды или здоровья человека.

Ртутные отходы

Статья 11 Конвенции о ртутных отходах основана на тесной связи Минаматской конвенции с Базельской конвенцией. Согласно пункту 1 статьи 11, соответствующие определения Базельской конвенции применяются к отходам, охватываемым Минаматской конвенцией, для Сторон Базельской конвенции. Стороны Минаматской конвенции, не являющиеся Сторонами Базельской конвенции, используют эти определения в качестве руководства для отходов, охватываемых Минаматской конвенцией.

Для Сторон Базельской конвенции ртутные отходы не должны перевозиться через международные границы, за исключением целей экологически безопасного удаления в соответствии со статьей 11 Минаматской конвенции и Базельской конвенцией. В случаях, когда Базельская конвенция не применяется к перевозке через международные границы, Сторона разрешает такую перевозку только после учета соответствующих международных правил, стандартов и руководящих принципов.

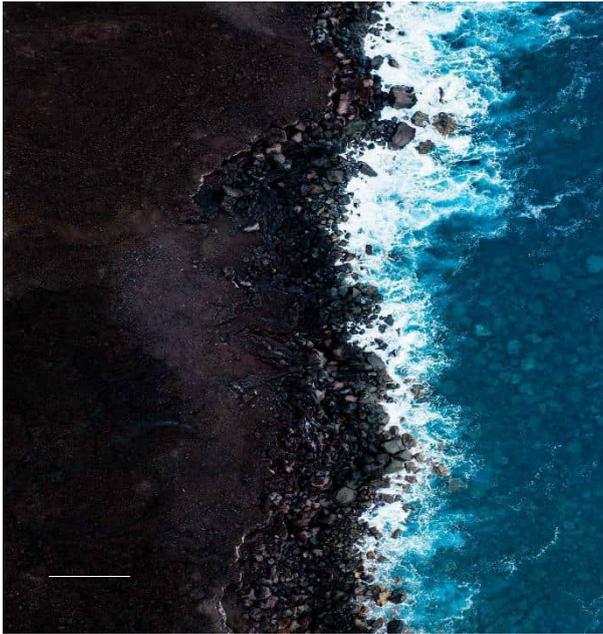
Межсессионная работа по таможенным кодексам

На своем третьем заседании (в Женеве, ноябрь 2019 года) СОР в Решении MC-3/3 просила Секретариат в сотрудничестве с Глобальным партнерством по ртути UNEP и с привлечением соответствующих экспертов разработать руководящий документ, который включает:

- I. Для продуктов с добавлением ртути, перечисленных в Приложении А к Конвенции, возможные коды таможенной номенклатуры из более чем шести цифр, которые могут использоваться Сторонами.

- II. Для продуктов с добавлением ртути, не перечисленных в Приложении А к Конвенции, подборка примеров, предоставленных национальными экспертами кодов таможенной номенклатуры из более чем шести цифр, которые в настоящее время используются Сторонами.
- III. Примеры надлежащей практики, когда использование кодов таможенной номенклатуры на национальном уровне было дополнено использованием других инструментов контроля в целях реализации положений о торговле, таких как те, которые содержатся в статье 4 Конвенции.

Проект руководящего документа по использованию таможенных кодов будет рассмотрен на очном сегменте четвертого заседания СОР, которое планируется провести в марте 2022 года.



Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

Монреальский протокол — это международное соглашение, которое контролирует производство и потребление определенных химических веществ (см. вставку 2.8), которые разрушают озоновый слой или способствуют глобальному потеплению. Озон — это газ, который естественным образом присутствует в атмосфере. Большое количество озона в верхней части атмосферы, известной как стратосфера, часто называют «озоновым слоем» (см. рисунок 2.17). Этот слой окружает весь земной шар и действует как защитный экран, который фильтрует вредное ультрафиолетовое излучение. УФ-В-излучение — это высокоэнергетический

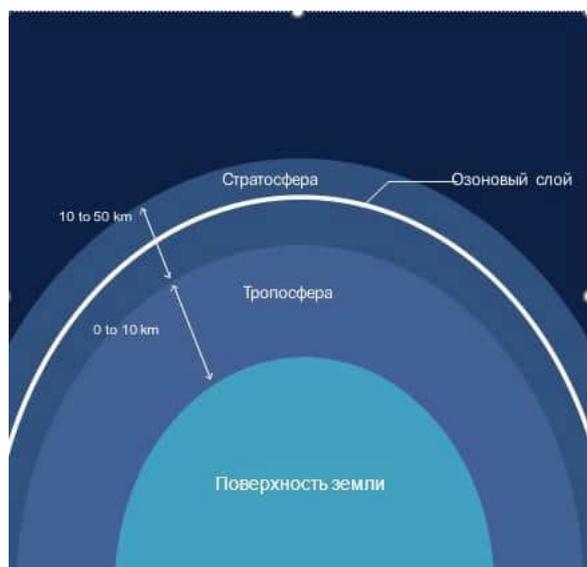
свет, который исходит от солнца, а молекулы озона уменьшают количество УФ-В-излучения, достигающего поверхности Земли. Озоновый слой разрушается ОДС, когда эти химические вещества выбрасываются в атмосферу и затем реагируют с молекулами озона.

Повышенное ультрафиолетовое излучение, достигающее Земли в результате истощения озонового слоя, может иметь серьезные последствия для жизни и природы, такие как увеличение показателей рака кожи, катаракты глаз и ослабление иммунной системы. Он также может нанести вред наземным растениям, включая сельскохозяйственные культуры, и водным экосистемам, а также ослабить целостность некоторых промышленных материалов.

Вставка 2.8. Основные категории веществ, разрушающих озоновый слой

- Хлорфторуглероды (CFC), такие как CFC-12 (также известный как R-12 или F-12)
- Галоны (бромхлорфторуглероды), такие как Галон 1301
- Четыреххлористый углерод
- Метилхлороформ
- Гидрохлорфторуглероды (HCFCs), такие как HCFCs-22 (также известный как R-22 или F-22)
- Гидробромфторуглероды
- Бромхлорметан
- Метилбромид

Рисунок 2.17. Слои земной атмосферы



На протяжении многих лет ОДС использовались во всем мире во многих распространенных промышленных процессах и потребительских веществе (см. Вставку 2.9). Например, хлорфторуглероды (CFC) когда-то использовались почти во всех системах охлаждения и кондиционирования воздуха, а галлоны широко использовались в огнетушителях. Производство и потребление всех ОДС в результате деятельности человека в настоящее время жестко регулируются во всем мире Монреальским протоколом и были сокращены более чем на 99 процентов от исторических пиковых уровней. Основная цель Протокола - сократить и в итоге ликвидировать потребление и производство ОДС и поэтапно прекратить производство и потребление гидрофторуглеродов (HFCs) в соответствии с согласованными графиками для развитых и развивающихся стран.

Вставка 2.9. Основные области применения озоноразрушающих веществ и продуктов, которые могут содержать озоноразрушающие вещества

- Хладагенты (газы)
- Огнетушители
- Фумиганты, пестициды
- Пенообразователи
- Чистящие растворители
- Аэрозольные пропелленты
- Системы кондиционирования воздуха (и компоненты)
- Холодильники/морозильники
- Компрессоры
- Транспортные средства (мобильные системы кондиционирования воздуха)
- Изоляционные плиты/крышки труб
- Дозированные ингаляторы (медицинские ингаляторы)

Монреальский протокол был открыт для подписания 16 сентября 1987 года и вступил в силу 1 января 1989 года. Он насчитывает 198 Сторон. Протокол был разработан в ответ на научные доказательства того, что истощение стратосферного озонового слоя, вызванное выбросами хлора и брома в результате деятельности человека, наносит значительный ущерб здоровью человека и окружающей среде. Полный список контролируемых ОДС можно найти в Приложениях А, В, С и Е текста Протокола (см. Таблицу 2.10).

Использование HFCs, мощных парниковых газов, в качестве заменителей ОДС стремительно растет. В 2016 году в Монреальский протокол были внесены поправки, в результате которых HFCs были добавлены в список веществ, контролируемых в соответствии с Протоколом, в Приложении F текста Протокола (см. Таблицу 2.6). Эти вещества будут постепенно сокращаться, не будучи полностью выведенными из обращения, в отличие от других веществ, контролируемых в соответствии с Монреальским протоколом. Ожидается, что поэтапное сокращение HFCs позволит избежать до 0,4°C глобального повышения температуры к 2100 году, продолжая при этом защищать озоновый слой. В соответствии со статьей IV, пунктом 1, Кигалийская поправка (включая добавление Приложения F и Потенциала глобального потепления для веществ в соответствии с Приложениями А и С) вступила в силу 1 января 2019 года. С тех пор поправка была ратифицирована 129 Сторонами. Монреальский протокол признает особые обстоятельства развивающихся стран (указанные в статье 5 Протокола) и устанавливает отдельные сроки поэтапного сокращения и отказа для Сторон, которые соответствуют определению, изложенному в пункте 1 статьи 5.

В результате Кигалийской поправки развитые страны — Стороны Монреальского протокола обязаны постепенно сократить производство и потребление HFCs на 85 процентов к 1 января 2036 года. Однако Стороны, действующие в рамках статьи 5, не обязаны завершать поэтапное сокращение до 2045 или 2047 года в зависимости от их классификации в Группе 1 и Группе 2 в соответствии с Решением XXVIII/2 двадцать восьмого совещания Сторон (Кигали, 8–14 октября 2016 года). Первые сокращения Сторонами, не действующими в рамках статьи 5, начались в 2019 году. Большинство Сторон, действующих в рамках статьи 5 (Группа 1), последуют за этим с замораживанием уровней потребления HFCs в 2024 году и в 2028 году для других Сторон, действующих в рамках статьи 5 (Группа 2). Подробная информация об элементах согласованного графика поэтапного сокращения HFCs представлена в таблице 2.6.

Таблица 2.6. График поэтапного сокращения гидрофторуглеродов для Сторон, действующих и не действующих в рамках статьи 5

| | Стороны, действующие в статье 5 (развивающиеся страны) – Группа 1 | Статья 5 Стороны (развивающиеся страны) – Группа 2 | Стороны, не действующие в рамках статьи 5 (развитые страны) |
|------------------------|--|---|---|
| Базовая формула | Среднее потребление HFCs за 2020–2022 годы + 65% от базового уровня HFCs | Среднее потребление HFCs на 2024–2026 гг. + 65% от базового уровня HFCs | Среднее потребление HFCs за 2011–2013 гг. + 15% от базового уровня HFCs * |
| Замораживание | 2024 | 2028 | - |
| Шаг 1 | 2029—10% | 2032—10% | 2019—10% |
| Шаг 2 | 2035—30% | 2037—20% | 2024—40% |
| Шаг 3 | 2040—50% | 2042—30% | 2029—70% |
| Шаг 4 | - | - | 2034—80% |

| | | | |
|-------|----------|----------|----------|
| Плато | 2045—80% | 2047—85% | 2036—85% |
|-------|----------|----------|----------|

* Для Беларуси, Казахстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана 25 процентов компонента НСFCs от базового уровня и разные начальные два шага:

(1) 5-процентное сокращение в 2020 году; и

(2) 35-процентное сокращение в 2025 году.

Стороны статьи 5 делятся на две группы:

Группа 1: большинство Сторон статьи 5.

Группа 2: Бахрейн, Индия, Иран (Исламская Республика), Ирак, Кувейт, Оман, Пакистан, Катар, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты.

Группа 2 имеет более поздние этапы замораживания и поэтапного сокращения по сравнению с Группой 1 (см. Таблицу 2.7). Дата замораживания на четыре года позже (2028 вместо 2024).

Таблица 2.7. График поэтапного сокращения для Сторон, действующих в рамках статьи 5, Группы 1 и Группы 2

| | Стороны, статья 5: Группа 1 | | Стороны статьи 5: Группа 2 | |
|-------------------------------|---|-----|---|-----|
| Исходные годы | 2020, 2021 и 2022 годы | | 2024, 2025 и 2026 годы | |
| Расчет базового уровня | Среднее производство/потребление НСFCs в 2020, 2021 и 2022 годах <i>плюс 65% от базового уровня производства/потребления НСFCs</i> | | Среднее производство/потребление НСFCs в 2024, 2025 и 2026 годах <i>плюс 65% от базового уровня производства/потребления НСFCs</i> | |
| Шаги по сокращению | | | | |
| Замораживание | 2024 | | 2028 | |
| Шаг 1 | 2029 | 10% | 2032 | 10% |
| Шаг 2 | 2035 | 30% | 2037 | 20% |
| Шаг 3 | 2040 | 50% | 2042 | 30% |
| Шаг 4 | 2045 | 80% | 2047 | 85% |

У Сторон, не действующих в рамках статьи 5, нет заморозки потребления; их первой мерой контроля является сокращение на 10 или 5 процентов (см. таблицу 2.8).

Несколько Сторон, не действующих в рамках статьи 5 (Беларусь, Казахстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан), имеют другую формулу для расчета базового уровня и другие начальные шаги по сокращению, чем у других Сторон, не действующих в рамках статьи 5 (т. е. первые два шага).

Конечные даты сокращения одинаковы для всех Сторон, не действующих в рамках статьи 5 (производство и потребление).

Таблица 2.8. График сокращения для Сторон, не действующих в рамках статьи 5

| | Стороны, не действующие в рамках статьи 5 (основная группа) | | Стороны, не действующие в рамках статьи 5: Беларусь, Казахстан, Россия, Федерация, Таджикистан и Узбекистан | |
|-------------------------------|---|-----|---|-----|
| Исходные годы | 2011, 2012 и 2013 гг. | | 2011, 2012 и 2013 гг. | |
| Расчет базового уровня | Среднее производство/потребление HFCs в 2011, 2012 и 2013 годах <i>плюс 15% от базового уровня производства/потребления HFCs</i> | | Среднее производство/потребление HFCs в 2011, 2012 и 2013 годах <i>плюс 25% от базового уровня производства/потребления HFCs</i> | |
| Шаги по сокращению | | | | |
| Шаг 1 | 2019 | 10% | 2020 | 5% |
| Шаг 2 | 2024 | 40% | 2025 | 35% |
| Шаг 3 | 2029 | 70% | 2029 | 70% |
| Шаг 4 | 2034 | 80% | 2034 | 80% |
| Шаг 5 | 2036 | 85% | 2036 | 85% |

Примечания:

1. Группа 1: Стороны, действующие в рамках статьи 5, не входящие в Группу 2.
2. Группа 2: Бахрейн, Индия, Иран (Исламская Республика), Ирак, Кувейт, Оман, Пакистан, Катар, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты.

Как Монреальский протокол регулирует торговлю

Каждая Сторона Монреальского протокола обязуется соблюдать график Протокола по поэтапному отказу и сокращению контролируемых веществ, и поэтому каждая Сторона должна вводить меры контроля, чтобы гарантировать выполнение своих обязательств.

Многосторонний фонд был создан в рамках Монреальского протокола для предоставления соответствующим развивающимся странам финансовой и технической помощи, необходимой для соблюдения договора. Некоторые соответствующие Страны с переходной экономикой (СЕИТs) могут получить аналогичную поддержку от Глобального экологического фонда.

Финансовая и техническая помощь предоставляется Многосторонним фондом в форме конкретных финансируемых национальных проектов и в основном осуществляется через четыре учреждения-исполнителя:

- UNEP
- Программа развития Организации Объединенных Наций- ПРООН
- Организация Объединенных Наций по промышленному развитию- ЮНИДО
- Всемирный банк- ВБ

Многосторонний фонд поддерживает различные виды деятельности в развивающихся странах, включая промышленную конверсию, техническую помощь, распространение информации, обучение и наращивание потенциала, направленные на поэтапный отказ от ODC и поэтапное сокращение HFCs. Компонент наращивания потенциала включает обучение сотрудников таможен и правоохранительных органов, создание и обеспечение соблюдения систем лицензирования и связанных с ними политик, а также сотрудничество в борьбе с незаконной торговлей ODC и HFCs.

Система лицензирования импорта/экспорта и другие инструменты

Большинство развивающихся стран не производят ODC и HFCs и полностью зависят от импорта.

Следовательно, мониторинг законной торговли и предотвращение незаконной торговли этими химическими веществами имеют решающее значение для достижения постепенного отказа от ODC и поэтапного сокращения HFCs и перехода на альтернативы, не содержащие ODC и HFCs. Наиболее важной из этих мер является создание и обеспечение соблюдения национальной системы лицензирования импорта/экспорта, которая охватывает все вещества, контролируемые Монреальским протоколом, либо путем корректировки существующего законодательства, либо путем создания новых законов или правил.

Целью системы лицензирования является обеспечение того, чтобы ODC и HFCs не импортировались и не экспортировались, если импортер или экспортер сначала не подаст заявку на получение и не получит лицензию на импорт/экспорт (см. Рисунок 2.18), и чтобы запрашиваемый импорт/экспорт находился в пределах выделенной квоты в соответствии с установленной национальной системой квот.

Все Стороны Монреальского протокола должны ввести систему лицензирования импорта/экспорта для новых, использованных, переработанных и восстановленных контролируемых веществ.

Внедрение системы лицензирования ODC и HFCs является предварительным условием в соответствии с Монреальским протоколом, наряду со многими другими правилами контроля и законодательными мерами. Другие меры, такие как начало специальной программы обучения для таможенников по Монреальскому протоколу, настоятельно рекомендуются и не менее важны для успеха Монреальского протокола. Система лицензирования облегчает контроль поставок ODC и HFCs в стране, повышает надежность мониторинга и сбора информации об импортируемых и экспортируемых количествах ODC и HFCs по химическим веществам, а также помогает выявлять конечных пользователей и предотвращать незаконный импорт. Все Стороны имеют систему лицензирования ODC и обязаны иметь аналогичную систему лицензирования для HFCs после ратификации/присоединения к Кигалийской поправке к Монреальскому протоколу и соблюдения ее положений.

Мониторинг экспорта ODC и HFCs также помогает предотвратить незаконный экспорт, например, предназначенный для стран, не являющихся Сторонами.

Формат

Стороны еще не приняли стандартный или единый формат для импортно-экспортной лицензии. Каждое правительство может свободно разрабатывать собственную систему импортно-экспортных лицензий в соответствии с местными правилами. Поэтому таможенные органы должны установить тесное взаимодействие с Национальным органом по озону (NOU) страны и государственным агентством, выдающим импортно-экспортную лицензию (ссылки

на контактные данные NOU приведены в этом руководстве). Сотрудники таможни должны ознакомиться с соответствующими документами и научиться правильно отличать подлинную лицензию от поддельной.

Исполнение и штрафы

Сотрудники таможни, NOU (обычно расположенное в агентстве по охране окружающей среды) и орган прокуратуры обычно обеспечивают соблюдение систем лицензирования импорта/экспорта.

Штрафы используются для предотвращения незаконного импорта или экспорта ODC, содержащих ODC продуктов или оборудования на основе ODC. Такие штрафы в настоящее время распространяются на HFCs и подпадают под действие национальных законов о системе лицензирования импорта/экспорта. Стороны могут также использовать менее карательные меры, такие как предупреждения или образовательные программы, для обеспечения соблюдения требований системы лицензирования.

Изъятые контролируемые вещества или продукты, содержащие контролируемые вещества, и соответствующее оборудование.

Национальные законы и положения системы лицензирования импорта/экспорта предписывают, что происходит с изъятими контролируруемыми веществами или продуктами, содержащими контролируемые вещества. Матрица решений в Таблице 2.9 представляет варианты для изъятых ODC и продуктов и оборудования на основе ODC. В заштрихованных полях указывают экологически предпочтительные варианты. Однако наиболее подходящий вариант будет зависеть от конкретной ситуации Стороны и связанных с этим затрат. Таможенные служащие могут обсудить подход, представленный в этой таблице, с NOU своей страны.

Рисунок 2.18. Процесс лицензирования импорта: роль таможенных органов



Фото © freepik / aksakalko



Таблица 2.9. Матрица решений: изъятые озоноразрушающие вещества и продукты на основе озоноразрушающих веществ и оборудование

| Возможные действия | Озоноразрушающие вещества, например CFC, хладагенты, бромистый метил и т.д. | Продукты содержащие ODC, например, аэрозольные баллоны материалы, краски и т.д. | Оборудование, основанное на ODC, например, холодильники, кондиционеры воздуха и т.д. |
|---|---|--|--|
| <p>Реэкспорт в страну происхождения или любую другую страну, являющуюся Стороной Протокола, которая желает и имеет право импортировать изъятые товары на законной основе</p> | <p>Расходы на ре-экспорт покрывает импортер</p> <ul style="list-style-type: none"> • Существует риск повторной контрабанды • Если продажа на аукционе и удаление невозможны | <p>Расходы на ре-экспорт покрывает импортер</p> <ul style="list-style-type: none"> • Существует риск повторной контрабанды, • Если удаление невозможно | <p>Расходы на ре-экспорт покрывает импортер</p> <ul style="list-style-type: none"> • Существует риск повторной контрабанды • Если модернизация и удаления невозможна |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <p>Продажа на аукционе лицензированному импортеру, при этом соответствующие количество вычитается из квоты импортера</p> | <p>Если импорт ODC не запрещен</p> <ul style="list-style-type: none"> • замещение законного импорта | <p>Если импорт продуктов содержащие ODC, не запрещен</p> <ul style="list-style-type: none"> • Как правило вопрос о том, чтобы соответствующее количество не учитывалось в квотах на импорт продуктов, содержащие ODC, не стоит поскольку как правило не установлены • Этот вариант исключается | <p>Если импорт оборудования, основанного на ODC, не запрещен</p> <ul style="list-style-type: none"> • Как правило, квоты на импорт оборудования основанного на ODC, не установлены • Возрастает нежелательная зависимость страны от ODC • Этот вариант исключается |
| <p>Обязательная модернизация оборудования, основанного на ODC, сертифицированной обслуживающей компанией</p> | <p>Не применимо</p> | <p>Не применимо</p> | <p>Расходы на модернизацию покрывает незаконный импортер, приобретающий оборудование у таможенных органов</p> |
| <p>Удаление или уничтожение изъятых товаров</p> <ul style="list-style-type: none"> • Расходы покрывают незаконный импортер или таможенные органами • Должна применяться надлежащая практика | <p>Если имеются утвержденные в соответствии с Монреальским Протоколом технологии уничтожения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Если продажа на аукционе | <p>Рекуперация ODC до утилизации для целей повторного использования или удаления (невозможна для красок или материалов)</p> | <p>Рекуперация ODC и других рабочих жидкостей до утилизации в целях повторного использования или удаления, если модернизация невозможна Если</p> |
| <p>Долгосрочное хранение Промежуточный вариант являющийся дорогое гоа щим для таможенных органов и требующий окончательного решения</p> | <p>Если ре-экспорт продажа на аукционе или утилизация невозможны</p> <ul style="list-style-type: none"> • Следует избегать | <p>Если экспорт, продажа на аукционе или утилизация невозможна</p> <ul style="list-style-type: none"> • Следует избегать | <p>Если экспорт, продажа на аукционе модернизация или утилизация невозможна</p> <ul style="list-style-type: none"> • Следует избегать |

Примечание: ODC, содержащиеся в импортируемых продуктах или оборудовании, не учитываются в потреблении ODC страной.

Регистрация, управление и предоставление данных

Другими важными аспектами систем лицензирования импорта/экспорта являются регистрация, управление и предоставление данных. NOU, специальные лицензирующие учреждения и таможенный орган обычно сотрудничают в сборе данных. NOU отвечает за предоставление данных Секретариату по озону в Найроби, Кения, который, в свою очередь, отвечает за получение и анализ данных и информации о производстве и потреблении контролируемых веществ и предоставление их Сторонам. Таможенные органы координируют работу с NOU по управлению данными. Страны, получающие финансирование от Многостороннего фонда, также обязаны ежегодно предоставлять данные Секретариату Многостороннего фонда.

Другие инструменты: Квоты и запреты

Импорт и экспорт ODC и HFCs также могут быть ограничены с помощью квот или запретов. Запреты представляют собой полный запрет на импорт или экспорт определенного ODC или HFCs и могут применяться к контролируемым веществам и продуктам или оборудованию. Квота может быть преобразована в запрет после поэтапного отказа от конкретного вещества. Хотя квоты настоятельно рекомендуются, они не являются обязательными в соответствии с Монреальским протоколом. Однако Стороны, действующие в рамках статьи 5 и желающие получить доступ к Многостороннему фонду, должны продемонстрировать, что у них есть функционирующая система квот, до получения какой-либо помощи.

Для соблюдения графиков поэтапного отказа от ODC и поэтапного сокращения HFCS каждая Страна должна определить свои годовые квоты для каждого контролируемого вещества или категории веществ, а затем постепенно сокращать их каждый год. NOU работает с другими соответствующими национальными учреждениями для определения размеров квот для импортеров. Импортеры могут подавать заявки на импортные разрешения, которые обычно предоставляются на основе их исторического импорта. Каждый раз, когда импортер хочет импортировать контролируемое вещество, необходимо выдать разрешение на импорт на указанное количество. Импортер не должен превышать предоставленное разрешение на конкретное вещество. Та же система должна быть в силе для экспортеров и экспортеров.

Любая Страна может подать заявку на исключения для основных видов использования, использования в качестве сырья или использования в качестве технологических агентов (см. главу 3). Таможенные служащие должны знать о таких исключениях и о том, как они преобразуются в импортные квоты и разрешения.

В прошлом Монреальский протокол разработал и использовал различные механизмы исключений. Некоторые из них разрешены для конкретных названных Стран и количеств (например, основные и критические виды использования), в то время как другие являются глобальными исключениями для определенных категорий видов использования или применений (например, лабораторные и аналитические виды использования и сырье).

Обучение таможенных служащих

Многосторонний фонд поддерживает программы обучения по Монреальскому протоколу для таможенных служащих Стран, действующих в рамках статьи 5. Это национальное обучение, которое предоставляется учреждениями-исполнителями Многостороннего фонда, является частью более широких национальных планов по соблюдению договора. Стратегические комплексные планы могут включать в себя любое из следующего:

- обучение таможенников и специалистов по холодильному оборудованию
- политические инструменты, включая экономические инструменты для контроля и мониторинга импорта и экспорта ODC и HFCs
- экономические стимулы для поощрения использования и потребления хладагентов, не содержащих ODC
- обучение и распространение информации
- институциональные механизмы

Обучение таможенных служащих обычно использует двухэтапный подход:

после семинара по подготовке инструкторов, проводимого учреждением-исполнителем, национальные инструкторы воспроизводят и распространяют обучение таможенных

служащих по всей стране. Национальным таможенным учебным заведениям рекомендуется включать учебные материалы в свои учебные программы для содействия долгосрочной устойчивости обучения. В дополнение к такому обучению UNEP часто проводит специальные региональные и субрегиональные учебные сессии, семинары для таможенников и национальных озоновых инспекторов, пограничные диалоги и другие специализированные семинары и учебные сессии.

Графики замораживания, поэтапного отказа и сокращения

Стороны Монреальского протокола должны заморозить и поэтапно прекратить производство и потребление ODC и поэтапно прекратить производство и потребление HFCs в соответствии с конкретными графиками. Стороны, действующие в рамках статьи 5, должны следовать графику, изложенному в таблице 2.10, для поэтапного отказа от ODC. В столбцах 3 и 4 таблицы 2.6 представлен график поэтапного отказа от HFCs, применимый к Сторонам, действующим в рамках статьи 5.

Использование кодов Гармонизированной системы и других средств идентификации озоноразрушающих веществ и гидрофторуглеродов

Таможенные служащие должны иметь коммерческие торговые наименования импортируемых химических продуктов, с которыми они могут столкнуться (как указано на упаковке продукта и в документах о транзакциях или декларациях), а также их химический состав и производителя. Кроме того, многие пользователи на малых и средних предприятиях узнают химические вещества только по их торговым наименованиям, особенно растворители и смеси хладагентов.

Всемирная таможенная организация разработала стандартизированную систему категоризации – известная как **Гармонизированная система (HS)** — для идентификации веществ, регулярно импортируемых и экспортируемых по всему миру. HS использует ряд кодов для четкой идентификации содержимого импортных и экспортных партий, включая те, которые содержат вещества, контролируемые Монреальским протоколом. Первоначально (до 2022 года) эти коды не идентифицировали конкретные HFCs, а вместо этого группировали их под одним единым кодом. Это должно измениться после обновления системы в 2022 году, которое создаст специальные коды HS для наиболее часто используемых HFCs, контролируемых Кигалийской поправкой (UNEP без даты).

Всем Сторонам Протокола настоятельно рекомендуется обмениваться информацией и укреплять совместные усилия по совершенствованию средств идентификации ODC и HFCs, тем самым предотвращая незаконную торговлю этими веществами.

Таможенные служащие могут воспользоваться мобильным/смартфонным и веб-приложением UNEP **WhatGas?**, которое представляет собой поисковую базу данных, содержащую более 200 веществ с химикатами, содержащими ODC, HFCs и их альтернативы. Поиск в базе данных можно осуществлять, используя торговое/брендовое наименование продуктов, содержащих ODC, торговое/брендовое наименование продуктов, не содержащих ODC, список кодов HS, список кодов Служба химических аннотаций CAS (CAS), обозначение Американского общества инженеров по отоплению, охлаждению и кондиционированию воздуха (ASHRAE) или химическое название. Также можно осуществлять поиск по стране компаний, которые производят или торгуют ODC и HFCs. Приложение предоставляет меры контроля Монреальского протокола по веществу.



Таблица 2.10. График поэтапного отказа от озоноразрушающих веществ для стран статьи 5

ПРИЛОЖЕНИЕ А (как для производства, так и для потребления)

Группа I: Хлорфторуглероды (CFC-11, CFC-12, CFC-113, CFC-114 и CFC-115)

| | | | |
|---------------|-------------------|-------------------|-------------------------------|
| Замораживание | Сокращение на 50% | Сокращение на 85% | Поэтапный отказ (100%) |
| 1 июля 1999 | 1 января 2005 г. | 1 января 2007 | 1 января 2010 г. ^a |

Группа II: Галоны (1211, 1301 и 2402)

| | | |
|------------------|-------------------|-------------------------------|
| Замораживание | Сокращение на 50% | Поэтапный отказ (100%) |
| 1 января 2002 г. | 1 января 2005 г. | 1 января 2010 г. ^a |

ПРИЛОЖЕНИЕ В (как для производства, так и для потребления)

Группа I: Прочие полностью галогенизированные CFC (CFC-13, CFC-111, CFC-112, CFC-211, CFC-212, CFC-213, CFC-214, CFC-215, CFC-216, CFC-217)

| | | |
|------------------|-------------------|-------------------------------|
| Сокращение 20% | Сокращение на 85% | Поэтапный отказ (100%) |
| 1 января 2003 г. | 1 января 2007 | 1 января 2010 г. ^a |

Группа II: Тетрахлорметан

| | |
|-----------------------|-------------------------------|
| 85% поэтапного отказа | Поэтапный отказ (100%) |
| 1 января 2005 г. | 1 января 2010 г. ^a |

Группа III: Метилхлороформ (1,1,1-трихлорэтан)

| | | | |
|------------------|------------------|-------------------|-------------------------------|
| Замораживание | Сокращение 30% | Сокращение на 70% | Поэтапный отказ (100%) |
| 1 января 2003 г. | 1 января 2005 г. | 1 января, 2010 | 1 января 2015 г. ^a |

ПРИЛОЖЕНИЕ С (как для производства, так и для потребления)

Группа I: HCFCs

| Замораживание | Сокращение 10% | Сокращение на 35% | Сокращение на 67,5% | Среднегодовой показатель 2,5% от базового уровня | Поэтапный отказ (100%) |
|----------------|----------------|-------------------|---------------------|--|------------------------|
| 1 января, 2013 | 1 января, 2015 | 1 января, 2020 | 1 января, 2025 | 2030–2040 | 2040 |

Группа II: HCFCs

| |
|--------------------------------------|
| Поэтапный отказ (100%) |
| 1 января 1996 г. ^a |

Группа III: Бромхлорметан

| |
|--------------------------------------|
| Поэтапный отказ (100%) |
| 1 января 2002 г. ^a |

ПРИЛОЖЕНИЕ E

Группа I: Бромистый метил (применимый к производству и потреблению; количества, за исключением для карантинной обработки и обработки перед транспортировкой)

| Замораживание | Сокращение 20% | Поэтапный отказ (100%) |
|------------------|------------------|------------------------------|
| 1 января 2002 г. | 1 января 2005 г. | 1 января, 2015г ^b |

a. С возможными исключениями в отношении основных видов применения.

b. С возможными исключениями в отношении критических видов применения.

Учебные материалы по Монреальскому протоколу для таможенников

UNEP OzonAction подготовила различные руководства и материалы по повышению осведомленности и обучению, которые можно загрузить с веб-сайта OzonAction. Печатные копии видео и публикаций также можно запросить на веб-сайте.

Следующие перечисленные материалы предназначены для таможенников и других заинтересованных сторон и все они доступны на веб-сайте OzonAction:

- Содействие культуре соответствия: Штрафы, средства правовой защиты и другие меры принуждения для внутреннего законодательства, связанного с Монреальским протоколом (UNEP, предстоящая публикация в 2022 г.).
- Учебное пособие для таможенников и сотрудников правоохранительных органов (четвертое издание) (UNEP, предстоящая публикация в 2022 г.):

Это руководство предоставляется NOU и инструкторам таможенных органов как руководство по организации и проведению многоэтапных программ обучения таможенников. Оно включает в себя общие повестки дня, концептуальные записки, оценочные анкеты, соответствующие учебные материалы и накладные расходы. Программа фокусируется на

выявлении ODC, HFCs, смесей и продуктов, содержащих эти контролируемые вещества, продуктов и оборудования, содержащих эти вещества, и различных схем контрабанды.

- Краткие руководства и информационные листы.
- Таможенный плакат.
- Быстрый инструмент таможенной службы для проверки ODC.
- Модули электронного обучения (совместно созданные с WCO):

Чтобы получить доступ к платформе электронного обучения WCO, таможенники должны связаться с национальным координатором WCO, который предоставит им индивидуальные/персональные коды доступа.

- Серия видеороликов об идентификаторах хладагентов: эта серия OzonAction состоит из коротких обучающих видеороликов о том, как использовать и обслуживать идентификатор хладагентов. Видеоролики содержат полезные рекомендации по безопасности и передовой практике, понимая разницу между единицами идентификаторов, процедурами тестирования и идентификацией результатов. Он предназначен для использования сотрудниками таможни и правоохранительных органов, а также национальными сотрудниками по озону Монреальского протокола.
- Механизм неофициального предварительного обоснованного согласия (iPIC): эта инициатива была запущена в 2006 году организацией OzonAction в рамках ее работы по оказанию помощи развивающимся странам в выполнении их обязательств по Монреальскому протоколу.

Она была разработана для лучшего управления торговлей ODC, которые контролируются в соответствии с Протоколом. iPIC стала глобальной добровольной инициативой, используемой более чем 100 государствами-единомышленниками, желающими усилить реализацию своей национальной системы лицензирования ODC. Совсем недавно iPIC использовался для проверки поставок HFCs.

Региональные группы Программы содействия соблюдению (CAP) UNEP находятся в региональных офисах UNEP (в Бангкоке, Таиланд, для Азии и Тихоокеанского региона; в Найроби, Кения, для Африки; в Манаме, Бахрейн, для Западной Азии; и в Панама-Сити, Панама, для Латинской Америки и Карибского бассейна). Координатор региональной сети, помогающий странам Европы и Центральной Азии, находится в парижском офисе UNEP. Эти региональные группы могут оказывать любую необходимую техническую или политическую помощь и отвечают за координацию региональных сетей NOU и конкретных мероприятий для таможенников. Региональные группы CAP находятся в постоянном контакте с NOU в своих регионах.

Важные определения

Корректировки

Корректировки Монреальского протокола могут изменить графики поэтапного отказа от уже контролируемых веществ, а также значения озоноразрушающей способности (ODP) контролируемых веществ на основе новых научных оценок. Корректировки автоматически являются обязательными для всех стран, ратифицировавших Протокол или соответствующую поправку, которая ввела контролируемое вещество.

Поправки

Поправки Монреальского протокола могут вводить меры контроля или новые вещества. Каждая поправка является обязательной только после ратификации Сторонами. Стороны, не ратифицировавшие определенную поправку, считаются не Сторонами.

Стороны статьи 5

Страны, классифицированные Организацией Объединенных Наций как «развивающиеся страны», использующие менее 0,3 кг тонн ODP на душу населения в год контролируемых ODC, включенных в Приложение А, или 0,2 кг тонн ODP контролируемых ODC, включенных в Приложение В. Стороны статьи 5 имеют право отложить соблюдение мер контроля на 10 лет.

Страны с переходной экономикой (SEITs)

Государства бывшего Советского Союза и Центральной и Восточной Европы, которые переживают процесс крупных структурных,

экономических и социальных изменений, что привело к серьезным финансовым и административным трудностям как для правительства, так и для промышленности. Эти изменения повлияли на реализацию международных соглашений, таких как поэтапный отказ от ODC в соответствии с Монреальским протоколом. SEITs включают как Стороны статьи 5, так и Стороны, не действующие в рамках статьи 5.

Сырьевое сырье

Контролируемые вещества, используемые в производстве других химикатов и полностью преобразуемые в процессе, определяются как сырьевое сырье.

HFCs

Гидрофторуглероды (HFCs) обычно используются в системах кондиционирования воздуха и в качестве хладагентов вместо старых хлорфторуглеродов, таких как CFC-12 и гидрохлорфторуглеродов, таких как HCFCs-21.

Монреальская поправка

Девятое совещание Сторон в Монреале в 1997 году ввело требование, чтобы все Стороны создали системы лицензирования импорта/экспорта для торговли ODC.

Многосторонний фонд

Многосторонний фонд по выполнению Монреальского протокола предоставляет средства для оказания помощи развивающимся странам в выполнении их обязательств по Протоколу по поэтапному отказу от потребления и производства ODC и поэтапному сокращению потребления и производства HFCs по согласованному графику. Многосторонним фондом управляет Исполнительный комитет с равным представительством семи промышленно развитых и семи Сторон, действующих в рамках Статьи 5, которые избираются ежегодно.

Национальный орган по озону

NOU (обычно находится в природоохранном агентстве страны).

ODC

Озоноразрушающие вещества (ODC) используются в холодильном оборудовании, экструзии пены, промышленной очистке, пожаротушении и фумигации.

OzonAction

OzonAction является частью Юридического отдела Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP). Он поддерживает развивающиеся страны в достижении и поддержании обязательств по соблюдению в рамках Монреальского протокола.

Озоновый слой

Зона самой высокой концентрации молекул озона в стратосфере. Слой, который находится примерно на высоте от -15 до 35 км над поверхностью Земли, действует как фильтр для около 99 процентов вредного ультрафиолетового (УФ-Б) излучения.

Секретариат по озону

Секретариат по озону является секретариатом Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 года. Он базируется в штаб-квартире UNEP в Найроби, Кения.

Технологический агент

Некоторые количества контролируемых веществ, используемые в производстве других химических веществ (например, в качестве катализатора или ингибитора химической реакции) без их потребления.

Производство и потребление

Производство определяется как количество произведенных контролируемых веществ за вычетом количества, уничтоженного технологиями, которые должны быть одобрены Сторонами, и за вычетом количества, полностью использованного в качестве сырья при производстве других химических веществ. Потребление = (производство + импорт) - экспорт.



Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле

Целью Роттердамской конвенции является содействие общей ответственности и сотрудничеству между ее Сторонами в отношении международной торговли обозначенными опасными промышленными химикатами, пестицидами и особо опасными пестицидными составами для защиты здоровья человека и окружающей среды от потенциального вреда и содействия экологически безопасному использованию химических веществ. Она направлена на достижение этого путем содействия обмену информацией о характеристиках таких химических веществ, обеспечения национального процесса принятия решений об их импорте и экспорте и распространения решений об импорте и экспорте

таких химических веществ среди Сторон.

Роттердамская конвенция была принята и открыта для подписания на Конференции полномочных представителей в Роттердаме, Нидерланды, в сентябре 1998 года. Конвенция вступила в силу 24 февраля 2004 года, а первое заседание СОР было созвано в Женеве, Швейцария, в сентябре 2004 года. Она насчитывает 165 Сторон.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (FAO) и UNEP совместно выполняют функции секретариата Роттердамской конвенции. Секретариат, базирующийся в UNEP, также обслуживает Базельскую и Стокгольмскую конвенции.

Вставка 2.10. Сфера применения Конвенции

Роттердамская конвенция применяется к:

- запрещенным или строго ограниченными химическими веществами
- особо опасными пестицидными составами

Она не распространяется на:

- наркотические средства и психотропные вещества
- радиоактивные материалы
- отходы
- химическое оружие
- фармацевтические препараты, включая лекарства для людей и ветеринарные препараты

- химические вещества, используемые в качестве пищевых добавок

- продукты питания

- химические вещества в количествах, не способных повлиять на здоровье человека или окружающую среду, при условии, что они ввозятся для целей исследования или анализа или отдельным лицом для личного использования в количествах, разумных для такого использования

Как регулируется торговля в соответствии с Роттердамской конвенцией

Роттердамская конвенция содержит два ключевых положения: процедура PIC и обмен информацией.

Процедура предварительного обоснованного согласия

Процедура PIC используется для официального получения и распространения решений импортирующих Сторон о том, желают ли они получать в будущем партии химических веществ, перечисленных в Приложении III в Конвенции. Она также используется для обеспечения соблюдения этих решений экспортирующими Сторонами.

Статья 10 Конвенции устанавливает обязательства Сторон в отношении импорта веществ, подпадающих под процедуру PIC. После включения химического вещества в процедуру PIC составляется документ для принятия решения (DGD), содержащий информацию о химическом веществе и Сторонам рассылается документ для содействия принятию решений, содержащий информацию о химическом веществе и решениях регулирующих органов о запрете или строгом ограничении данного химического вещества по соображениям охраны здоровья или окружающей среды. У Сторон есть девять месяцев на подготовку ответа в отношении будущего импорта химического вещества. Этот ответ на импорт может состоять из окончательного решения о согласии на импорт химического вещества, о согласии на импорт при соблюдении определенных условий или об отказе в согласии на импорт, или промежуточного ответа, который может включать запрос на получение дополнительной информации или помощи со стороны секретариата. Для того чтобы решения не принимались в протекционистском ключе, любые запреты или конкретные условия должны в равной степени применяться как к внутреннему производству, так и к импорту из любых источников химического вещества.

Статья 11 Конвенции устанавливает обязательства Сторон в отношении экспорта веществ, подпадающих под процедуру PIC. Стороны-экспортеры обязаны принимать соответствующие меры для обеспечения того, чтобы экспортеры, находящиеся под их юрисдикцией, были проинформированы о решениях других Сторон по импорту и выполняли их. В случае отсутствия ответа на импорт с какой-либо Стороны, они должны обеспечить, чтобы экспорт в эту Сторону осуществлялся только при наличии прямого согласия или если химическое вещество уже зарегистрировано или используется в этой Стороне.

Процедура PIC не предусматривает глобального запрета или ограничения химических веществ. Вместо этого она требует от экспортеров получать PIC стран, в которые они хотят экспортировать, прежде чем приступить к торговле. Процедура дает Сторонам возможность принимать обоснованные решения о том, какие химические вещества они хотят импортировать, позволяя им исключить те, которые они не могут безопасно регулировать. Конвенция также требует маркировки потенциального воздействия торгуемых химических веществ на здоровье и окружающую среду.

Обмен информацией

Роттердамская конвенция способствует обмену информацией между участниками по очень широкому кругу потенциально опасных химических веществ. Циркуляр PIC является ключевым инструментом для реализации положений Конвенции об обмене информацией. Приложения I и II Циркуляра содержат резюме уведомлений об окончательных регламентационных постановлениях о запрете или строгом ограничении химического вещества (статья 5) и предложений о включении особо опасных пестицидных составов в процедуру PIC (статья 6). Стороны могут использовать эту информацию для укрепления процесса принятия решений по химическим веществам на национальном уровне. В добавлении III перечислены все химические вещества, подпадающие под процедуру PIC.

Все ответы на импорт, представленные Сторонами в отношении химических веществ, перечисленных в Приложении III, доступны на веб-сайте Конвенции, который также содержит список Сторон, не представивших ответ на импорт для каждого химического вещества.

Эти списки являются ключевым источником информации для экспортирующих Сторон при выполнении ими своих обязательств по статье 11.

В соответствии со статьей 12 об уведомлении об экспорте Сторона, желающая экспортировать химическое вещество, которое она запретила или ограничила на своей территории, должна предоставить импортирующим Сторонам уведомление об экспорте, содержащее указанную информацию.

Это должно быть заполнено до первого экспорта химического вещества после принятия запрета или ограничения и до первого экспорта химического вещества в каждом последующем календарном году.

В статье 13, в которой излагается информация, необходимая для экспортируемых химических веществ, говорится, что без ущерба для каких-либо требований импортирующей Стороны каждая экспортирующая Сторона обеспечивает, чтобы химические вещества, подпадающие под процедуру PIC или запрещенные или строго ограниченные на ее территории, были надлежащим образом маркированы и сопровождалась основной информацией о рисках или опасностях для здоровья человека или окружающей среды.

Наконец, в статье 14 об обмене информацией говорится, что Стороны обязаны содействовать обмену научной, технической, экономической и юридической информацией о химических веществах в рамках Конвенции, включая токсикологическую информацию и информацию о безопасности.

Собранная информация доступна на веб-сайте Конвенции.

Незаконная или нежелательная торговля

Некоторые развивающиеся страны и страны с переходной экономикой выразили обеспокоенность по поводу незаконной или нежелательной торговли химическими веществами. Положения Роттердамской конвенции, в частности процедура PIC, помогают странам предотвращать и сокращать такую торговлю. Кроме того, WCO присвоила специальные таможенные коды HS для химических веществ, включенных в Приложение III к Конвенции, для содействия внедрению и обеспечению соблюдения процедуры PIC.

На трех конференциях Сторон (в Базеле, Роттердаме и Стокгольме) в 2017 году впервые были приняты по существу схожие решения по предотвращению и борьбе с незаконным оборотом и торговлей опасными химическими веществами и отходами (см. Решения BC-13/21, RC-8/14 и SC-8/24). Сторонам было предложено создать национальные координационные механизмы для

содействия обмену информацией между соответствующими органами, ответственными за внедрение и обеспечение соблюдения положений конвенций BRS, касающихся контроля экспорта и импорта химических веществ и отходов, которые они охватывают. Такие механизмы должны также поощрять Стороны предоставлять информацию Секретариату о случаях незаконного оборота и торговли химическими веществами и отходами, охватываемыми Конвенциями, когда предоставление такой информации является целесообразным в рамках существующих процедур отчетности. Последующая работа включает разработку пояснительного документа, который позволит Сторонам Роттердамской и Стокгольмской конвенций добровольно предоставлять информацию о случаях торговли, происходящей в нарушение этих Конвенций. Базельская конвенция содержит конкретные обязательства для Сторон, касающиеся незаконного оборота.

Роль назначенных национальных органов

Назначенные национальные органы (DNA) играют важную роль в реализации Роттердамской конвенции в качестве субъекта, уполномоченного действовать от имени Стороны при выполнении требуемых Конвенцией административных функций. DNA служат ключевым контактным пунктом для Секретариата и в своих странах отвечают за представление ответов на импорт и распространение информации о процедуре PIC соответствующим правительственным департаментам и заинтересованным сторонам (таким как экспортирующие и импортирующие предприятия).

Национальное законодательство

Стороны предоставляют Секретариату тексты национального законодательства и других мер регулирования, принятых для реализации и обеспечения соблюдения положений Роттердамской конвенции. Подборка таких текстов доступна в онлайн-базе данных национального законодательства Конвенции.

Комитет соответствия

Комитет соответствия был создан в 2019 году в качестве вспомогательного органа СОР Роттердамской конвенции в соответствии со статьей 17 Конвенции.

Как и Комитет по осуществлению и соблюдению Базельской конвенции, Комитет соответствия Роттердамской конвенции имеет двойной мандат:

- Рассмотрение конкретных представлений, касающихся соблюдения отдельной Стороной: Комитет может оказывать помощь отдельным Сторонам в разрешении трудностей с соблюдением после получения обоснованного представления.
- Рассмотрение системных вопросов общего соблюдения: работа Комитета может быть инициирована по запросу СОР или если Комитет решит на основе информации от Сторон, полученной Секретариатом при выполнении своих функций и представленной Комитету, что необходимо изучить вопрос и сообщить о нем СОР.

В зависимости от того, действует ли Комитет на основании представлений или своего общего мандата по соблюдению, определяются порядок начала работы, процедуры, которым он следует, и возможные результаты его деятельности.

Роль сотрудников таможенных и пограничных служб в осуществлении Роттердамской конвенции

Процедура PIC была разработана потому, что некоторые страны, особенно развивающиеся и страны с переходной экономикой, не имеют инфраструктуры для контроля за импортом и использованием опасных химических веществ, что делает их уязвимыми.

Обеспечивая эффективное соблюдение торговых положений, относящихся к Роттердамской конвенции, а также принятие решений в соответствии с ними, таможенники вносят непосредственный вклад в защиту здоровья человека и окружающей среды от потенциального негативного воздействия этих веществ, позволяя при этом всем странам принимать обоснованные решения и продолжать использование основных химических веществ теми странами, которые решили это сделать. Список всех DNA с их полной контактной информацией доступен через базу данных контактов стран на веб-сайте Конвенции.

С практической точки зрения, таможенники являются хранителями Конвенции, поскольку они, скорее всего, сталкиваются с химическими веществами, подпадающими под действие Конвенции, в рамках своей повседневной работы. Правильная идентификация таких химических веществ, а также четкое понимание того, где можно найти дополнительную информацию о положениях Конвенции и применимых национальных законах, являются залогом успеха их работы.

Для успешного внедрения и обеспечения соблюдения Конвенции необходима хорошая коммуникация между таможенниками и национальными органами. Таможенные органы должны обращаться в национальные органы, если у них есть вопросы о применимости Конвенции. Например, они могут захотеть узнать, где можно найти соответствующее законодательство о химическом веществе, подпадающем под действие Конвенции, или национальные решения об импорте химических веществ, перечисленных в Приложении III. В идеале национальные органы должны держать таможенников в курсе любых событий, которые могут повлиять на их работу. Все ответы по импорту, направленные Сторонами по каждому химическому веществу, перечисленному в Приложении III, доступны в базе данных ответов по импорту на веб-сайте Конвенции.

Работа с кодами Гармонизированной системы

В соответствии со своей Гармонизированной системой описания и кодирования товаров, т. е. HS, WCO присваивает конкретные таможенные коды химическим веществам, перечисленным в Приложении III к Роттердамской конвенции и подпадающим под процедуру PIC. Эти коды можно найти в списке кодов HS, опубликованном WCO и на веб-сайте Конвенции.

Эти коды HS должны способствовать реализации Конвенции путем интеграции химикатов, подлежащих процедуре PIC, с существующей системой идентификации химикатов, используемой таможенниками.

Таможенные проверки

При проверке партии химикатов таможенники стран, являющихся Сторонами Роттердамской конвенции, должны будут рассмотреть следующие вопросы:

Для экспорта

- Проверить, включен ли химикат в Приложение III к Роттердамской конвенции.
- Проверить, включены ли в товаросопроводительный документ конкретные коды HS WCO, присвоенные химикату.
- Если химикат включен в Приложение III к Конвенции, соответствующее решение импортирующей страны об импорте должно быть проверено в базе данных импортных ресурсов на веб-сайте Конвенции. Если решение — «нет согласия», то экспорт не может быть

продолжен. Если решение — «согласие при определенных условиях», может потребоваться связаться с DNA в импортирующей стране перед экспортом химического вещества, чтобы убедиться, что эти условия соблюдены.

- Если экспортируемое химическое вещество запрещено или строго ограничено в экспортирующей стране, экспортное уведомление должно быть предоставлено до первого экспорта после принятия страной запрета на строгое ограничение химического вещества. После этого экспортное уведомление должно быть предоставлено до первого экспорта в любой календарный год, хотя требование об уведомлении перед экспортом может быть отменено DNA импортирующей Стороны, хотя это должно быть проверено.

- Если экспортируемое химическое вещество указано в Приложении III или запрещено или строго ограничено в экспортирующей стране, необходимо также проверить следующее:

- Проверить, соответствует ли химическое вещество требованиям маркировки в отношении рисков/опасностей для здоровья человека и окружающей среды. Этикетки должны содержать информацию о возможных опасностях химического вещества, а паспорт безопасности должен содержать информацию о том, как действовать в случае аварий и разливов.

- Для химикатов, которые будут использоваться в профессиональных целях, убедитесь, что паспорт безопасности, который должен соответствовать международному признанному формату и содержать самую актуальную доступную информацию, отправлен каждому импортеру.

- Проверьте, относятся ли какие-либо соответствующие требования национального законодательства к этому химикату или группе химикатов.

- При любых сомнениях по этим проверкам таможенники должны обратиться в DNA для получения дополнительной информации и разъяснений.

Для импорта

- Проверьте, включен ли химикат в Приложение III.

- Будьте в курсе важных правительственных решений по химикату, проверив веб-сайт Роттердамской конвенции.

- Проверьте, надлежащим ли образом маркирован химикат и сопровождается ли он соответствующей информацией.

- Если требуется уведомление об экспорте, проверьте, было ли оно предоставлено (это может быть подтверждено DNA).

- Проверьте, был ли включен паспорт безопасности, если химикат используется в профессиональных целях. Паспорт безопасности должен быть в международном признанном формате.

- По возможности информация на этикетках и паспортах безопасности должна быть на языке импортирующей Стороны — проверьте, так ли это.

- В случае возникновения сомнений по этим проверкам таможенники должны обратиться в свои DNA для получения дополнительной информации и разъяснений.

Мероприятия по обучению таможенных органов в рамках Роттердамской конвенции

Инициатива Зеленая Таможня GCI - является важным партнером Секретариата Роттердамской конвенции, предоставляя обучение таможенным органам по вопросам реализации Конвенции. Для реализации положений Конвенции необходим адекватный обмен информацией между лицами, ответственными за ее реализацию на национальном уровне, и национальными таможенниками. Также требуется национальное законодательство, предоставляющее таможенникам соответствующие полномочия для эффективной работы.

Национальные и субрегиональные совещания по планированию реализации Конвенции подчеркивали важность механизма, облегчающего поток информации между DNA и таможенными органами.

Руководящие документы, разработанные для оказания помощи DNA, подчеркивают важность хорошей коммуникации с таможенными органами для эффективной реализации Конвенции.

Как отмечалось ранее, всем химическим веществам, включенным в Приложение III к Конвенции и подпадающим под процедуру PIC, WCO присваивает таможенные коды HS. Эти коды должны способствовать интеграции требований Роттердамской конвенции в программы обучения таможенников. Секретариат Роттердамской конвенции работает с Секретариатом WCO над тем, как наилучшим образом включить положения Конвенции в свои существующие программы обучения. В то же время, в качестве способа повышения осведомленности о Роттердамской конвенции, соответствующая информация о Конвенции была предоставлена региональным учебным центрам WCO и таможенной сети.

Также полезными для таможенников являются различные тематические исследования, включая правовые тематические исследования и тематические исследования по таможенным аспектам Роттердамской конвенции, подготовленные DNA Конвенции.

Они доступны на веб-сайте Конвенции и представляют собой успешные примеры того, как различные Стороны, с очень разными операционными реалиями, интегрировали таможенников в свои национальные процессы по реализации Конвенции.

Единый Секретариат обслуживает Базельскую, Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции. Секретариат обеспечивает координацию между мероприятиями по обучению таможенных служащих трех конвенций, где это возможно.

Он продолжит предоставлять информацию по всем трем конвенциям на национальных и региональных семинарах по внедрению GCI.

Вставка 2.11. Список химикатов, подлежащих процедуре предварительного обоснованного согласия

Пятьдесят два химиката перечислены в Приложении III и подпадают под процедуру PIC.¹ Несколько дополнительных химикатов рекомендованы для включения, а другие в настоящее время оцениваются.²

Тридцать шесть пестицидов (включая три особо опасных пестицидных состава):

2,4,5-трихлорфеноксиуксусная кислота и ее соли и эфиры, алахлор, альдикарб, альдрин, азинфос-метил, бинапакрил, каптафол, карбофуран, хлордан, хлордимерформ, хлорбензилат, дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ), дильдрин, динитро-орто-крезол (ДНОК) и его соли, диносеб и его соли, эндосульфат, этилендихлорид, этиленоксид 1,2-дибромэтан (ЭДБ), фторацетамид, гептахлор, гексахлорбензол, гексахлорциклогексан (ГХЦГ), линдан, соединения ртути, метамидофос, монокротофос, паратион, пентахлорфенол (ПХФ), фонат, токсафен, соединения трибутилолова (ТБТ) и трихлорфон плюс определенные составы

метилпаратиона и фосфамидона, а также распыляемые порошковые составы, содержащие комбинацию беномила в концентрации 7 процентов или выше, карбофурана в концентрации 10 процентов или выше и тирама в концентрации 15 процентов или выше.

Семнадцать промышленных химикатов: пять форм асбеста (актинолит, антофиллит, амозит, крокидолит и тремолит), коммерческий октабромдифениловый эфир, коммерческий пентабромдифенил, гексабромциклододекан, перфтороктановая сульфоновая кислота, полибромированные бифенилы (ПББ), полихлорированные бифенилы (ПХБ), полихлорированные терфенилы (ПХТ), короткоцепочечные хлорированные парафины (КЦХП), тетраэтилсвинец, тетраметилсвинец и трис (2,3-дибромпропил)фосфат и соединения трибутиллолова.



Важные определения

Запрещенный химикат Химическое вещество, все виды использования которого в одной или нескольких категориях запрещены окончательным регламентирующим постановлением Стороны для защиты здоровья человека или окружающей среды. Запрещенные химикаты включают те, которым было отказано в одобрении для первого использования или которые были изъяты промышленностью либо с внутреннего рынка, либо из дальнейшего рассмотрения в процессе внутреннего одобрения на основании явных доказательств того, что такие действия были предприняты для защиты здоровья человека или окружающей среды.

Химическое вещество Вещество, как само по себе, так и в смеси или препарате, которое может быть изготовлено или получено из природы, но не включает в себя какой-либо живой организм. Химические вещества делятся на две категории использования: пестицидные (включая особо опасные пестицидные составы) и промышленные.

Комитет по рассмотрению химических веществ Вспомогательный орган, упомянутый в пункте 6 статьи 18 Роттердамской конвенции.

Экспорт и импорт Перемещение химического вещества из одной Стороны в другую. Простые транзитные операции исключаются из сферы действия Конвенции.

Окончательное регламентационное действие Действие, предпринятое Стороной, которое не требует последующих регламентационных действий этой Стороны, целью которых является запрет или строгое ограничение химического вещества.

Сторона Государство или региональная организация экономической интеграции, которая согласилась быть связанной Роттердамской конвенцией и для которой Конвенция вступила в силу.

Региональная организация экономической интеграции Организация, созданная суверенными государствами данного региона, которой ее государства-члены передали компетенцию в вопросах, регулируемых Роттердамской конвенцией, и которая была должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписывать, ратифицировать, принимать, одобрять или присоединяться к настоящей Конвенции.

Особо опасная пестицидная формула Химическое вещество, разработанное для использования в качестве пестицида, которое вызывает серьезные последствия для здоровья или окружающей среды, наблюдаемые в течение короткого периода времени после однократного или многократного воздействия в условиях использования.

Строго ограниченное химическое вещество Химическое вещество, для которого практически все виды использования в одной или нескольких категориях были запрещены окончательным регламентационным действием для защиты здоровья человека или окружающей среды, но для которого остаются разрешенными определенные конкретные виды использования. Эти химикаты включают те, которые практически для всех видов использования были отклонены в одобрении или были отозваны промышленностью либо с внутреннего рынка, либо с дальнейшего рассмотрения в процессе одобрения на внутреннем рынке, и в отношении которых имеются явные доказательства того, что такие действия были предприняты для защиты здоровья человека или окружающей среды.



Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях

Стокгольмская конвенция является глобальным договором по защите здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия химических веществ, которые остаются нетронутыми в окружающей среде в течение длительного времени, широко распространяются географически и накапливаются в жировой ткани людей и диких животных. Воздействие POPs может привести к серьезным последствиям для здоровья, включая рак, врожденные дефекты, дисфункцию иммунной и репродуктивной систем, большую восприимчивость к болезням и даже снижение интеллекта. POPs имеют дальний перенос, что означает, что правительства не смогут защитить своих граждан и окружающую среду от вредного воздействия, действуя в одиночку. В ответ на это Стокгольмская конвенция, которая была принята в 2001 году и вступила в силу в 2004 году, требует от Сторон принятия мер по устранению или сокращению выбросов POPs в окружающую среду. В Конвенции, которая администрируется UNEP и базируется в Женеве, Швейцария, насчитывается 184 Стороны. Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции обслуживаются одним Секретариатом.

Конвенция охватывает как преднамеренно, так и непреднамеренно произведенные POPs и регулирует экспорт и импорт преднамеренно произведенных POPs, перечисленных в Приложениях А и В. Непреднамеренно произведенные POPs, которые являются побочными продуктами промышленных процессов или других процессов, связанных со сжиганием, перечислены в Приложении С.

POPс являются полуплетучими и долго разлагаются в окружающей среде, что означает, что они могут переноситься по всему миру ветром и водными течениями и в итоге накапливаться по всей глобальной пищевой цепочке. Поэтому POPs наносят вред в районах, удаленных от мест их производства, независимо от национальных границ. Только согласованные действия на международном уровне могут решить эту проблему.

Стокгольмская конвенция

Целью Конвенции является защита здоровья человека и окружающей среды от POPs.

На момент написания статьи 30 POPs, регулируемых Конвенцией как пестициды, промышленные химикаты и/или побочные продукты, были:

- Пестициды: альдрин, альфа-гексахлорциклогексан, бета-гексахлорциклогексан, хлордан, хлордекон, дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ), дикофол, дильдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол, линдан, мирекс, пентахлорбензол (ПeХБ), пентахлорфенол и его соли и эфиры, перфтороктановая сульфоновая кислота (ПФОС), ее соли и перфтороктансульфонилфторид (ПФОС-Ф), технический эндосульфат и его родственные изомеры и токсафен.
- Промышленные химикаты: декабромдифениловый эфир (коммерческая смесь, с-декаБДЭ), гексабромбифенил, гексабромциклододекан (ГБЦД), гексабромдифениловый эфир и гептабромдифениловый эфир (коммерческий октабромдифениловый эфир), гексахлорбензол, гексахлорбутадиеи (ГХБД), ПeХБ, ПФОС, ее соли и ПФОС-Ф, перфтороктановая кислота (ПФОК), ее соли и родственные ПФОК соединения, полихлорированные нафталины (ПХН), полихлорированные бифенилы (ПХБ), тетрабромдифениловый эфир и пентабромдифениловый эфир (коммерческий пентабромдифениловый эфир), короткоцепочечные хлорированные парафины (КЦХП).
- Побочные продукты: гексахлорбензол, ГХБД, ПeХБ, полихлорированные дибензо-п-диоксины и полихлорированные дибензофураны (ПХДД/ПХДФ), ПХБ и ПХН.

Стороны могут предлагать дополнительные химикаты для включения в список POPs в соответствии с Конвенцией. Они рассматриваются Комитетом по рассмотрению POPs Стокгольмской конвенции (статья 8), который решает, рекомендовать ли COP какие-либо дополнительные химикаты для включения в список в соответствии с Конвенцией.

Целью Конвенции является защита здоровья человека и окружающей среды от POPs.

Обязательства Сторон в соответствии со Стокгольмской конвенцией

Стокгольмская конвенция регулирует экспорт и импорт охватываемых POPs. Меры контроля Сторон в рамках Конвенции включают:

- прекращение производства и использования химических веществ, перечисленных в Приложении А
- ограничение производства и использования химических веществ, перечисленных в Приложении В
- сокращение или прекращение производства непреднамеренно произведенных POPs, перечисленных в Приложении С
- сокращение или прекращение выбросов POPs из запасов и отходов всех химических веществ, перечисленных в Приложениях А, В или С

Некоторые POPs имеют приемлемые цели и ограниченные по времени конкретные исключения. Став Стороной, любое государство может зарегистрироваться для получения одного или нескольких конкретных исключений для производства или использования POPs, перечисленного для конкретного химического вещества в Приложениях А или В. Это должно быть сделано путем письменного уведомления Секретариата. Если Сторона не указала более раннюю дату, конкретные исключения истекают через пять лет после даты вступления в силу Конвенции в отношении химического вещества. Сторона может запросить продление срока действия на период до пяти лет у COP. В соответствии с Приложением В «приемлемые цели» также позволяют Сторонам принимать меры по сокращению или устранению выбросов POPs от преднамеренного производства и использования, для которых альтернативы еще не существуют или не являются легкодоступными.

COP решает, какие конкретные исключения и приемлемые цели доступны, когда она принимает решение о внесении поправок в Конвенцию для включения нового химического вещества в Приложение.

Для обеспечения устойчивого управления окружающей средой (ESM) запасов, отходов, продуктов и изделий, которые, становясь отходами, состоят из POPs, содержат их или загрязнены ими, Конвенция устанавливает следующие обязательства для своих Сторон:

- Разрабатывать соответствующие стратегии для выявления запасов, продуктов и изделий, находящихся в использовании, и отходов, содержащих POPs, состоящих из них или загрязненных ими.
- Управлять запасами, состоящими из POPs или содержащими их, безопасным, эффективным и экологически обоснованным образом до тех пор, пока они не будут признаны отходами.
- Принять соответствующие меры для обработки, сбора, транспортировки и хранения отходов экологически безопасным способом и утилизировать отходы таким образом, чтобы уничтожать содержание POPs, или иным образом экологически безопасным способом, принимая во внимание международные правила, стандарты и руководящие принципы.

- Принять соответствующие меры, чтобы не допустить, чтобы такие отходы, включая продукты и предметы, превращающиеся в отходы, подвергались операциям по утилизации, которые могут привести к восстановлению, переработке, утилизации, прямому повторному использованию или альтернативному использованию POPs.
- Принять соответствующие меры, чтобы такие отходы, включая продукты и предметы, превращающиеся в отходы, не перевозились через международные границы без учета соответствующих международных правил, стандартов и руководящих принципов (например, POPs, которые также являются химическими веществами, перечисленными в Приложении III к Роттердамской конвенции).

В соответствии с Конвенцией Стороны также обязаны разрабатывать, пересматривать и обновлять национальные планы внедрения. Стороны отчитываются перед Конференции сторон (COP) о своих национальных мерах по внедрению, предоставляя данные об импорте и экспорте каждого POPs в Конвенции.

В заключении, Стороны обязаны содействовать и осуществлять обмен информацией, содействовать повышению осведомленности и просвещению общественности, а также поощрять исследования, разработки и мониторинг в рамках Конвенции.

Как Стокгольмская конвенция регулирует международную торговлю стойкими органическими загрязнителями

Обязательства, касающиеся импортно-экспортной деятельности, относятся только специально произведенным POPs (перечисленные в приложениях А и В к Конвенции).

Импорт POPs, включенных в Конвенцию, разрешен только в целях экологически безопасной утилизации или для использования, разрешенного в соответствии с Конвенцией для импортирующей Стороны. Все остальные виды импорта запрещены.

Экспорт POPs, включенных в Конвенцию, разрешен только в целях экологически безопасной утилизации или для использования, разрешенного в соответствии с Конвенцией для импортирующей Стороны. Экспорт также разрешен не участнику Сторон Конвенции, если он предоставляет ежегодную сертификацию, указывающую предполагаемое использование химического вещества, и включает заявление, в котором обязуется:

- защищать здоровье человека и окружающую среду путем минимизации или предотвращения выбросов
- соблюдать положения статьи 6(1) Конвенции об управлении отходами и запасами
- соблюдать требования Приложения В, Часть II, пункт 2 для производства и использования ДДТ, где это уместно

Все остальные виды экспорта между Сторонами запрещены.

Требования к импорту и экспорту не применяются к количествам химических веществ, которые будут использоваться для лабораторных исследований или в качестве эталона, а также к количествам указанных химических веществ, встречающихся в качестве непреднамеренных загрязнителей в продуктах и изделиях. Конвенция не охватывает количества POPs в изделиях, произведенных или используемых до или на дату вступления в силу обязательства Конвенции в отношении этого химического вещества, при условии, что конкретный тип изделия остается в использовании в пределах Стороны, которая должна уведомить Секретариат.

Роль таможи в реализации Стокгольмской конвенции

Роль таможенных администраций Сторон заключается в обеспечении того, чтобы импорт и экспорт преднамеренно произведенных POPs, перечисленных в приложениях А и В Конвенции, не осуществлялись, если они не соответствуют Конвенции.

Для успешного контроля импорта и экспорта POPs в соответствии с Конвенцией таможенники должны учитывать обязательства страны в соответствии с Конвенцией. На рисунках 2.19 и 2.20 показаны два примера решений, с которыми может столкнуться таможенник при реализации Конвенции.

Для целей требований Стороны к отчетности в соответствии с Конвенцией таможенники должны:

- регистрировать импорт и экспорт каждого химического вещества
- вести список государств, из которых импортируются химические вещества вести список государств, в которые экспортируются химические вещества

Таможенные администрации должны сотрудничать со своими коллегами в других Сторонах, чтобы гарантировать, что все Стороны разделяют ответственность за экспорт и импорт POPs в соответствии с Конвенцией. Таможенные службы также должны тесно сотрудничать с национальными исполнительными агентствами, в частности с координаторами по внедрению национальных программ.

Рисунок 2.19. Таможенный подход к импортируемому гептахлору

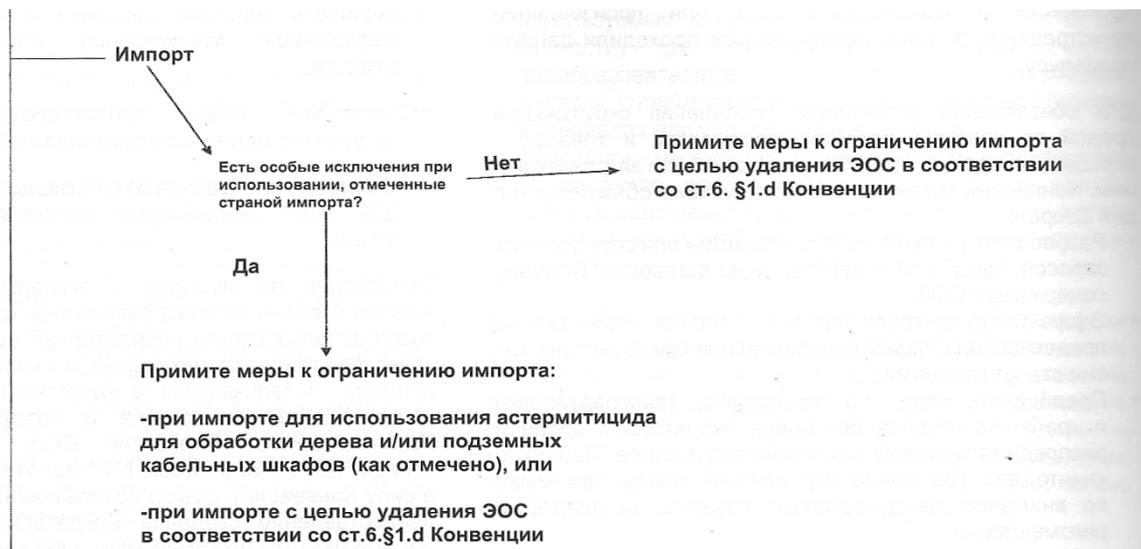
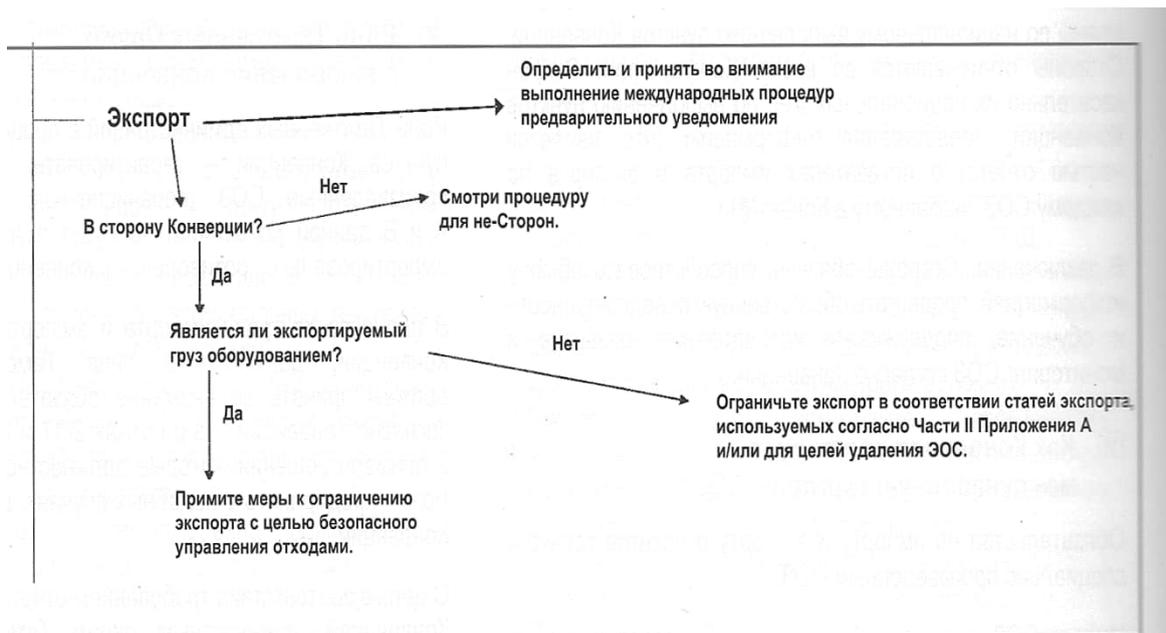


Рисунок 2.20. Таможенный подход к экспортируемым полихлорированным бифенилам



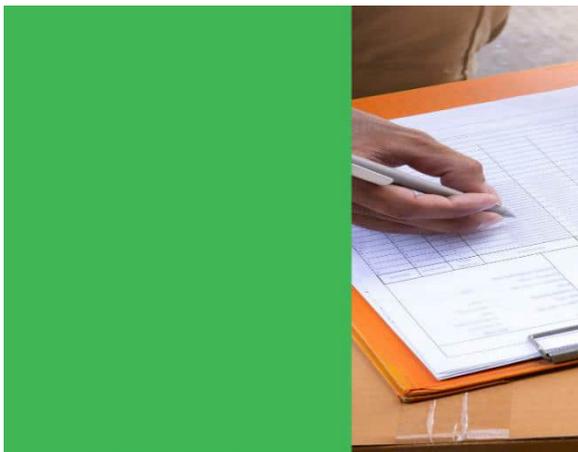
Незаконный оборот и торговля

На трех конференциях Сторон (в Базеле, Роттердаме и Стокгольме) в 2017 году впервые были приняты аналогичные по существу решения по предотвращению и борьбе с незаконным оборотом и торговлей опасными химическими веществами и отходами (см. решения BC-13/21, RC-8/14 и SC-8/24). Сторонам было рекомендовано создать национальные координационные механизмы для содействия обмену информацией между соответствующими органами, ответственными за реализацию и обеспечение соблюдения положений Конвенций BRS, связанных с контролем экспорта и импорта химических веществ и отходов, подпадающих под действие этих Конвенций. Такие механизмы должны также поощрять Стороны предоставлять секретариату информацию о случаях незаконного оборота и торговли химическими веществами и отходами, охватываемыми конвенциями, в тех случаях, когда предоставление такой информации является целесообразным в соответствии с существующими процедурами отчетности.

Последующая работа включает разработку пояснительного документа, который позволит Сторонам Роттердамской и Стокгольмской конвенций добровольно предоставлять информацию о случаях торговли, осуществляемой в нарушение этих конвенций. Базельская конвенция содержит конкретные обязательства для Сторон в отношении незаконного оборота.



Практические аспекты реализации соглашений, охватываемых инициативой «Зеленая таможня»



Хотя каждое из международных соглашений, описанных в главе 2, имеет свою цель, на операционном уровне они схожи. Поэтому типы вопросов, с которыми сталкиваются сотрудники таможенных или пограничных служб при выполнении одного договора, могут напоминать те, что возникают при выполнении других договоров.

В первой части этой главы приводится обзор общих вопросов, с которыми сталкиваются сотрудники таможенных и пограничных служб при

выполнении соответствующих соглашений в целом, которые, за исключением СВС, являются МЕА.

В остальных частях главы подробно рассматриваются следующие практические аспекты, касающиеся работы таможенников с экологически чувствительными предметами и веществами, подпадающими под действие соответствующих соглашений:

- выявление подозрительных предметов
- изъятие, хранение и утилизация
- охрана здоровья и безопасность
- сотрудничество с другими органами
- правовые вопросы
- сообщение о случаях незаконного оборота экологически чувствительных предметов
- ссылки на дополнительную информацию



Общие проблемы для таможни - Введение

Таможенные служащие считаются одними из главных контролеров в плане обнаружения и предотвращения незаконной торговли товарами, регулируемые МЕА, но им требуются советы и поддержка о том, как решать эту проблему на практическом уровне, обеспечивая при этом отсутствие препятствий для законной торговли. Поэтому большинство МЕА разработали методы и материалы, помогающие сотрудникам таможни и пограничного контроля в их усилиях по выявлению регулируемых товаров и поддержке внедрения этих инструментов. В следующих подразделах представлены распространенные проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники таможни и пограничного контроля.

Вставка 3.1. Здоровье и безопасность сотрудников таможенного и пограничного контроля являются приоритетом

Некоторые вещества и товары, пересекающие границы, считаются вредными для здоровья человека и окружающей среды. Несмотря на все уже принятые меры безопасности, опасные вещества могут также повлиять на сотрудников таможенного и пограничного контроля в их работе, если они случайно подвергнутся их воздействию. Поэтому сотрудники таможенного и пограничного контроля должны быть осведомлены об опасностях, связанных с определенными опасными веществами, и понимать, как они могут по-разному влиять на сотрудников-мужчин и женщин.

В следующей таблице приведены некоторые гендерно-дифференцированные воздействия на здоровье, опубликованные организацией «Женщины за общее будущее» (WECF).

Ожидаемые воздействия на здоровье от опасных веществ

| Кто | Тип экспозиции | Сопутствующие вещества | Воздействие на здоровье |
|--|--|--|--|
| Женщины | Женщины-фермеры; применение ДДТ в домашних условиях; употребление мяса, молока, яиц, свежих продуктов | ДДТ, дильдрин, хлордан и др. | Рак молочной железы, бесплодие, задержка беременности |
| Женщины, дети, развивающиеся эмбрионы и плоды, беременные женщины, рабочие | Женщины, потребляющие масла, загрязненные ПХБ, через рыбу, пищу; контакты на рабочем месте; контакты на дому с работы; пренатальные контакты через пупочную кровь; постнатальные контакты через грудное молоко | Печатные платы | Подавление иммунитета, низкий вес при рождении, нарушение щитовидной железы и репродуктивной функции, сердечно-сосудистые заболевания и заболевания печени, диабет, нарушения развития нервной системы, дефекты врожденные, включая кожные заболевания (Carpenter, 2006) |
| Женщины | Дым от сжигания отходов; косвенное воздействие загрязнения окружающей среды на почвы и отложения; употребление в пищу загрязненных пищевых продуктов, в первую очередь молочных продуктов, мяса, рыбы и моллюсков (ВОЗ, 2016 г.) | Диоксины | Острый, высокого уровня; воздействие: поражения кожи (например, хлоракне и пятнистое потемнение кожи), нарушение функции печени; Хроническое воздействие: нарушение иммунной системы, развитие нервной системы, эндокринной системы и репродуктивных функций (ВОЗ, 2016) |
| Женщины, дети, развивающиеся эмбрионы и плоды, беременные женщины, рабочие | Прямое проглатывание и вдыхание загрязненной домашней пыли и продуктов питания; воздействие на рабочем месте; воздействие на дом с рабочих мест; пренатальное воздействие через пуповинную кровь; постнатальное воздействие через грудное молоко | Полибромированные дифениловые эфиры (ПБДЭ) | Нарушения развития нервной системы, включая когнитивный дефицит, гиперактивность, проблемы с вниманием; дистрофия гормонов щитовидной железы и связанные с этим нейробиологические эффекты |

| | | | |
|--|---|--|---|
| Женщины, дети, развивающиеся эмбрионы и плоды, беременные женщины, рабочие | Воздействие пестицидов в помещениях, жилых помещениях и сельском хозяйстве; пренатальное воздействие через пуповинную кровь | Фосфорорганические пестициды | У детей: нарушения развития нервной системы, в том числе нарушение умственного развития и проблемы развития, синдром дефицита внимания и гиперактивности (СДВГ), расстройства аутистического спектра (РАС) и задержка развития (ДД) |
| Работающие мужчины | Воздействие на рабочем месте; Зараженные продукты питания | Тяжелые металлы, пестициды и другие сельскохозяйственные агенты, промышленные химикаты, эстрогены и производные эстрогенов | Мужской фактор бесплодия, включающий снижение количества и подвижности сперматозоидов, нарушение сперматогенеза, дисфункцию и атрофию яичек, и ухудшение индекса фертильности |
| Мужчины, женщины и дети работают на фермах | воздействие на рабочем месте; воздействие на дому с рабочих мест | Сельскохозяйственные пестициды | Острые последствия для здоровья, включая тошноту, головные боли, рвоту, раздражение глаз и проблемы с кожей |

Инспекции

У сотрудников таможни и пограничного контроля уже есть хорошо развитые структуры для проведения инспекций и проверок, которые являются частью их повседневной работы и ответственности. Обеспечение соблюдения мер контроля, связанных с торговлей, изложенных в обсуждаемых соглашениях, может потребовать различных подходов и методологий в зависимости от инструмента. Хотя национальные органы, ответственные за реализацию соответствующих соглашений (далее «национальные компетентные органы»), должны знать о возможной конфиденциальности таможенных методов и доступа к определенным данным, рекомендуется, чтобы таможенные или пограничные органы контроля и другие соответствующие органы (такие как инспекции здравоохранения или охраны окружающей среды) совместно разрабатывали стратегии мониторинга и обеспечения соблюдения, насколько это возможно. Это может включать, например, разработку профилей рисков с участием соответствующих органов и получение информации о методах работы, тенденциях, показателях и маршрутах на основе объединения и анализа информации и разведанных из разных источников.

Здоровье и безопасность

Работа с живыми видами или экологически чувствительными предметами (рассматриваемыми в рамках международных соглашений, представленных в этом руководстве) может поставить под

угрозу здоровье и безопасность сотрудников, проводящих контрольные проверки. Помимо стандартных рабочих процедур таможенных и пограничных инспекторов, некоторые соглашения содержат положения о мерах охраны здоровья и безопасности.

Общие меры предосторожности применяются ко всем ситуациям, например:

- не открывать и/или не входить в бочки, прицепы, грузовики, контейнеры или другие замкнутые пространства без соответствующей предварительной оценки
- не предполагать точное содержание, основываясь исключительно на этикетках
- не прикасаться напрямую к опасным материалам или образцам
- обеспечивать безопасность места происшествия
- сообщать и привлекать соответствующие органы здравоохранения, безопасности и регулирования
- использовать соответствующие средства индивидуальной защиты и адекватное оборудование для отбора проб

Сотрудничество

Выполнение, мониторинг и обеспечение выполнения обязательств, вытекающих из соответствующих международных соглашений, требует от различных субъектов особого опыта и компетенций. Поэтому сотрудничество имеет важное значение, и между вовлеченными субъектами должны быть установлены четкие линии связи (например, актуальные контактные данные, регулярный обмен информацией, включая изменения в законодательстве или справочных документах). Другие предложения включают разработку совместных стратегий мониторинга и обеспечения соблюдения, программ обучения и предоставление других видов взаимной поддержки. Выполнение мероприятий по внедрению, мониторингу и обеспечению соблюдения в межведомственной обстановке повысит эффективность и качество усилий по мониторингу и обеспечению соблюдения.

Поэтому сотрудничество имеет важное значение, и между вовлеченными субъектами должны быть установлены четкие линии связи.

Межведомственное сотрудничество может быть организовано различными способами, как на неформальной, так и на формальной основе. Формальный или неформальный характер сотрудничества будет зависеть от особенностей национального или местного контекста. Достижение соглашения об официальном сотрудничестве может занять больше времени, чем при неофициальном сотрудничестве.

Однако официальное сотрудничество имеет преимущество ясности и правовой определенности. Это также обычно означает, что в процесс вовлечен более высокий уровень управления, что имеет сопутствующее преимущество стабильности в совместных или совместных усилиях, которые должны быть предприняты для обеспечения соблюдения экологических правил и положений. Примеры сотрудничества могут относиться к установлению правил процедуры для общения между соответствующими органами, взаимному обучению и поддержке, совместным действиям или принятию совместных руководящих принципов. Одним из способов формализации сотрудничества является меморандум о взаимопонимании, в котором несколько партнеров договариваются об основных аспектах своего сотрудничества.

Юридические вопросы

Хотя международные соглашения, представленные в настоящем руководстве (в первую очередь МЕА), были согласованы международным сообществом в знак признания необходимости решения конкретной проблемы коллективным образом, Стороны должны включить их положения в национальное или региональное законодательство. Для получения актуальной информации о правовой базе для реализации международных соглашений в данном государстве, включая шаги, которые могли быть предприняты для адаптации соглашения к национальным обстоятельствам, таможенники должны обратиться в компетентные органы на национальном уровне. Это также касается компетенций, полномочий по обеспечению соблюдения и криминализации незаконной торговли.

Зоны свободной торговли

Что касается конкретных зон (таких как зоны свободной торговли), таможенники должны проверить применимые правила торговли международных соглашений, представленных в данном руководстве (участником которых является их страна), с соответствующим органом.

Сообщение о незаконной торговле

Некоторые международные соглашения предусматривают возможность для Сторон сообщать информацию о случаях незаконного оборота всем Сторонам через соответствующий Секретариат, что способствует лучшему пониманию незаконной торговли. Помимо механизмов отчетности, установленных в рамках соответствующего соглашения, WCO и INTERPOL имеют процедуры и системы, которые облегчают сбор, обмен и анализ данных (см. раздел о сообщении о случаях незаконного оборота экологически чувствительных веществ).

Идентификация, проверка и верификация подозрительных предметов

В этом разделе будет более подробно описано, как идентифицировать предметы и возможные подозрительные поставки, а также проверять и проверять их на соответствие требованиям законодательства в соответствии с соглашением.



Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции

В этом разделе рассматриваются три конвенции, которые касаются опасных химических веществ и отходов, а также механизмы контроля их импорта и экспорта. Процедуры контроля, предусмотренные в Базельской и Роттердамской конвенциях, применяются, по мере необходимости, к химическим веществам, охватываемым Стокгольмской конвенцией. Ожидается, что эти процедуры обеспечат, чтобы импортирующие государства не сталкивались с опасными химическими веществами и отходами, которые они не хотят получать, например, потому что они не могут управлять ими экологически безопасным образом.

Первым шагом является проведение оценки риска текущей ситуации. Эта оценка может предоставить информацию о рисках, связанных с законной торговлей опасными химическими веществами и отходами, оценку существования незаконной торговли/оборота и воздействие незаконной торговли/оборота на здоровье человека, окружающую среду и экономику. Оценка риска должна в идеале проводиться совместно с другими соответствующими государственными органами, в частности полицией, а также органами охраны окружающей среды, здравоохранения и сельского хозяйства.

Производство оценки риска может включать следующие три этапа: идентификация риска; анализ риска; и оценка и расстановка приоритета.

Индикаторы риска и параметры поиска разрабатываются после завершения этапов идентификации и анализа риска оценки риска. Индикаторы риска отмечают потенциальные проблемы с конкретной поставкой. Если таможня работает с электронными системами, профили риска могут быть встроены в их электронные системы. Индикаторы риска могут относиться к:

- объекту торговли
- документам

- упаковке
- методам сокрытия
- таможенным процедурам
- маршрутизации
- вовлеченным лицам/компаниям
- заинтересованным странам

Когда груз выбирается для дальнейшей проверки, необходимо ответить на следующие ключевые вопросы:

1. Является ли груз отходами или продуктом? Отходы — это вещество или предмет, которые либо утилизируются, либо предназначены для утилизации, либо должны быть утилизированы в соответствии с национальным законодательством. Операции по утилизации перечислены в Приложении IV к Базельской конвенции и включают как операции по окончательной утилизации, так и операции по восстановлению. В случае неопределенности относительно того, соответствует ли вещество или предмет определению «отходы», можно использовать практические индикаторы. Они включают коды (таможенные или коды отходов), описание груза (например, использованный, переработанный, лом, просроченный, отклоненный), стоимость товара (например, если он имеет низкую стоимость) и названия вовлеченных компаний (например, с использованием таких терминов, как переработка, управление отходами, окружающая среда).

2. Подпадают ли эти отходы под действие Базельской конвенции? Проверьте приложения I, II, III, VIII и IX к Базельской конвенции и национальное законодательство, реализующее положения Конвенции, чтобы определить, классифицируются ли отходы как опасные или нет, или как «другие» (т. е. бытовые отходы).

3. Подпадают ли эти химикаты под действие Роттердамской или Стокгольмской конвенций, и международная торговля которыми регулируется? Проверьте приложение III к Роттердамской конвенции и национальное законодательство, запрещающее или строго ограничивающее химикаты, или списки POPs в приложениях A и B к Стокгольмской конвенции.

4. Разрешен ли экспорт этих химикатов или отходов в страну импорта?

5. Разрешен ли транзит этих отходов через предлагаемые страны? (только Базельская конвенция)

6. Разрешен ли импорт этого химиката или отходов в страну-импортер?

Для получения дополнительной информации см. интерактивное Руководство для таможенных органов по опасным химическим веществам и отходам в соответствии с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями (Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций 2015 г.).

Таможенным органам рекомендуется связаться с организациями, ответственными за реализацию Конвенций на национальном уровне. К таким организациям относятся компетентные органы в соответствии с Базельской конвенцией, национальные органы в соответствии с Роттердамской конвенцией и национальные координационные центры в соответствии со Стокгольмской конвенцией.

Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (CBD)

Отличить LMO от его не модифицированного аналога может быть невозможно только с помощью визуального осмотра. Поэтому для проверки на наличие LMO часто необходимы методы отбора проб и обнаружения, хотя они могут быть дорогостоящими и недоступными для некоторых стран. Секретариат CBD разработал технические инструменты и руководство для обнаружения и идентификации LMO с модулем электронного обучения, посвященным отбору проб и обнаружению, доступным для таможенных служащих через платформу электронного обучения CBD. Стороны Протокола согласились, что идентификация LMO (включая их обнаружение) имеет решающее значение для реализации Протокола и требует конкретных действий. Таможенные служащие должны обсудить свои потребности в идентификации LMO с соответствующими органами, чтобы можно было провести наращивание потенциала для удовлетворения таких потребностей.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

История

Более 37 000 видов дикой фауны и флоры подпадают под действие Конвенции. Такое большое число налагает значительные обязательства на сотрудников таможенных и пограничных служб, которые могут физически досматривать грузы, чтобы убедиться в соответствии их содержимого и документов, и которые, как неспециалисты, могут проверять каждый вид, указанный в заявке на получение разрешения или документе CITES.

Хотя обычный экспорт страны может быть знаком ее сотрудникам таможни, импорт или образцы в транзите могут быть незнакомы и их трудно идентифицировать. Поскольку способность правильно идентифицировать образцы имеет важное значение для проверки действительности документов и выявления мошенничества, сотрудники таможни должны решать эту проблему на практическом уровне, чтобы не препятствовать торговым операциям.

Идентификация образцов сопряжена с различными трудностями. Например, орнитолог, идентифицирующий птицу в полевых условиях, имеет значительную информацию, на которую он может положиться, такую как среда обитания, поведение и известный диапазон видов, в отличие от орнитолога, идентифицирующего птицу в ящике, которая может быть одной из сотни птиц с поврежденным или загрязненным оперением или, возможно, из неизвестного источника, что является другим вопросом. Сырые, полуфабрикаты и готовые продукты может быть особенно трудно обнаружить или идентифицировать, при этом положения, касающиеся частей и производных, потенциально сильно отличаются от положений для целых или живых образцов.

К счастью, многие Стороны, учреждения, межправительственные агентства и неправительственные организации присоединились к Секретариату CITES в создании инструментов идентификации видов в виде книг, руководств и онлайн-помощи, чтобы упростить идентификацию образцов CITES. Эти материалы доступны в Виртуальном колледже CITES. Сотрудники таможни должны связаться со своим национальным органом управления для получения дополнительной информации о соответствующих доступных инструментах, которые могут помочь им решить любые проблемы, возникающие при идентификации видов во время проверки.

Идентификация

Таможенные служащие обязаны проверять, защищены ли виды, находящиеся в торговле, CITES, и если да, то есть ли у них соответствующие документы CITES. Онлайн-курс «Введение в CITES для таможни» обучает таможенников тому, как проводить документирование и физические проверки видов, включенных в список CITES, охватывая следующее:

- идентификационные материалы от заинтересованных сторон (в виртуальном колледже CITES)
- идентификационные материалы в ENVIRONET (ограниченный доступ)
- Руководство по идентификации CITES Wiki
- Виды+ (в разделе Документы/Идентификационные материалы)
- база данных идентификационных материалов по акулам на сайте CITES
- iSharkFin
- судебная экспертиза диких животных
- список национальных органов CITES (управляющий орган, научный орган и орган по обеспечению соответствия)

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (ОПХВ)

Инструменты ОПХВ для идентификации списочных химикатов

Все документы и инструменты ОПХВ, разработанные для содействия усилиям национальных органов по выполнению национальных требований Конвенции, доступны на веб-сайте организации, включая следующие три инструмента для идентификации списочных химикатов, которые включают уникальные шестизначные коды HS для соответствующих списочных химикатов CWC в соответствии с поправками, внесенными в издание Конвенции HS 2017 года (вступили в силу с 1 января 2017 года).

1. Наиболее продаваемые списочные химикаты 2017 года. В этой брошюре рассматриваются 49 химикатов Списка 2 и Списка 3, определенных как наиболее продаваемые списочные химикаты на основе торговых деклараций, представленных государствами-участниками с 1997 по 2014 год (ОПХВ 2016). В нем также приводятся некоторые примеры коммерческого применения и промышленного использования химикатов, полученных из открытых источников, а также таблица корреляции между предыдущей версией HS (2012) и текущей версией (2017) (таблица 3.1).

2. Справочник по химикатам 2019.

Справочник по химикатам 2019 (ОПХВ 2019) содержит 2060 списочных химикатов, заявленных государствами-участниками CWC с 1997 по 2017 год (включая 49 наиболее продаваемых списочных химикатов, представленных в брошюре Most Traded Scheduled Chemicals 2017).

3. База данных списочных химикатов ОПХВ. Онлайн-база данных ОПХВ по списочным химикатам содержит до 34 300 списочных химикатов, включая 2060 списочных химикатов,

перечисленных в Справочнике по химикатам 2019 года, и 49 химикатов в брошюре Most Traded Scheduled Chemicals 2017.

Обратите внимание, что невозможно составить список всех списочных химикатов CWC. Только три семейства с определенным количеством токсичных химикатов перечислены в Списках 1A4, 1A5 и 1A6. Для дополнительных 15 семейств Приложения CWC по химикатам потенциально может быть получено чрезвычайно большое количество теоретических индивидуальных химикатов.

Фото © unsplash / A.Robillard



Таблица 3.1. Таблица корреляции между предыдущей версией HS 2012 и текущими версиями HS 2017

| N | CAS | Химическое название | Расписание | ТН ВЭД 2012 | ТН ВЭД 2017 |
|----|-------------|---|------------|-------------|-------------|
| 1 | 170836-68-7 | Смесь (5-этил-2-метил-2-оксидо-1,3,2-диоксафосфинан-5-ил)метилметилфосфоната (CAS RN 41203-81-0) и бис[(5-этил-2-метил-2-оксидо-1,3,2-диоксафосфинан-5-ил)метил] метилфосфоната (CAS RN 42595-45-9) | 2B04 | 3824.90 | 3824.91 |
| 2 | 18755-43-6 | Диметилпропилфосфонат | 2B04 | 2931.90 | 2931.32 |
| 3 | 41203-81-0 | (5-этил-2-метил-2-оксидо-1,3,2-диоксафосфинан-5-ил) метилметилфосфонат | 2B04 | 2931.90 | 2931.36 |
| 4 | 42595-45-9 | Бис[(5-этил-2-метил-2-оксидо-1,3,2-диоксафосфинан-5-ил) метил] метилфосфонат | 2B04 | 2931.90 | 2931.37 |
| 5 | 68957-94-8 | 2,4,6-трипропил-1,3,5,2,4,6-триоксатрифосфинан 2,4,6-триоксид | 2B04 | 2931.90 | 2931.35 |
| 6 | 756-79-6 | Диметилметилфосфонат | 2B04 | 2931.90 | 2931.31 |
| 7 | 78-38-6 | Диэтилфосфонат | 2B04 | 2931.90 | 2931.33 |
| 8 | 84402-58-4 | Метилфосфоновая кислота с (аминоинометил)мочевинной (1:1) | 2B04 | 2931.90 | 2931.38 |
| 9 | 84962-98-1 | Натрий 3-(тригидроксисилил)пропилметилфосфонат | 2B04 | 2931.90 | 2931.34 |
| 10 | 76-93-7 | 2,2-дифенил-2-гидроксиуксусная кислота | 2B08 | 2918.19 | 2918.17 |
| 11 | 4261-68-1 | 2-(N,N-диизопропиламино)этилхлорида гидрохлорид | 2B10 | 2921.19 | 2921.14 |

| | | | | | |
|----|------------|---|------|---------|---------|
| 12 | 4584-46-7 | 2-(N,N-диметиламино)этилхлорида гидрохлорид | 2B10 | 2921.19 | 2921.12 |
| 13 | 869-24-9 | 2-(N,N-диэтиламино)этилхлорид гидрохлорид | 2B10 | 2921.19 | 2921.13 |
| 14 | 96-80-0 | 2-(N,N-диизопропиламино)этанол | 2B11 | 2922.19 | 2922.18 |
| 15 | 100-38-9 | 2-(N,N-диэтиламино)этантол | 2B12 | 2930.90 | 2930.60 |
| 16 | 111-48-8 | Бис(2-гидроксиэтил)сульфид | 2B13 | 2930.90 | 2930.70 |
| 17 | 75-44-5 | Карбонилдихлорид | 3A01 | 2812.10 | 2812.11 |
| 18 | 506-77-4 | Хлорид цианогена | 3A02 | 2853.00 | 2853.10 |
| 19 | 74-90-8 | Цианистый водород | 3A03 | 2811.19 | 2811.12 |
| 20 | 76-06-2 | Трихлорнитрометан | 3A04 | 2904.90 | 2904.91 |
| 21 | 10025-87-3 | Оксихлорид фосфора | 3B05 | 2812.10 | 2812.12 |
| 22 | 7719-12-2 | Трихлорид фосфора | 3B06 | 2812.10 | 2812.13 |
| 23 | 10026-13-8 | Пентахлорид фосфора | 3B07 | 2812.10 | 2812.14 |
| 24 | 121-45-9 | Триметилфосфит | 3B08 | 2920.90 | 2920.23 |
| 25 | 122-52-1 | Триэтилфосфит | 3B09 | 2920.90 | 2920.24 |

| | | | | | |
|----|-------------|--|------|---------|---------|
| 26 | 868-85-9 | Диметилфосфит | 3B10 | 2920.90 | 2920.21 |
| 27 | 762-04-9 | Диэтилфосфит | 3B11 | 2920.90 | 2920.22 |
| 28 | 10025-67-9 | Монохлорид серы | 3B12 | 2812.10 | 2812.15 |
| 29 | 10545-99-0 | Дихлорид серы | 3B13 | 2812.10 | 2812.16 |
| 30 | 7719-09-7 | Тионилхлорид | 3B14 | 2812.10 | 2812.17 |
| 31 | 139-87-7 | Этилдизэтаноламин | 3B15 | 2922.19 | 2922.17 |
| 32 | 105-59-9 | Метилдизэтаноламин | 3B16 | 2922.19 | 2922.17 |
| 33 | 102-71-6 | Триэтаноламин | 3B17 | 2922.13 | 2922.15 |
| 34 | 108-02-1 | 2-(N,N-диметиламино)этантол | 2B12 | 2930.90 | 2930.90 |
| 35 | 129788-86-9 | Продукт реакции метилфосфоновой кислоты и 1,3,5-триазин-2,4,6-триамина | 2B04 | ----- | ----- |
| 36 | 1619-34-7 | 3-Хинуклидинол | 2B09 | 2933.39 | 2933.39 |
| 37 | 25333-42-0 | R-(-)-3-хинуклидинол | 2B09 | 2933.39 | 2933.39 |
| 38 | 3001-98-7 | 3,9-диметил-2,4,8,10-тетраокса-3,9-дифосфаспиро[5.5] ундекан 3,9-диоксид | 2B04 | 2931.90 | 2931.39 |
| 39 | 4708-04-7 | Пропилфосфоновый дихлорид | 2B04 | 2931.90 | 2931.39 |
| 40 | 676-97-1 | Метилфосфоновый дихлорид | 2B04 | 2931.90 | 2931.39 |
| 41 | 7526-26-3 | Дифенилметилфосфонат | 2B04 | 2931.90 | 2931.39 |
| 42 | 849-29-6 | O-(3-хлорпропил) O-[4-нитро-3-(трифторметил)фенил] метилфосфонотионат | 2B04 | 2930.90 | 2931.39 |
| 43 | 993-13-5 | Метилфосфоновая кислота | 2B04 | 2931.90 | 2931.39 |
| 44 | 99580-93-5 | Продукт реакции метилфосфоновой кислоты и 1,2-этандиамина | 2B04 | ----- | ----- |
| 45 | 294675-51-7 | Фосфоновая кислота, метил-, полигликолевый эфир (Exolit OP 560 TP) | 2B04 | ----- | 3824.99 |
| 46 | 663176-00-9 | Фосфоновая кислота, метил-, полигликолевый эфир (Exolit OP 560) | 2B04 | ----- | 3824.99 |
| 47 | 363626-50-0 | Бис(полиоксиэтилен)метилфосфонат | 2B04 | 3907.20 | 3907.20 |
| 48 | 63747-58-0 | Поли(1,3-фениленметилфосфонат) | 2B04 | 3911.90 | 3911.90 |
| 49 | 70715-06-9 | Диметилметилфосфонат, полимер с оксираном и оксидом фосфора | 2B04 | 3824.90 | 3824.99 |

Источник: Организация по запрещению химического оружия [OPCW] (2016)

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

Проверка документации может дать много ценных подсказок о том, является ли груз законным.

Поскольку не существует единого международного стандарта, таможенники должны задать себе следующие вопросы:

- Соответствует ли классификация груза и совпадают ли код HS, номера ASHRAE и ООН, торговое наименование и химическое название?
- Соответствуют ли счет-фактура, упаковочный лист и коносамент и совместимы ли они с грузовым декларацией?
- Является ли страна происхождения или назначения Стороной договора и соответствуют ли документы маркировке контейнера?
- Соответствует ли номер контейнера документам и является ли он подлинным номером контейнера (уточните это у судоходной компании или владельца контейнера)?
- Действительно ли существует адрес импортера? Уполномоченный лицензирующий орган может помочь проверить, есть ли у импортера действующая лицензия. Если импортер новичок в торговле, требуется дополнительное расследование.
- Для переработанных продуктов, есть ли у страны-экспортера мощности по переработке? Список мощностей по переработке можно получить в Секретариате договора. Таможенные служащие могут запросить анализ образца химиката, а также информацию о его источнике, названии и данных объекта по переработке.
- Является ли маршрут доставки логистически и экономически целесообразным?
- Является ли цена реалистичной и соответствует ли она международным ценам?

Физический осмотр баллонов и упаковки может предоставить важную информацию о действительности и законности груза. Таможенные служащие должны использовать следующий контрольный список:

- Соответствует ли баллон промышленным стандартам заявленного химиката?
- Соответствует ли язык на баллоне/упаковке предполагаемому рынку?
- Есть ли какие-либо орфографические ошибки на баллоне/упаковке?
- Есть ли какие-либо несоответствия (неправильное использование логотипов компании, слоганов или товарных знаков)?
- Правильный ли тип клапана, используемого на баллоне?
- Был ли баллон окрашен или подделан?
- Нанесены ли этикетки на баллоны методом шелкографии или распыления краски (не напечатаны или не наклеены)?
- Напечатаны ли на баллоне контактные данные производителя?
- Соответствует ли дата изготовления документам?

Таможенные служащие должны относиться к нейтральной упаковке без маркировки, страны происхождения или производителя как к подозрительной и обращаться к экспертам для дальнейшего тестирования (идентификации) при необходимости. Цветовые коды можно использовать для идентификации предполагаемого содержимого баллона. Дополнительную информацию см. в блоке 3.2.

Вставка 3.2. Цвета баллонов с хладагентом

Цвета баллонов исторически были очень полезны для предварительной/начальной идентификации хладагентов. Однако в последние годы номера хладагентов резко возросли после разработки многочисленных смесей хладагентов для различных применений. Это быстро растущее количество хладагентов вызвало беспокойство, поскольку это означало использование все большего количества цветов баллонов, что увеличивало вероятность неправильной идентификации.

Поэтому было решено, что в интересах отрасли обновить руководство по баллонам с хладагентом, чтобы обеспечить правильную идентификацию и безопасное использование хладагентов на основе четкой и отчетливой маркировки и этикеток продукта. Пересмотренное Руководство по назначению цветов контейнеров с хладагентами (Институт кондиционирования, отопления и охлаждения [AHRI] 2017), впервые опубликованное в 2015 году, отменяет назначение цветов краски для контейнеров с хладагентами и указывает, что все цвета хладагентов должны иметь одинаковый цвет краски (светло-зелено-серый, известный как «шелковисто-серый») с 2020 года. Руководство также предоставляет средства, с помощью которых цвета могут быть назначены печатным материалам, таким как печатные этикетки на контейнерах с хладагентами. Эти цвета, как правило, соответствуют знакомым цветам Института кондиционирования, отопления и охлаждения (AHRI), которые ранее использовались для хладагентов.

Таблица 3.2. Основные методы контрабанды озоноразрушающих веществ

| Способ контрабанды | Совет по обнаружению |
|---|---|
| Контрабанда входных дверей. В странах, где нет эффективной системы лицензирования или в которых грузы никогда не проверяются должным образом, контрабандисты даже не пытаются замаскировать грузы. | <ul style="list-style-type: none"> • Внимательно проверяйте документы. • Повышение осведомленности среди сотрудников таможни. |
| Ложная маркировка баллонов и картонных коробок с ODC как другое химическое вещество. | <ul style="list-style-type: none"> • Регулярно проверяйте импорт. • По возможности используйте идентификаторы газа. |
| Неверное декларирование. Контролируемое химическое вещество заявлено в документации как другое химическое вещество (контрабандисты предполагают, что чиновники не знакомы с названиями и кодами химических веществ), баллоны заявлены как пустые, неверное указание путем занижения счетов. | <ul style="list-style-type: none"> • Внимательно проверяйте документы. • Согласуйте документы с партией. |
| Заявлено как переработанное вещество. Первичные CFC и галоны могут быть заявлены как использованные, восстановленные, утилизированные или рециркулированные, поскольку рециркулированные импортируемые CFC и галоны не учитываются при потреблении ODC в той или иной стране. Некоторые | <ul style="list-style-type: none"> • Проверьте мощности страны-экспортера по переработке. • Проанализируйте образец хладагента. |

| | |
|--|---|
| контрабандисты даже загрязняют первичные CFC, чтобы они выглядели использованными. | |
| Метод двойного слоя, которая влечет за собой сокрытие нелегальных материалов за слоем легальной продукции. | <ul style="list-style-type: none"> • Внимательно проверяйте документы. • Проверяйте грузы. |
| Сокрытие или сокрытие химических веществ среди других грузов или в транспортных средствах, лодках, рюкзаках, головных уборах или рикшах. | <ul style="list-style-type: none"> • Сохраняйте бдительность при пересечении границы. |
| Мошенничество с перевозкой, которое состоит из сложных маршрутов доставки, фиктивных пунктов назначения и фальшивых документов, чтобы сбить чиновников со следа. | <ul style="list-style-type: none"> • Развивайте международное сотрудничество и коммуникацию. • Перекрестная проверка с экспортирующими и любыми транзитными странами. |
| Химическими веществами заявлено такое оборудование, как холодильное оборудование, компрессоры или автозапчасти. Химикаты могут быть даже пронесены контрабандой внутри оборудования. | <ul style="list-style-type: none"> • Тщательно осматривайте грузы |



Изъятие, хранение и утилизация

Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции

Сталкиваясь с возможной незаконной поставкой, действия таможенника во многом зависят от полномочий, предоставленных ему соответствующими национальными правилами и положениями. Полномочия контролировать документы, останавливать, открывать и физически досматривать транспортные средства и контейнеры, а также детализировать поставки для дальнейшего расследования, по-видимому, являются обычным делом. Однако таможенники могут не иметь полномочий принимать административные, гражданские или уголовные меры расследования/принудительного характера, такие как взятие образцов или сбор дополнительных доказательств.

Национальная правовая и институциональная база также определяет обязанности других соответствующих органов и может разъяснить, как такие органы должны сотрудничать.

Задержание груза

В ожидании результатов расследования груз может быть задержан, чтобы избежать дальнейшей транспортировки подозрительного груза в страну или из нее. Задержание контейнера имеет финансовые последствия и может рассматриваться как нарушение законной торговли. Поэтому важно, чтобы различные заинтересованные стороны (например, экспортер/импортер, судоходная компания, судовой агент, портовая администрация, компании по обработке грузов) были проинформированы о таких действиях, где это возможно, например, путем выдачи так называемого «уведомления об остановке». В некоторых странах, могут требовать страховой залог или гарантии для покрытия таких расходов.

Хранение груза

Во время расследования груз должен храниться в безопасном и защищенном месте, где он не может нанести вред здоровью человека или окружающей среде, и где доказательства не могут быть подделаны. Как правило, груз может быть выпущен только с явного одобрения органа, который приказал задержать его. Ожидается, что портовые и железнодорожные терминалы предоставят необходимые складские помещения в пунктах погрузки и разгрузки.

Если контейнер перевозится на грузовике, его потребуют переместить (предпочтительно с официальным сопровождением) в подходящее место для проведения проверки и безопасного хранения груза. Страховые залоговые обязательства и гарантии (как упоминалось ранее) также могут потребоваться при хранении грузов.

Сбор доказательств и документирование дела

Сбор доказательств направлен на поддержку решения ответственного органа в отношении подозрительной партии и разрешения на ее импорт, транзит или экспорт. В случае, если партия является незаконной, он способствует выявлению различных элементов партии, таких как ее состав, вовлеченные заинтересованные стороны (государства, отдельные лица, компании) и где может лежать ответственность. Этот последний момент особенно важен с точки зрения финансовых последствий незаконной торговли (т. е. кто должен будет покрывать расходы на хранение партии, ее возврат или утилизацию).

Следует собрать и сообщить как можно больше соответствующих доказательств, имея в виду возможные будущие шаги, такие как возврат экспортером партии или ее экологически безопасная утилизация (если это опасные отходы), а также возможные административные, гражданские или уголовные разбирательства.

Решение вопросов незаконной торговли и оборота

Роттердамская и Стокгольмская конвенции не содержат конкретных положений, определяющих «незаконную торговлю» и как обращаться с незаконно импортированными или экспортированными опасными химическими веществами, подпадающими под их сферу действия. Однако национальное законодательство, реализующее эти МЕА, может это указывать. Базельская конвенция, с другой стороны, конкретно определяет незаконный оборот и его последствия.

СОР к конвенциям BRS, принятые в 2019 году в решениях BC-14/24, RC-9/12 и SC-9/22 соответственно, призывают Стороны создавать механизмы для предотвращения и борьбы с незаконным оборотом и торговлей опасными химическими веществами и отходами.

А. Ответственность экспортера или производителя

В соответствии с Базельской конвенцией в случае, если трансграничная перевозка опасных отходов или других отходов считается незаконным оборотом в результате поведения экспортера или производителя, экспортирующее государство должно обеспечить, чтобы: i) соответствующие отходы

были возвращены экспортером или производителем или, при необходимости, им самим в экспортирующее государство; или, если это невыполнимо, ii) удаляются в соответствии с положениями Конвенции в течение 30 дней с момента, когда экспортирующее государство было проинформировано о незаконном обороте, или в течение такого другого периода времени, о котором могут договориться заинтересованные государства. С этой целью заинтересованные Стороны не должны препятствовать, препятствовать или предотвращать возврат этих отходов в государство экспорта.

В. Ответственность импортера или лица, отвечающего за удаление

В случае, если трансграничная перевозка опасных отходов считается незаконным оборотом в результате поведения импортера или лица, отвечающего за удаление, импортирующее государство обеспечивает, чтобы: i) соответствующие отходы удалялись импортером или лицом, отвечающим за удаление, экологически безопасным образом; или, при необходимости, ii) самостоятельно в течение 30 дней с момента, когда незаконный оборот стал известен импортирующему государству, или в течение такого другого периода времени, о котором договорятся государства заинтересованные стороны могут согласиться. С этой целью заинтересованные стороны должны сотрудничать, по мере необходимости, в экологически безопасном удалении отходов.

С. Нечеткое распределение обязанностей

В случае, если ответственность за незаконный оборот опасных отходов не может быть возложена ни на экспортера или производителя, ни на импортера или утилизатора, заинтересованные Стороны или другие Стороны, в зависимости от обстоятельств сотрудничают, чтобы соответствующие отходы были удалены как можно скорее экологически безопасным образом в государстве-экспортере, государстве-импортере или в другом месте, в зависимости от обстоятельств.

Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии

В Картахенском протоколе по биобезопасности не упоминаются изъятия или конфискация. Однако в нем говорится, что в случае незаконного трансграничного момента ЛМО затронутая Сторона может потребовать от Стороны происхождения удалить рассматриваемый ЛМО путем возвращения или уничтожения, в зависимости от обстоятельств, и за свой счет. Незаконное трансграничное перемещение — это перемещение ЛМО, осуществляемое в нарушение внутренних мер Стороны по осуществлению Протокола.

Сотрудники таможенного и пограничного контроля должны знать правила, процедуры и контактные пункты, которые существуют в их стране для реагирования в случае обнаружения незаконного трансграничного перемещения ЛМО.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

Управляющий орган CITES должен быть проинформирован о любых изъятиях образцов CITES. Конвенция гласит, что любой конфискованный живой образец должен быть передан Управляющему органу конфисковавшего государства, который несет ответственность за уход за образцом и решение о том, как его распорядиться. Таможенные органы могут не иметь возможностей и опыта для ухода за конфискованными живыми образцами растений или животных, которые в зависимости от обстоятельств их изъятия могут потребовать немедленного внимания.

Хранение конфискованной продукции может вызвать проблемы со здоровьем и безопасностью, поскольку некоторые дорогостоящие продукты, такие как осетровая икра, очень скоропортящиеся, если не хранить их при правильной температуре. Учитывая, что конфискации могут происходить вне обычного рабочего времени правительства, таможенники должны убедиться, что у них есть контактная информация для должностных лиц и экспертов CITES в нерабочее время.

В 2016 году СОР приняла Резолюцию Конф. 17.8 «Утилизация незаконно проданных и конфискованных образцов видов, включенных в список CITES». Резолюция содержит рекомендации по доступным вариантам утилизации незаконно проданных и конфискованных живых и мертвых образцов, которым могут следовать сотрудники таможни и пограничного контроля. Приложения 1 и 2 к резолюции содержат руководящие принципы утилизации конфискованных живых животных и растений соответственно. Приложение 3 к резолюции содержит руководящие принципы разработки плана действий по изъятим и/или конфискованным живым образцам.

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения оружия и о его уничтожении

Страны должны установить национальные процедуры для применения после выявления и изъятия незаконной партии списочных химикатов. Таможенные служащие, которые не знают об этих процедурах, должны связаться с национальным органом CWC. Требования к хранению изъятых химикатов зависят от конкретного химического вещества. Необходимо обратиться за экспертной научной консультацией в компетентный орган, например, в таможенную лабораторию.

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

В таблице 2.9 главы 2 перечислены все необходимые рекомендации и варианты изъятий и хранения в соответствии с Монреальским протоколом. NOU следует уведомить при первой возможности.

Изъятые озоноразрушающие вещества, продукты и оборудование на основе озоноразрушающих веществ

Национальные законы и положения системы лицензирования импорта/экспорта предписывают, что происходит с изъятими контролируемыми веществами или продуктами, содержащими контролируемые вещества. Матрица решений в таблице 2.9 представляет

варианты для изъятых ODC и продуктов и оборудования на основе ODC. Заштрихованные поля указывают на экологически предпочтительные варианты, хотя наиболее подходящий вариант будет зависеть от конкретной ситуации в стране и связанных с этим затрат. Таможенные служащие могут обсудить подход, представленный в этой таблице, с NOU.



Здоровье и безопасность

Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции

Безопасность таможенников и окружающей среды является первоочередной задачей при мониторинге законной торговли химикатами и отходами. Точный состав материала не всегда ясен; поэтому следует внимательно отслеживать подсказки, которые могут подтвердить классификацию содержимого груза и, в свою очередь, оценку потенциальных рисков.

Опасные химикаты и отходы, подлежащие мерам контроля в соответствии с тремя конвенциями, могут быть идентифицированы различными способами. Административные проверки должны быть сосредоточены на вовлеченных лицах, происхождении и месте назначения химикатов или отходов, а также на описании и составе груза. Важные показатели включают коды HS, коды отходов и торговые наименования. Визуальный осмотр груза, а также его этикетки, упаковка и внешний вид предоставляют информацию, которая может помочь таможенникам провести его идентификацию. Отбор проб и тестирование также являются вариантами, хотя настоятельно рекомендуется, чтобы их проводили специалисты. Во время идентификации груза безопасность таможенников и других лиц имеет первостепенное значение. Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (GHS) Организации Объединенных Наций и международные коды опасных морских грузов, а также информационные листы содержат информацию о возможных опасных характеристиках груза, которые следует учитывать.

Перед проведением визуального осмотра содержимого контейнера следует рассмотреть соответствующие вопросы безопасности.

Безопасность таможенников и окружающей среды является первоочередной задачей при мониторинге законной торговли химическими веществами и отходами.

Более конкретные рекомендации о том, как проверить груз, который содержит или может содержать опасные отходы, можно найти в Учебном руководстве по обеспечению соблюдения законов, реализующих Базельскую конвенцию:

Руководство по безопасному и эффективному обнаружению, расследованию и судебному преследованию незаконного оборота опасных и других отходов (Открытая рабочая группа Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 2004 г.), в котором рассматривается общий осмотр прицепов и бочек, а также методы безопасного сбора образцов.

Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии

Как для ЛМО для преднамеренного введения в окружающую среду, так и для ЛМО для ограниченного использования, документация, сопровождающая груз, должна содержать инструкции по безопасному обращению, хранению, транспортировке и использованию ЛМО в соответствии с требованиями Картахенского протокола по биобезопасности. Если инструкции не были предоставлены, это должно быть указано в документации в соответствии с соответствующим решением Сторон Протокола. Таможенные служащие должны сверяться с документацией, сопровождающей груз ЛМО, чтобы определить, необходимы ли меры предосторожности в области охраны здоровья и безопасности.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

Безопасность должна быть главным приоритетом при работе с живыми животными и растениями, а также их частями (см. вставку 3.3). В 2020 году пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) значительно повысила внимание к проблеме зоонозных заболеваний, а также подчеркнула важность безопасного обращения с дикими животными и растениями. Риск зоонозных заболеваний у незаконно продаваемых образцов диких животных, которые не проходят ветеринарные проверки и инспекции, регулируемые санитарными стандартами безопасности, вероятно, выше, чем в законной торговле, где такие проверки являются рутинными. Поэтому сотрудникам таможни необходимо знать о важности надлежащей практики безопасного обращения с живыми животными и растениями, а также активно продвигать и внедрять эту практику.

Безопасное обращение с животными и растениями важно не только в контексте болезней. Дикие животные могут быть опасны, особенно когда речь идет о живых образцах. Животные могут быть удивительно быстрыми и сильными, нанося травмы своими зубами, когтями, хвостами и клювами. Некоторые виды ядовиты и могут нанести серьезные или даже смертельные травмы.

Все животные, даже те, которые считаются ручными, могут наносить раны, которые варьируются от простой царапины до потенциально смертельного укуса. Укусы, царапины и порезы могут быть нанесены зубами обезьян, кошек, собак, крокодилов и ящериц; клювами черепах и клювами птиц, таких как попугаи, хищные птицы, туканы, страусы и фазаны; клыками змей и жалами скорпионов, которые могут впрыскивать потенциально смертельный яд; и когтями кошек, обезьян, черепах и птиц. Млекопитающие и птицы могут даже передавать инфекции людям, такие как вызванные грибом *Aspergillus*, и также могут быть переносчиками заболеваний, таких как, в случае обезьян, например, гепатит А и В, Эбола, болезнь Марбурга и синдром иммунодефицита обезьян (форма СПИДа).

Другими передатчиками и носителями являются попугаи (могут передавать пситтакоз), утки и гуси (могут быть переносчиками бактерий, вызывающих ботулизм) и рептилии (особенно черепахи, которые являются переносчиками бактерий, вызывающих сальмонеллез). В

дополнение к ним существуют химические продукты (пестициды и фунгициды), которые обычно используются для обработки охотничьих трофеев и искусственно размноженных растений, которые могут выделять вредные частицы. Даже растения, хотя их легко исследовать, могут нести потенциальные риски для здоровья и безопасности.

После того, как таможенники позаботились о своей безопасности и безопасности своих коллег, они должны принять меры для обеспечения безопасности и выживания образцов.

Таможенные сотрудники должны обеспечить соблюдение руководств и правил по условиям перевозки живых животных, а также следить за образцами, чтобы они оставались здоровыми в течение всего процесса таможенного контроля. Если таможенники определяют, что разрешения недействительны или сомневаются в их подлинности после проверки документов и физического осмотра, они могут применить обычные процедуры задержания и связаться с соответствующими органами или сохранить и направить оригинальную копию (копию 1) подтвержденного иностранного разрешения на экспорт CITES (и оригинальную копию разрешения на импорт CITES для образцов Приложения I) в Административный орган CITES.

CITES предусматривает, что конфискованные живые образцы должны быть возвращены в это государство за счет этого государства или в спасательный центр, или в другое место, которое Административный орган сочтет целесообразным и соответствующим целям Конвенции. Поэтому таможенникам может потребоваться обратиться в Управление CITES по вопросам национального законодательства, касающегося утилизации конфискованных живых образцов видов, включенных в список CITES.

Здоровье и безопасность животных

Для образцов Приложений I и II подготовка и отправка любого живого образца должны свести к минимуму любой риск травмы, ущерба здоровью или жестокого обращения, при этом воздушные перевозки живых образцов должны соответствовать Правилам Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA Live Animals Regulations). Эти правила приняты CITES в качестве международного стандарта для перевозки животных по воздуху. Они определяют минимальные требования к международной перевозке живых животных, включая дикие виды, а также указывают меры предосторожности, которые должны соблюдать авиакомпании, грузоотправители, грузовые агенты и специалисты по уходу за животными на земле и в воздухе. Правила IATA о скоропортящихся грузах применяются к воздушной перевозке растений (Международная Ассоциация воздушного транспорта [IATA] 2022). В Руководящих принципах CITES по невоздушной перевозке живых диких животных и растений указаны условия для всех невоздушных методов перевозки живых животных и растений (Шестнадцатое заседание Конференции сторон [COP16] 2013).

Конвенция о запрете разработки, Производство, накопление и применение химического оружия и его уничтожение

CWC касается ликвидации некоторых из наиболее токсичных веществ, известных человечеству, поэтому вопросы здоровья и безопасности являются центральными для ее реализации. Политика и правила охраны здоровья и безопасности OPCW, а также сама CWC, устанавливают принципы и обязательства как для Секретариата, так и для государств-участников, посредством которых будут обеспечиваться здоровье и безопасность всех, кто участвует в деятельности OPCW (см. Таблицу 3.3).

Реализация программы охраны здоровья и безопасности OPCW сосредоточена на предоставлении специализированной медицинской и охранной поддержки инспекционным группам, а также консультаций, информации и обучения для государств-членов по запросу по аспектам охраны здоровья и безопасности химического оружия и обороны (т. е. по химическим свойствам, обнаружению, защите, дезактивации и медицинскому лечению). Эти мероприятия осуществляются в координации с Отделом международного сотрудничества и помощи OPCW.

Дополнительную информацию о деятельности OPCW можно получить в национальном органе каждой страны.

Таблица 3.3 Что делать и чего не делать при обнаружении химического оружия или отравляющего вещества

| Делать | Не делать |
|--|--|
| Оцените ситуацию | Предпринимать любые действия, если вы не обучены обращению с токсичными химическими веществами |
| Попытайтесь идентифицировать вещество с помощью предоставленной информации | Входить в зону ареста |
| Обезопасьте место действия | Открывать прицепы или грузовики |
| Сообщите о происшествии в соответствующие органы | Открывать бочки или другие емкости |
| | Предполагать точное содержимое груза на основании его этикетки |
| | Уничтожать улики |

Минаматская конвенция о ртути

Планы охраны здоровья и безопасности для конкретных объектов должны быть на всех объектах, где осуществляется работа с ртутью или ртутными соединениями, чтобы обеспечить защиту всех лиц и вокруг таких объектов. Такие планы должны разрабатываться обученными специалистами по охране труда и технике безопасности, имеющими опыт управления рисками для здоровья, связанными с ртутью и ее соединениями.

Защита работников, работающих с ртутью или ее соединениями, и населения в целом может быть достигнута следующим образом:

- ограничение доступа к объекту только уполномоченным персоналом
- обеспечение того, чтобы пределы воздействия опасных веществ на рабочем месте не превышались, путем обязательного использования всем персоналом соответствующих средств защиты
- обеспечение надлежащей вентиляции объектов для минимизации риска воздействия летучих веществ или веществ, которые могут переноситься по воздуху
- обеспечение того, чтобы объекты соответствовали всем национальным и региональным законам о безопасности и охране труда на рабочем месте

Дополнительная информация доступна в руководящих принципах по экологически безопасному временному хранению ртути, кроме отходов ртути (Конференция Сторон Минаматской конвенции 2018 г.).

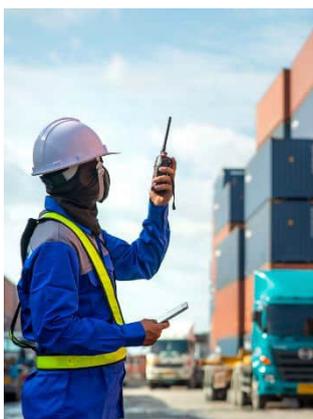
Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

ODC включают широкий спектр химических веществ с различными химическими и физическими свойствами. Большинство из этих химических веществ представляют опасность для здоровья человека и окружающей среды, если их обрабатывать, хранить, транспортировать или использовать без надлежащих мер безопасности. Необходимо соблюдать национальные правила безопасности, а также следующие общие правила:

- не распыляйте хладагенты
- не отбирайте образцы хладагентов без соответствующего обучения и оборудования
- обратитесь к назначенному специалисту для отбора проб и анализа
- используйте идентификаторы хладагентов, только если вы знакомы с их использованием и имеете на это разрешение
- используйте детекторы утечек для проверки баллонов с хладагентом на предмет утечек
- осматривайте баллоны и клапаны на предмет повреждений
- используйте защитную одежду (перчатки, очки) при работе с контейнерами с газами под давлением, такими как CFC, HCFCs, HFCs и альтернативы, поскольку они могут вызвать обморожение
- помните, что некоторые альтернативы ODC легковоспламеняемы
- храните баллоны с хладагентом вертикально и надежно в защищенном, хорошо проветриваемом помещении
- не подвергайте баллоны с хладагентом воздействию открытого огня или прямых солнечных лучей, поскольку они содержат газы под давлением

- обращайтесь с баллонами с хладагентом осторожно и не роняйте их; так как это может повредить клапаны
- четко выставляйте предупреждения в местах хранения
- не утилизируйте хладагент, используя методы, отличные от восстановления и переработки, рекуперации, повторного использования, надлежащего хранения или уничтожения
- соблюдайте местные правила и стандарты по обращению, транспортировке и хранению хладагентов

Сотрудничество с Секретариатами и другими организациями



Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции

Таможенные служащие могут не обладать полными техническими знаниями в отношении химикатов и отходов. Однако им важно знать, какие национальные, региональные и даже местные органы власти участвуют в вопросах, касающихся импорта, транзита и экспорта химикатов и отходов. Помимо осознания своей роли в обеспечении соблюдения правовых рамок, регулирующих международную торговлю опасными химикатами и отходами, таможенные служащие должны знать, к кому обращаться в случае сомнений, за поддержкой или если требуется дополнительная информация. Поэтому для таможенников будет полезен актуальный список контактов соответствующих органов. Эти соответствующие органы могут оказать следующую поддержку:

- обучение и наращивание потенциала
- техническая и юридическая информация
- информация о лицензиях и разрешениях
- вопросы идентификации и классификации
- отбор проб и тестирование
- обращение в органы власти в других странах

- последующие действия, такие как процедура возврата или судебное преследование
- расследования по восходящей или нисходящей цепочке
- исторические данные о предыдущих проверках или мерах принудительного характера

Таможенные служащие имеют доступ к соответствующим данным, касающимся импорта, экспорта и транзита товаров. Мандат и юридические полномочия таможенных органов могут распространяться на следующие типы информации и деятельности:

- информация до прибытия и отправления
- стат. данные о перевозке
- система оповещения через профили в таможенных системах
- право задерживать, открывать, снимать пломбы и досматривать контейнеры
- доступ к разгрузочным сооружениям и оборудованию и складским помещениям
- рентгеновский сканер
- доступ к судам, поездам или грузовикам

Ресурсы:

Базельская конвенция

- Компетентные органы
- Информационные листы организаций и сетей, занимающихся предотвращением и борьбой с незаконным оборотом опасных и других отходов
- Участники ENFORCE
- Региональные и координационные центры Базельской конвенции

Роттердамская конвенция

- УНО
- Руководство для назначенных национальных органов по функционированию Роттердамской конвенции

Стокгольмская конвенция

- Национальный координационный центр
- Региональные и субрегиональные центры Стокгольмской конвенции

Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии

Коммуникация имеет решающее значение для работы и реализации Картахенского протокола по биобезопасности. В частности, центр посредничества по Биобезопасности (ВСН) играет решающую роль, позволяя Сторонам размещать информацию о своих решениях, принятых в

рамках Протокола. Таможенные служащие должны понимать, как использовать ВСН и как искать в нем различные типы информации.

Коммуникация между компетентным органом или органами в стране и ее таможенными служащими также очень важна, поскольку эти органы могут помочь информировать таможенных служащих и держать их в курсе событий о различных ЛМО, которые одобряются, ограничиваются или запрещаются импорт в страну. Национальные органы власти также должны облегчить доступ таможенников к системе ВСН.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

Для таможенника или пограничника помощь по вопросам CITES должна быть легкодоступна по телефону. Поэтому важно, чтобы у сотрудников были контактные имена и данные, которые им могут понадобиться (контактные данные и полезные ссылки можно найти в главе 2) Сотрудники также должны быть полностью информированы о CITES и, что наиболее важно, о любых изменениях в Конвенции или национальных мерах контроля, которые могут повлиять на их работу. Эта очень важная задача является обязанностью органа управления CITES, который должен регулярно отправлять сотрудникам обновления CITES.

Обмен информацией, коммуникация и международное сотрудничество ENVIRONET

ENVIRONET, которая включает Форум органов по обеспечению соблюдения CITES, является безопасным глобальным средством связи в режиме реального времени для обмена информацией и сотрудничества, управляемым и координируемым Секретариатом WCO. Он доступен всем органам, ответственным за соблюдение законов о дикой природе и других экологических норм, включая таможенную, полицию и органы охраны дикой природы, а также другие правоохранительные органы с аналогичными обязанностями. ENVIRONET нацелена на:

- обмен передовым опытом
- предоставление загружаемых учебных материалов, руководств по идентификации, пособий и другой справочной информации, полезной для обеспечения соблюдения природоохранного законодательства
- обмен информацией об изъятиях и возможной продолжающейся торговле
- создание дискуссионных форумов по конкретным темам
- содействие оказанию помощи экспертами из международных организаций, компетентных органов и опытных таможенников
- содействие сотрудничеству между таможенными администрациями, компетентными агентствами и международными организациями

Библиотека ENVIRONET содержит избранные папки, управляемые Секретариатом CITES, которые содержат исчерпывающую информацию о CITES, такую как образцы разрешений CITES, оповещения CITES, уведомления CITES Сторонам по вопросам обеспечения соблюдения и другие соответствующие материалы и информацию.

Международный консорциум по борьбе с преступлениями против дикой природы (ICCWC)

Для обеспечения скоординированной поддержки национальных правоохранительных органов по охране дикой природы и субрегиональных и региональных сетей по охране дикой природы, CITES и четыре другие межправительственные организации договорились о создании ICCWC в 2010 году. Партнерами ICCWC являются Секретариат CITES, INTERPOL, UNODC, Всемирный банк и WCO.

Миссия ICCWC заключается в укреплении систем уголовного правосудия и предоставлении скоординированной поддержки на национальном, региональном и международном уровнях для борьбы с преступлениями против дикой природы и лесов. В этом контексте Консорциум работает для и с сообществом по охране дикой природы, поскольку именно сотрудники на передовой в итоге привлекают к ответственности преступников, совершивших преступления против дикой природы. ICCWC стремится поддерживать развитие правоохранительных органов, которые основываются на социально и экологически устойчивой политике в области природных ресурсов, принимая во внимание необходимость предоставления поддержки в обеспечении средств к существованию бедным и уязвимым слоям общества.

Партнеры оказывают скоординированную поддержку правоохранительным органам во многих странах и регионах мира с момента запуска ICCWC в 2010 году в соответствии со стратегической миссией.

Ключевые мероприятия, осуществляемые под эгидой ICCWC, включают разработку и внедрение инструментов, основанных на технической экспертизе всех партнеров ICCWC, а также посредством обширных консультаций с экспертами, представляющими различные смежные области со всего мира.

Меню услуг ICCWC содержит ориентировочный список учебных курсов, инструментов и услуг, доступных через пять партнерских агентств ICCWC. Опираясь на свои дополнительные мандаты, уникальный пул знаний и опыта, а также обширные национальные и региональные сети, эти партнеры имеют уникальную возможность осуществлять ряд комплексных вмешательств, направленных на укрепление систем уголовного правосудия и наращивание долгосрочного потенциала органов власти для борьбы с преступлениями против дикой природы, предоставляя им необходимые инструменты, услуги и техническую поддержку. Щедрые взносы от доноров позволяют ICCWC оказывать обширную поддержку национальным агентствам и субрегиональным и региональным сетям, ответственным за обеспечение соблюдения законов о дикой природе.

Меню услуг ICCWC доступно на английском, французском и испанском языках.

Аналитический инструментарий ICCWC по преступлениям в отношении дикой природы и лесов (2012 г.) предоставляет государственным служащим, таможенникам, полиции и другим соответствующим правоохранительным органам рамки для проведения комплексного анализа их реагирования на преступления против дикой природы и лесов и определения их потребностей в технической помощи. Возможности страны оцениваются в отношении соответствующего законодательства, мер по обеспечению соблюдения законов, прокурорских

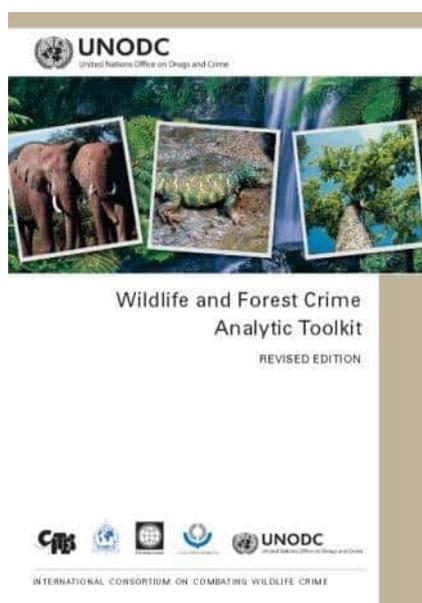
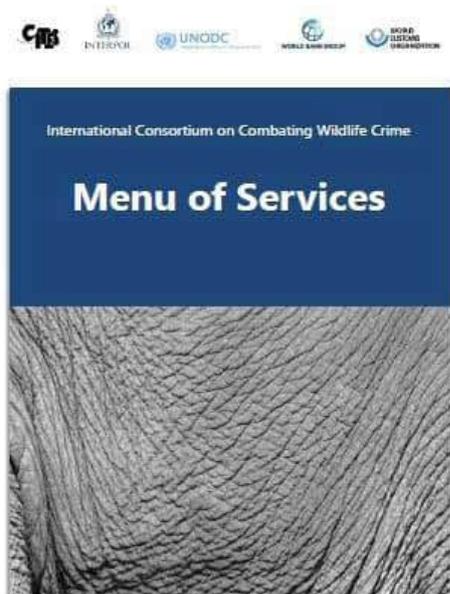
и судебных полномочий, факторов, способствующих правонарушениям, эффективности профилактических мер и доступности и использования данных.

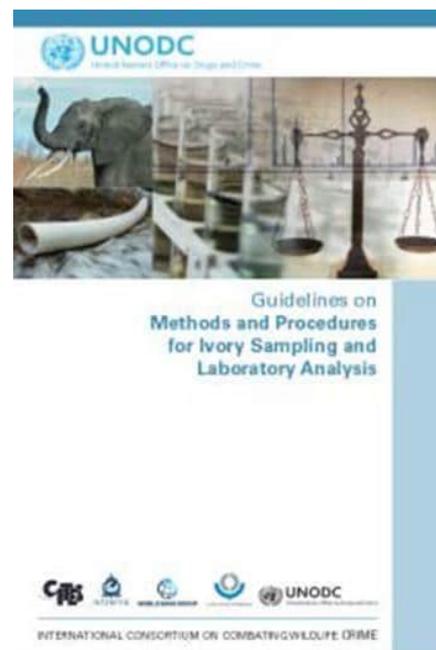
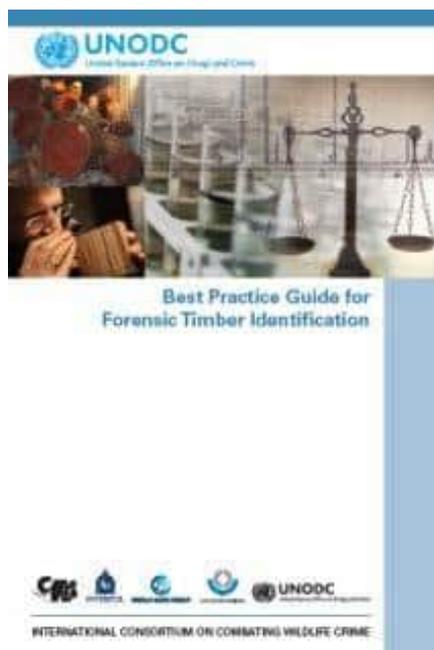
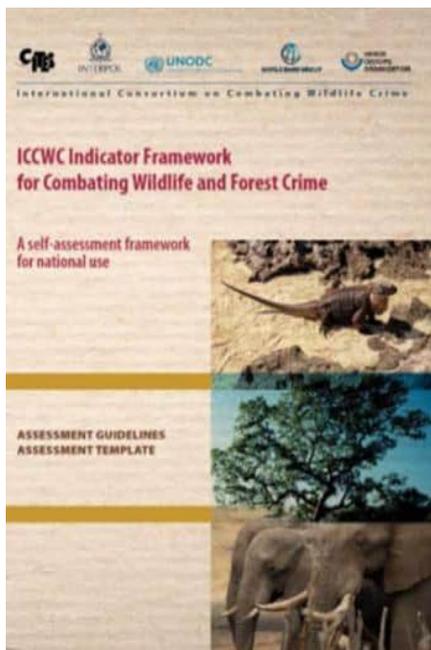
Инструментарий доступен на английском, французском и испанском языках. Для получения дополнительной информации см. информационный листок инструментария и пошаговое внедрение.

Рамка индикаторов ICCWC для преступлений против дикой природы и лесов (2016) — это инструмент самооценки, разработанный для использования странами на национальном уровне для измерения и мониторинга эффективности мер реагирования правоохранительных органов на преступления против дикой природы и лесов. Его можно использовать вместе с инструментарием или независимо от него, и он состоит из 50 показателей, по которым страны могут оценивать свой собственный прогресс.

Он состоит из Руководства по оценке, в котором дается обзор Рамки индикаторов ICCWC и представлены 50 показателей рамки и восемь результатов правоприменения, по которым они сгруппированы. Он также предоставляет практические рекомендации по выполнению оценки с использованием Системы показателей ICCWC и обсуждает анализ результатов, включая более подробное изучение результатов с использованием инструментария ICCWC. Система показателей также включает Шаблон оценки, который предоставляет полную информацию об измерениях всех 50 показателей для проведения национальной оценки.

Система показателей доступна на английском, французском, португальском (только шаблон) и испанском языках.





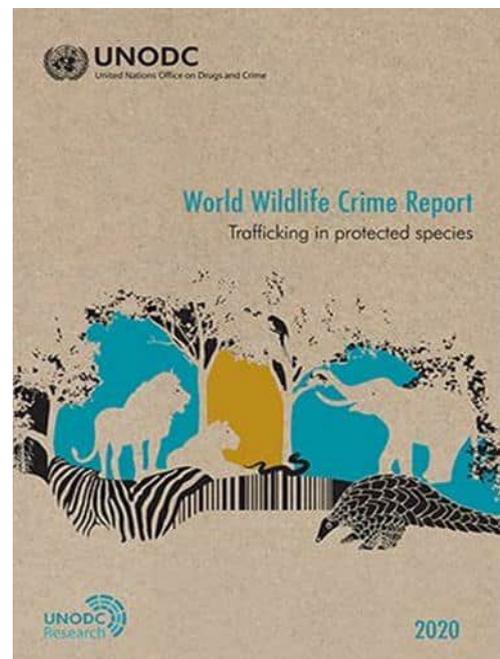
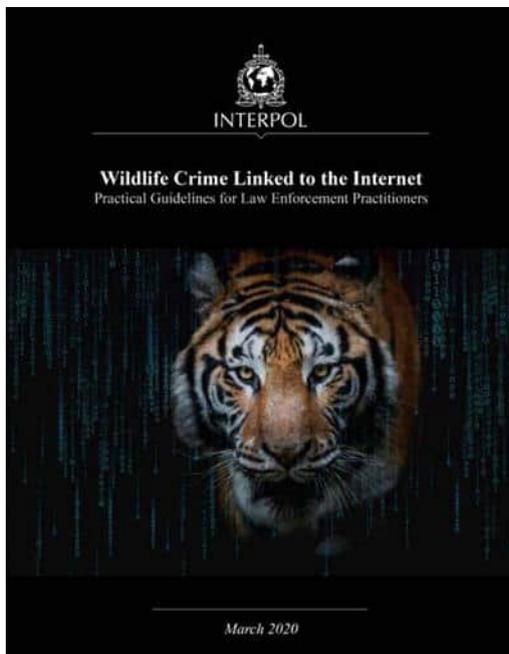
Руководство по методам и процедурам отбора проб слоновой кости и лабораторного анализа (2014) было разработано в поддержку развертывания судебно-медицинской технологии для борьбы с браконьерством на слонах. В дополнение к руководству ICCWC также разработал обучающее видео по отбору проб слоновой кости, которое доступно на английском и французском языках, а также на арабском и китайском языках.

Руководство по передовой практике судебной идентификации древесины (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности [UNODC] 2016) облегчает использование судебной науки для борьбы с незаконным оборотом древесины. Оно охватывает всю цепочку поставок, предоставляя информацию о передовой практике и процедурах от места преступления до зала суда, чтобы гарантировать, что данные судебной экспертизы являются достоверными и допустимыми в суде.

Программа обучения по преступлениям против дикой природы и отмыванию денег (2016) представляет собой четырехдневный семинар, призванный помочь подразделениям финансовой разведки, следователям, прокурорам и судьям преодолеть следственные, правовые и процессуальные проблемы, связанные с преступлениями против дикой природы и делами об отмывании денег. Целью является развитие потенциала для стандартизации процедур обнаружения незаконных транзакций и подозрительной деятельности, а также для расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам об отмывании денег, связанным с торговлей дикими животными. Отдельные модули программы адаптируются к потребностям различных специалистов, чтобы помочь им выбрать эффективные стратегии, понять сложные преступные схемы, реконструировать финансовые транзакции и применять соответствующие процедуры или законы.

Преступления против дикой природы, связанные с Интернетом: практические рекомендации для специалистов по поддержанию правопорядка были разработаны для оказания помощи Сторонам в более эффективной борьбе с преступлениями против дикой природы, связанными с Интернетом.

Рекомендации включают информацию, связанную с технологиями, используемыми для онлайн-расследований, а также о том, как выявлять преступления против дикой природы, связанные с Интернетом, пресекать такие преступления и анализировать контент, а также современные методы полицейского расследования.



Они также предоставляют практический инструмент для сотрудников правоохранительных органов по расследованию случаев преступлений против дикой природы, связанных с Интернетом.

Всемирные отчеты о преступлениях против дикой природы (второе издание, 2020 г.; первое издание, 2016 г.), подготовленные UNODC в сотрудничестве с партнерами ICCWC, подводят итоги текущей ситуации с преступлениями против дикой природы, уделяя особое внимание незаконному обороту определенных охраняемых видов дикой фауны и флоры. Отчеты включают количественные оценки рынка и серию углубленных исследований случаев незаконной торговли видами, которые все чаще изымаются властями по мере того, как они приобретают известность среди потребителей.

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении

Национальный орган играет важную роль в осуществлении CWC и в коммуникации, связанной с ней. Хотя OPCW является механизмом, посредством которого проверяется соблюдение, национальный орган является механизмом, посредством которого достигается и демонстрируется соблюдение. Каждое государство-участник обязано «назначить или создать Национальный орган, который будет выступать в качестве национального координационного центра для эффективной связи с Организацией и другими государствами-участниками» (Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического

оружия и о его уничтожении 1993 г.). Национальный орган должен быть назначен к дате вступления в силу CWC для соответствующего государства-участника.

Государства-участники пользуются широкими полномочиями в определении размера, структуры, состава и мандата своих национальных органов. Они могут либо поручить задачу национального органа существующему правительственному департаменту или агентству, либо создать совершенно новый орган специально для этой функции. Фактическая ситуация каждого государства-участника (например, обладает ли оно химическим оружием, объектами по производству химического оружия, объектами Списка 1, значительной химической промышленностью или экспортно-импортной деятельностью, относящейся к CWC, а также ресурсы, которые оно может выделить) определяет состав, структуру и мандат его национального органа.

Национальный орган может быть либо централизованным субъектом с обязанностями, охватывающими все аспекты национальной реализации CWC, либо децентрализованным субъектом, который выступает в качестве связующего звена между OPCW и несколькими правительственными департаментами или агентствами, отвечающими за конкретные аспекты национальной реализации. Государства-участники OPCW структурировали свои национальные органы различными способами.

Национальные органы выступают в качестве национального координационного центра для связи с OPCW и другими государствами-участниками, национального пункта сбора данных и посредника национальной реализации, и поэтому имеют центральное значение для эффективности самой CWC. Для выполнения своих основных обязательств каждое государство-участник должно иметь возможность:

- подавать все требуемые декларации
- выступать в качестве связующего звена с OPCW
- сотрудничать с другими государствами-участниками
- содействовать инспекциям OPCW
- отвечать на запросы OPCW об оказании помощи
- защищать конфиденциальность секретной информации
- контролировать и обеспечивать соблюдение требований на национальном уровне
- сотрудничать в химической деятельности в целях, не запрещенных CWC

Все эти функции в большей или меньшей степени затрагивают национальный орган государства-участника, и мандаты национальных органов были определены соответствующим образом. С момента вступления CWC в силу опыт показал, что многие национальные органы сталкиваются со значительными трудностями при выполнении различных задач, возложенных на них в соответствии с Конвенцией.

Таможенные служащие обнаружат, что тесное сотрудничество с национальным органом в их стране окажет значительную помощь в эффективном выполнении обязательств CWC по торговле химикатами. Полный список национальных органов и их контактные данные доступны на веб-сайте OPCW. В странах, где национальные органы все еще формируются, можно обратиться за советом к их постоянному представителю в OPCW (обычно дипломатическая миссия, размещенная в Гааге, Нидерланды, или Брюсселе, Бельгия). Полный список постоянных представителей в OPCW также доступен на веб-сайте OPCW.

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

Все договоры предлагают аналогичные рекомендации по коммуникации. Поэтому таможенники должны знать национальный контактный пункт для каждого МЕА, участником которого является их страна, и должны регулярно получать от этих контактных пунктов обновления о том, как выполнять договоры.



Правовые вопросы

Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции

Национальное законодательство

Стороны должны разрабатывать нормативные инфраструктуры для эффективного осуществления трех конвенций на национальном уровне. Каждая конвенция требует от Сторон принятия конкретных мер по разработке соответствующей правовой и институциональной базы для ее реализации и обеспечения соблюдения. Например, в соответствии с Базельской конвенцией каждая Страна должна рассматривать незаконный оборот опасных отходов как преступление и вводить соответствующее национальное/внутреннее законодательство для предотвращения и наказания за незаконный оборот.

Транзит

Если перемещение отходов подпадает под действие Базельской конвенции через одну или несколько стран-транзитеров, эти страны также должны быть уведомлены и дать согласие на перемещение (если они не отказались от этого права) в рамках процедуры контроля. Они также сохраняют за собой право проводить проверки и проверять документ, сопровождающий перемещение.

Базельская конвенция определяет «транзит» как перемещение «через» государство, поэтому важно проверить, что подразумевается под «транзитом» в пределах данной Страны. Базельская конвенция не устанавливает явно процедуры, которые должны применяться в случаях, когда отходы юридически определены или считаются опасными отходами только государством транзита. Определения «транзита» могут, однако, существовать в национальном законодательстве и других мерах по реализации и обеспечению соблюдения Конвенции.

Компетентный орган экспортера или экспортирующего государства путем переговоров или иными способами принимает меры для предоставления уведомления компетентному органу государства транзита в соответствии с Базельской конвенцией.

Что касается Роттердамской конвенции, любая Страна, требующая информацию о транзитных перевозках через свою территорию химических веществ, перечисленных в Приложении III, может сообщить о своих потребностях в Секретариат. За исключением этого положения, Роттердамская конвенция не регулирует транзитные перевозки. Стокгольмская конвенция не делает ссылок на транзитные перевозки.

Исключения

Базельская конвенция

Радиоактивные отходы (которые охватываются другими международными системами контроля) и отходы, которые образуются в результате нормальной эксплуатации судов (сброс которых охватывается другим международным документом), исключаются из сферы действия Базельской конвенции.

Роттердамская конвенция

Роттердамская конвенция не применяется к:

- наркотическим средствам и психотропным веществам
- радиоактивным материалам
- отходам
- химическому оружию
- фармацевтическим препаратам, включая лекарственные препараты для людей и ветеринарии
- химикатам, используемым в качестве пищевых добавок
- продуктам питания
- химикатам в количествах, которые, вероятно, не окажут воздействия на здоровье человека или окружающую среду, при условии, что они импортируются:
 - в целях исследования или анализа, или
 - отдельным лицом для его или ее личного использования

в количествах, разумных для такого использования

Стокгольмская конвенция

В целом Стокгольмская конвенция запрещает производство и использование POPs, а также запрещает и ограничивает их торговлю через международные границы, за исключением определенных контролируемых обстоятельств, например, когда имеется конкретное исключение или отходы управляются экологически безопасным образом.

Конкретные исключения и приемлемые цели:

Реестр конкретных исключений был создан в соответствии со статьей 4 Стокгольмской конвенции для идентификации Стран, которые зарегистрировали конкретные исключения, перечисленные в Приложении А или Приложении В. Реестр был изменен различными решениями СОР. Два дополнительных регистра приемлемых целей были созданы специально для ДДТ и ПФОС/ПФОС-Ф. Эти регистры также были изменены различными решениями СОР.

Не являющиеся стороны Базельской, Роттердамской или Стокгольмской конвенций

Базельская конвенция

Опасные и «другие» отходы не могут экспортироваться или импортироваться из не являющихся Сторонами Базельской конвенции, если Страна и не являющаяся Стороной страна не заключили двустороннее или многостороннее соглашение о трансграничной перевозке отходов, которые не выделяются из отходов ЭОР, как того требует Базельская конвенция (статья 11).

Роттердамская конвенция

В связи с требованиями о нейтральности торговли в ответ на импорт в Страну, которая обязуется не давать соглашения или не предоставлять условия для импорта определенных химических веществ, должна отказать или запретить только на этих же условиях импорта химических веществ из любого источника, включая не являющихся Сторонами (статья 10, пункт 9).

Стокгольмская конвенция

Экспорт разрешен неучастникам проекта, если государство предоставляет ежегодную сертификацию, в которой контролируемое использование химического вещества и включает заявление, в котором оно обязывается:

- защита здоровья человека и окружающей среды путем минимизации или предотвращения экологических проблем.
- соблюдение положений об управлении отходами и запасами.
- соблюдать требования к производству и используют ДДТ, если применимо

В этом отношении неучастником являются Стороны, которые не ограничиваются ограничениями поправками для включения дополнительных химических веществ в приложениях А, В и/или С к

фигура.

Картахенский протокол биобезопасности для обеспечения биологического разнообразия

Национальное законодательство

Картахенский протокол биобезопасности требует, чтобы Страна приняла необходимые правовые, административные и другие меры для выполнения своих обязательств по Протоколу, включая меры, направленные на предотвращение и, при необходимости, например, за трансграничные перемещения ЖИО, разрешенные в нарушении ее внутренних мер по завершению Протокола. Многие страны принимают новые законы или применяют действующие законы для реализации Протокола в своей юрисдикции. Эти законы часто включают правила, которые определяют, как страна будет решать, разрешать импорт ЛМО, запретить импорт ЛМО или наложить ограничения на импорт ЛМО. Таможенные служащие должны знать, какие системы существуют в их стране для принятия решений ЛМО и как найти информацию о решениях, которые осуществляются в рамках любых таких систем.

Неучастники

Несмотря на то, что страны не соблюдают стандарты Картахенского протокола по биобезопасности, они не влияют на его положения, они могут быть в дальнейшем соблюдать его условия, если они будут торговать ЛМО с населением.

Статья 24 Протокола требует, чтобы трансграничные перемещения ЛМО между участниками и неучастниками назывались цели Протокола. МРВ, который используется как участниками, так и неучастниками, включает в себя ответственность за записи решений ЛМО, которые были приняты неучастниками.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

Национальное законодательство

Национальные законы по внедрению CITES уполномочивают государственных служащих управлять, регулировать поведение людей и формулировать политику в отношении сохранения и международной торговли дикой фауной и флорой. Хотя заключение таких соглашений, как CITES, является юридически обязательным для государств, которые их придерживаются, они, как правило, не являются само исполнимыми, что означает, что они не могут быть полностью реализованы до тех пор, пока не будут соблюдаться основные базовые меры для этой цели. Очень важно, чтобы Стороны CITES имели законодательство, им можно было внедрять все аспекты.

CITES действительно может работать только при устойчивом, постоянно актуальном уровне, эффективно применяемом как на границах, так и внутри стран. Адекватное национальное законодательство является ключом к эффективному контролю за торговлей дикими животными, которые гарантированы, в результате чего поручено внедрение CITES. Это также является важной предпосылкой для обеспечения того, чтобы регион-участник соблюдал положения CITES.

CITES содержит следующие указания для Сторон о том, что должно быть включено в их внутреннее законодательство:

- Условия торговли образцами видов, включенных в список CITES (статьи III–VII).
- Требование, чтобы Стороны назначили Орган управления и научный орган (статья IX).
- Требование, чтобы Стороны запрещали торговлю образцами с нарушением CITES, наказывали за такую торговлю и допускали конфискацию образцов, незаконно проданных или находящихся во владении (статья VIII).

Исключения

В соответствии со статьей VII CITES Сторонам разрешено или необходимо делать определенные исключения из ее общих положений. Такая ситуация может привести к исключениям, при которых не требуется документация CITES, или к специальным процедурам, при которых торговля регулируется, но образцы могут продаваться на других условиях или с другими документами, чем обычное разрешение на экспорт CITES.

Исключения могут включать:

- образцы, находящиеся в транзите или перевалке
- образцы, существовавшие до вступления в силу Конвенции
- личные или домашние вещи
- выращенные в неволе животные и искусственно выращенные растения
- обмен между зарегистрированными научными учреждениями
- передвижные выставки

В этих случаях применяются особые правила, но разрешение или сертификат, как правило, все равно требуются.

Кроме того, некоторые Стороны имеют внутреннее законодательство с контролем торговли, которое строже, чем требуемое CITES. В таких случаях соблюдение основных правил CITES может быть недостаточным для обеспечения законности торговли.

Не стороны

Когда экспорт или реэкспорт осуществляется в государство, не являющееся Стороной CITES, или импорт осуществляется из государства, не являющегося Стороной CITES, вместо этого может приниматься сопоставимая документация, выданная компетентными органами этого государства, которая в значительной степени соответствует требованиям CITES к разрешениям и сертификатам. Стороне рекомендуют уделять особое внимание проверке образцов, находящихся в транзите из государств, не являющихся Сторонами, или в них, и документам, которые их сопровождают. В соответствии со статьей XIII CITES то же самое относится к торговле между двумя Сторонами, которые внесли оговорку в отношении соответствующих видов.

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении

Национальное законодательство

Все государства-участники обязаны принять необходимые меры для осуществления CWC (включая принятие уголовного законодательства) и информировать OPCW о любых принятых ими законодательных и административных мерах.

Национальное внутреннее законодательство также важно для представления информации, необходимой для точной национальной декларации и для контроля экспорта/импорта в соответствии с CWC. Формат и объем законодательства будут зависеть от правовой системы государства-участника, объема его декларируемой химической промышленности и наличия у него химического оружия.

Государства-участники CWC обязаны внедрять ее различные требования в свое национальное законодательство и пересматривать существующее законодательство на предмет любых несоответствий. Первичное законодательство обычно охватывает:

- определения
- состав, мандат и полномочия национального органа
- запреты определенных видов деятельности
- штрафы за нарушения
- экстерриториальное применение к гражданам
- требование представлять данные, относящиеся к декларациям
- требование сотрудничать с инспекциями
- требование защищать конфиденциальную информацию

Дополнительные правила обычно охватывают:

- лицензирование производственных объектов
- контроль импорта/экспорта
- процедуры подачи данных, связанных с декларациями
- процедуры для инспекций

Следующие виды деятельности обычно запрещены уголовным законодательством, которое должно устанавливать, что ни одно лицо ни при каких обстоятельствах не должно:

- разрабатывать, производить, иным образом приобретать, накапливать, владеть, обладать или сохранять химическое оружие или передавать, прямо или косвенно, химическое оружие кому-либо
- применять химическое оружие
- помогать, поощрять или побуждать каким-либо образом кого-либо к участию в любой деятельности, запрещенной для государства-участника в соответствии с CWC
- передавать или получать от любого лица в государстве, не являющемся участником, любые химикаты Списка 1 или 2
- передавать любые химикаты Списка 3 государству, не являющемся участником, без предварительного получения сертификата конечного использования, выданного компетентным государственным органом государства, не являющегося участником
- участвовать в любых военных приготовлениях к использованию химического оружия
- использовать средства борьбы с беспорядками в качестве метода ведения войны

Зоны свободной торговли

Свободный поток товаров в свободных зонах и портах приносит доход и, следовательно, имеет жизненно важное значение для экономического благополучия некоторых государств-участников. Однако обязательство запрещать определенные виды деятельности в «любом месте» под контролем СТС подразумевает, что должен применяться и соблюдаться строгий правовой режим, в том числе в свободных зонах и портах. Такое чрезмерное регулирование может положить конец международной торговле, подчеркивая необходимость достижения баланса государствами-участниками.

Законодательство, правила и процедуры, применяемые в свободной зоне или порту, определяют, будет ли портовая администрация постоянно знать о незаконных передачах и сможет ли она обеспечить соблюдение СТС. В случаях, когда нарушение доводится до сведения портовой администрации другим государством-участником, СТС является явной, а пункт 2 статьи VII предусматривает, что государство-участник должно сотрудничать и предоставлять соответствующую форму юридической помощи. Степень соблюдения СТС в свободных зонах или портах различается. Некоторые государства-участники разработали свое законодательство таким образом, чтобы СТС могла строго соблюдаться в их свободных зонах или портах.

Государство, не являющееся участником

Согласно положениям СТС, передача химикатов Списка 1 государствам, не являющимся участниками, запрещена.

Аналогичный запрет на передачу химикатов Списка 2 в государства, не являющиеся участниками, и из них вступил в силу в апреле 2000 года. Следующие типы продуктов исключены из запрета на передачу химикатов Списка 2 в государства, не являющиеся участниками, и из них:

- продукты, содержащие 1 процент или менее химикатов Списка 2А или 2А*
- продукты, содержащие 10 процентов или менее химикатов Списка 2В
- продукты, идентифицированные как потребительские товары, упакованные для розничной продажи для личного пользования или упакованные для индивидуального использования

Передача химикатов Списка 3 как в государства-участники, так и в государства, не являющиеся участниками, разрешена, но экспортирующие государства-участники должны получить сертификат конечного использования от получающего государства, не являющегося участником, чтобы гарантировать, что химикаты используются в целях, не запрещенных СТС. Сертификат конечного использования не требуется для:

- продуктов, содержащих 30 процентов или менее химикатов Списка 3
- продуктов, идентифицированных как потребительские товары, упакованные для розничной продажи для личного пользования или упакованные для индивидуального использования

В соответствии с CWC государства-участники могут рассмотреть другие меры в отношении передачи химикатов Списка 3 государствам, не являющимся участниками, через пять лет после вступления CWC в силу.

Минаматская конвенция о ртути

Национальные планы реализации

В соответствии со статьей 20 Минаматской конвенции после первоначальной оценки Сторона может разработать и выполнить план реализации, принимая во внимание свои внутренние обстоятельства для выполнения обязательств по Конвенции. Планы, представленные Сторонами, доступны на веб-сайте Минаматской конвенции.

Исключения для продуктов с добавлением ртути

Статья 6 позволяет Сторонам зарегистрироваться для получения одного или нескольких исключений из даты поэтапного отказа от продуктов с добавлением ртути продукты, перечисленные в Части I Приложения А. Государства могут зарегистрироваться для получения таких исключений, став Стороной Конвенции, или в случае продукта, который добавляется в список поправкой, не позднее даты вступления этой поправки в силу. Исключения могут быть зарегистрированы для категории (например, батареи) или подкатегории (например, определенный тип батареи). Регистрация осуществляется путем уведомления Секретариата в письменной форме и должна сопровождаться заявлением, объясняющим необходимость исключения. Уведомления, представленные Сторонами, доступны на веб-сайте Конвенции.

Сторона может в любое время отозвать исключение, направив письменное уведомление Секретариату. Если Сторона специально не запросила более короткий период исключения, исключение истекает через пять лет после даты поэтапного отказа, указанной в Части I Приложения А. По запросу Стороны СОР может принять решение о продлении исключения еще на пять лет или на более короткий период, если это требуется. Такое продление может быть предоставлено только один раз для каждого продукта на каждую дату поэтапного отказа.

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

Исключения из расчета потребления контролируемых веществ

Четыре основных исключения из расчета потребления контролируемых веществ в соответствии с Монреальским протоколом:

1. Импорт и экспорт переработанных и использованных контролируемых веществ не учитываются при расчете потребления Стороны, при условии, что такие данные сообщаются в Секретариат по озону.
2. Использование бромистого метила для карантинной или предотгрузочной обработки не засчитывается в потребление Стороны. NOU могут предоставить дополнительную информацию по этой категории использования.

3. Сырье и технологические агенты для химических веществ, используемых в химических процессах, которые приводят к веществам или продуктам, не контролируемым Монреальским протоколом.

4. Оборудование, содержащее контролируемые вещества, не контролируется Монреальским протоколом. Однако Секретариат по озону ведет список стран, которые не производят такое оборудование для внутреннего использования и не желают импортировать продукты и оборудование, постоянная функция которых зависит от CFC и галлонов. NOU могут предоставить дополнительную информацию.

Монреальский протокол также включает положения для трех широких наборов исключений, связанных с производством и потреблением определенных ОДС. Эти исключения касаются критически важных видов использования бромистого метила, основных видов использования всех других химических веществ, контролируемых Монреальским протоколом (за исключением HCFCs), а также лабораторных и аналитических видов использования. Таможенные служащие должны проконсультироваться со своими NOU о других исключениях, которые могут применяться в их стране. Другим типом исключения может быть «обслуживания хвостовой части», который обычно используется для описания десятилетнего периода после полного отказа от HCFCs. В течение этого периода Стороны могут продолжать производить и потреблять HCFCs на определенном уровне для обслуживания существующего холодильного и кондиционирующего оборудования и других указанных применений. В соответствии с Решением XXX/2 совещания Сторон Монреальского протокола меры контроля, согласованные Сторонами, предоставляют Сторонам возможность продолжать потреблять и производить HCFCs, если это необходимо, после дат полного отказа, указанных в Монреальском протоколе, вместе с указанными временными периодами и уровнями.

Неучастники

Для Сторон Монреальского протокола импорт или экспорт контролируемых веществ из или в страны, не являющиеся участниками, запрещены в соответствии со статьей 4 Протокола. Такие запреты были расширены и применяются ко всем новым контролируемым веществам, перечисленным в соответствующих поправках к Монреальскому протоколу, когда бы они ни принимались Сторонами, и после их вступления в силу.



Программа по обеспечению соблюдения и соблюдению требований WCO по охране окружающей среды

Экологическая преступность является серьезной глобальной проблемой, которая имеет широкие последствия для национальной и международной безопасности, социального и экономического развития, глобального здравоохранения, биоразнообразия и среды обитания. Загрязнение воздуха, воды и земли, вымирание диких животных и истощение природных ресурсов — все это имеет беспрецедентные последствия.

Для борьбы с этими преступлениями международное сообщество заключило несколько МЕА с положениями, касающимися международной торговли, такими как CITES, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Картахенский протокол по биобезопасности.

Таможенные органы играют очень важную роль в реализации этих МЕА и борьбе с экологическими преступлениями. С 2001 года WCO является активным партнером GCI — серии совместных мероприятий, проводимых организациями-партнерами и координируемых UNEP, которые направлены на повышение осведомленности таможенников о МЕА, связанных с торговлей. В 2008 году Совет WCO принял рекомендацию о мерах по борьбе с трансграничными экологическими правонарушениями, в которой изложены шаги, которые должны быть предприняты таможенными администрациями для расширения своих возможностей в этой области. В ноябре 2010 года пять международных организаций — WCO, Секретариат CITES, INTERPOL, UNODC и Всемирный банк — основали ICCWC для оказания большей поддержки национальным правоохранительным органам по охране дикой природы, а также региональным и субрегиональным сетям, борющимся с незаконной торговлей природными ресурсами. В июле 2012 года ICCWC запустил Аналитический инструментальный по преступлениям в отношении дикой природы и лесов, который был разработан для предоставления всестороннего обзора вопросов, связанных с преступлениями в отношении дикой природы и лесов, для государственных служащих в органах по охране дикой природы и лесного хозяйства, а также таможенных органов и других соответствующих учреждений.

В ответ на потребности своих членов WCO в марте 2020 года запустила Программу по охране окружающей среды, направленную на борьбу с экологическими преступлениями, в частности, с незаконной торговлей дикими животными, незаконной торговлей опасными и другими отходами, ODC и незаконной торговлей древесиной. Ежегодные отчеты о незаконной торговле содержат дополнительную информацию о каждом из компонентов программы.

WCO предлагает своим членам различные инструменты и средства, включая ENVIRONET, средство связи в режиме реального времени для обмена информацией между компетентными национальными органами, международными организациями и региональными сетями, и CLiK!, электронное учебное заведение с курсами по экологическим преступлениям.

В 2014 году WCO начала реализацию мероприятий в рамках проекта Inama, финансируемого несколькими донорами проекта по укреплению потенциала таможенного контроля, связанного с CITES, в отдельных странах Африки к югу от Сахары.

В рамках Программы по охране окружающей среды WCO работает над расширением сферы партнерских отношений с другими организациями, работающими над борьбой с экологическими преступлениями. За последние годы WCO подписала Меморандумы о взаимопонимании с Секретариатом CITES, Секретариатом Базельской конвенции, UNEP, Целевой группой Лусакского соглашения и TRAFFIC, неправительственной организацией, действующей в области торговли растениями и дикими животными в контексте устойчивого развития и сохранения биоразнообразия.

Работая много лет над тем, чтобы привлечь внимание политиков к экологическим преступлениям, WCO получила дополнительный импульс в июне 2014 года. Совет WCO, состоящий из 179 членов, принял Декларацию Совета таможенного сотрудничества по незаконной торговле дикими животными, продемонстрировав приверженность мирового таможенного сообщества борьбе с этими преступлениями своевременно, согласованно и скоординированно.

В марте 2016 года WCO подписала Декларацию Целевой группы по транспортировке диких животных «United for Wildlife» в Букингемском дворце в Лондоне, Соединенное Королевство. Декларация, разработанная рабочей группой United for Wildlife Transport Taskforce для пресечения незаконных маршрутов торговли дикими животными, является результатом 12-месячной работы лидеров мировой транспортной отрасли, природоохранных организаций и нескольких международных организаций под руководством лорда Хейга Ричмондского по просьбе Его Королевского Высочества герцога Кембриджского, который является президентом United for Wildlife. Она содержит 11 обязательств под четырьмя отдельными заголовками, каждый из которых представляет собой конкретные шаги для транспортных компаний.

Экологические преступления являются серьезной глобальной проблемой.

Глобальная разведывательная стратегия информации и показатели оценки риска

Управление рисками играет центральную роль в согласовании требований по обеспечению соблюдения, безопасности и упрощению процедур. Разведка, в свою очередь, является ключевым компонентом управления рисками. Чтобы помочь своим членам в построении своих национальных систем информации и разведки, WCO разработала и периодически обновляет свою Глобальную стратегию информации и разведки.

С 2005 года WCO разработала стандартизированные оценки рисков и модельные индикаторы/профили риска (содержащиеся в томе 2 Сборника по управлению таможенными

рисками WCO и доступные только членам), инструмент, который содержит конкретные индикаторы для торговли, связанной с МЕА. Эти индикаторы помогают таможенникам нацеливать товары и транспортные средства либо на физический досмотр, либо на аудит после импорта, тем самым позволяя им работать более эффективно и результативно.

Оба инструмента доказали свою эффективность в сборе и анализе данных, расширении международного сотрудничества и предоставлении членам руководящих принципов.

Сеть таможенного контроля WCO и региональные офисы связи с разведкой

Таможенные администрации по всему миру играют жизненно важную роль в борьбе с транснациональной преступностью. Для эффективности таким администрациям требуются необходимое оборудование и программное обеспечение, а также соответствующие знания и навыки для внедрения упрощенных и улучшенных таможенных процедур с использованием современных операционных методов. В сегодняшнюю цифровую эпоху быстрый поток информации между странами, агентствами и персоналом на передовой является ключевым фактором эффективного пограничного контроля и пресечения незаконной торговли. Столкнувшись с задачей содействия большей взаимосвязанности и более гармоничному взаимодействию, WCO уделяет все большее внимание технологиям и инновациям.

Сеть таможенного контроля

Комплект Сети таможенного контроля WCO (CEN) был разработан для предоставления таможенным администрациям новейших технологических инструментов для успешного решения цифровых задач в борьбе с транснациональной организованной преступностью. CEN начал функционировать в 2000 году и с тех пор расширился, включив несколько автономных, но взаимодополняющих и совместимых приложений, таких как Национальная сеть таможенного контроля (nCEN) и Платформа связи таможенной сети контроля (CENcomm).

Пакет CEN помогает сообществу таможенных органов собирать данные и информацию для целей разведки, выступая в качестве центрального хранилища информации, связанной с контролем. Его успех основан на постоянном потоке качественных данных, предоставляемых всеми членами WCO.

Национальная сеть таможенного контроля

nCEN — это система, разработанная WCO для поддержки таможенных администраций в сборе и хранении информации правоохранительных органов на национальном уровне с дополнительной возможностью обмена этой информацией на региональном и международном уровнях.

Благодаря принятию nCEN администрации могут управлять информацией по всем аспектам своих правоохранительных функций, включая изъятия и правонарушения, а также подозреваемых лиц или субъектов предпринимательской деятельности, в рамках современной национальной системы, которая может быть автономной или использоваться в сетевой среде. Интерфейс передачи информации (Icomm), включенный в nCEN, позволяет администрациям обмениваться данными с другими пользователями nCEN при наличии правовой предпосылки или передавать неноминальные компоненты данных непосредственно в глобальную базу данных CEN.

Сетевая коммуникационная платформа таможенного контроля

Мир быстро становится глобальной экономикой, основанной на постоянно растущем обмене информацией. Присутствие технологий в повседневной жизни позволило обеспечить быструю глобальную коммуникацию, а деловые и социальные сети формируют наше современное общество. Возможность быстрого обмена и распространения информации в безопасной среде жизненно важна для таможенников во время специальных операций пограничного контроля.

Для поддержки возможностей таможенных органов по сбору разведывательной информации WCO разработала приложение Сетевой коммуникационной платформы таможенного контроля (CENcomm) для обмена и распространения информации во время специальных операций пограничного контроля. CENcomm была задумана как веб-система связи для закрытой группы сотрудников для обмена сообщениями по зашифрованным каналам в режиме реального времени в течение всей операции или проекта. CENcomm также проводит ряд конкретных долгосрочных проектов, таких как ENVIRONET, которая представляет собой систему связи для обмена информацией об экологических преступлениях, объединяющую национальные органы власти, международные организации и другие заинтересованные стороны, такие как транспортная отрасль. Использование CENcomm растет с каждым годом, в среднем 90 операций и проектов используют платформу в год.

Последнюю информацию о CEN, nCEN и CENcomm можно найти на веб-сайте WCO.⁹¹

Региональные офисы по связи с разведкой

Обмен разведанными на национальном, региональном и международном уровнях является важнейшим механизмом, используемым таможенными органами для создания условий для более эффективных мер по обеспечению соблюдения и контроля, а также для обеспечения оптимального использования имеющихся ресурсов. На стратегическом уровне WCO включила цель обмена разведанными между всеми заинтересованными сторонами, признавая вклад этой цели в дальнейшую защиту общества, общественного здоровья и безопасности. С этой целью в 1987 году был создан первый Региональный Офис по связи с разведкой (RILO) с намерением создать глобальную сеть разведки. В настоящее время сеть RILO имеет 11 офисов, обеспечивающих эффективное покрытие во всех шести регионах WCO.

Уникальный характер сети RILO предлагает дополнительный уровень обмена информацией к существующему обмену разведанными, происходящему между Секретариатом и администрациями стран-членов на стратегическом уровне. Каждый из 11 офисов RILO охватывает несколько государств-членов WCO и отвечает на их потребности в разведанных на региональном уровне.

Помимо реагирования на запросы, связанные с разведанными, сеть RILO поддерживает администрации своих членов WCO, предоставляя им оперативную поддержку, разрабатывая и реализуя целевые проекты анализа разведанных и региональные операции под руководством разведанных, содействуя взаимной административной помощи и продвигая, и поддерживая региональное сотрудничество с другими правоохранительными органами и организациями. Сеть RILO отчетывается перед Комитетом по обеспечению соблюдения WCO.

Пакет CEN является одним из инструментов, которые использует сеть RILO, в частности, база данных CEN для анализа изъятий и разработки региональных разведывательных продуктов, а также платформа CENcomm, которая служит для обмена оперативной информацией и содействия безопасной связи в реальном времени между членами и партнерами.

Последняя информация о сети RILO доступна на веб-сайте WCO



Система Экосообщений INTERPOL

Общепризнанно, что экологические преступления являются одной из самых прибыльных и быстрорастущих областей международной преступной деятельности. Преступные сети и синдикаты, мотивированные высокой прибылью и низкими рисками, создали международную индустрию, которая:

- ставит под угрозу здоровье и благополучие сообществ и будущих поколений
- ставит под угрозу природное наследие и экологическую целостность планеты
- несправедливо ставит в невыгодное положение компании, соблюдающие экологические законы
- нарушает экологические законы, а также многие другие законы

Экологические преступления могут быть как локальными, так и транснациональными. Например, незаконный сброс опасных отходов, очевидно, влияет на место инцидента, но производители и перевозчики отходов, а также агенты, посредники и свидетели могут находиться далеко от места, часто за пределами национальных границ. В таких ситуациях эффективно противостоять экологическим преступлениям можно только с помощью специализированного международного сотрудничества.

Как показал 25-летний опыт, своевременный обмен соответствующей информацией имеет решающее значение для кампаний, направленных на борьбу с международными экологическими преступлениями. Однако обмен информацией между странами может страдать от разрушительных осложнений, возникающих из-за того, что:

- требуемая информация часто должна собираться из широко разбросанных источников
- страны не имеют единых методов отчетности
- отсутствует международный репозиторий для сбора, хранения, анализа и распространения информации, полезной для борьбы с экологическими преступлениями
- следователи в одной стране часто не знают, какие правоохранительные органы или агентства являются их соответствующими контактами в других странах

INTERPOL устранил эти недостатки, создав систему отчетности и базу данных по делам об экологических преступлениях (Резолюция INTERPOLA AGN/63/RES/12). Эта система Экосообщения охватывает все основные экологические преступления, включая:

- незаконные трансграничные перемещения и незаконный сброс отходов
- незаконную трансграничную деятельность с использованием радиоактивных веществ
- незаконную торговлю видами дикой фауны и флоры
- транснациональные преступления в области рыболовства

Экосообщения : Что это такое и как оно функционирует?

Генеральный секретариат INTERPOLa в Лионе, Франция, служит центральным пунктом сбора информации о международных экологических преступлениях. Система Экосообщения INTERPOLa систематически принимает и вводит данные об экологических преступлениях в компьютеризированный центр сбора данных в Генеральном секретариате.

Система Экосообщения использует простую, тщательно разработанную форму, которая периодически пересматривается, для передачи сведений о конкретном преступлении в INTERPOL. Стандартизированный дизайн сообщения позволяет:

- быстрый и методичный ввод сведений отчета в формате, совместимом с базой данных INTERPOLA

- эффективное перекрестное сопоставление данных с другими записями в компьютеризированной базе данных

- организованное и осмысленное извлечение этих данных таким образом, чтобы облегчить такие приложения, как анализ криминальной разведки

Отчет Экосообщения должен быть передан в INTERPOL с помощью стандартизированной процедуры и маршрутизации, как часть систематизированного подхода, который помогает гарантировать достоверность передаваемых данных. Эта гарантированная достоверность повышает надежность информации в базе данных INTERPOLA и обеспечивает более надежные результаты при использовании этой информации.

В любой стране многие государственные правоохранительные органы могут обеспечивать соблюдение экологических законов, при этом министерство или агентство по охране окружающей среды также, возможно, имеют различные правоохранительные органы. Таможенный орган часто перехватывает и изымает контрабандные партии отходов. Если дело касается загрязнения поверхностных вод, могут быть задействованы водная полиция и береговая охрана. Национальные и местные полицейские управления также часто играют роль в обеспечении соблюдения экологических законов, как и генеральные прокуроры и другие государственные учреждения.

Любое из этих учреждений может собирать информацию, необходимую для отчета Экосообщения. Когда информация собрана, ее следует направить в Национальное центральное бюро INTERPOLA (НЦБ) страны, представляющей отчет, которое обычно находится в отделе международных отношений национальной полиции.

Обязанностью НЦБ является передача деталей Экосообщения в Генеральный секретариат INTERPOLa. Эта обязанность изложена в циркулярном письме INTERPOLa с номером 38/DII/SD2/E/INT/WG/2/ENV/94 от 9 июня 1994 года, которое должно храниться в каждом НЦБ INTERPOLa по всему миру.

Когда Генеральный секретариат INTERPOLA получает Экосообщение, его информация вводится в компьютерную базу данных INTERPOLA. Этот процесс дает несколько важных преимуществ:

- Информация немедленно проверяется на соответствие всей другой информации в компьютере INTERPOLA, что может дать важную обратную связь. Например, если страна X сообщает об аресте г-на А по обвинению в незаконной перевозке отходов, обработка Экосообщения может дать информацию о том, что г-н А также разыскивается страной Y за аналогичное преступление или что он уже был осужден в стране Z за связанное преступление. Информация о параллельных ордерах на арест или предыдущих судимостях представляет большой интерес и важность для прокуроров.

- Страны, предоставляющие отчеты, также могут использовать форму Экосообщения, чтобы задавать вопросы, и она обеспечивает механизм для международного сотрудничества. Например, если брокер по отходам отправил незаконную партию опасных отходов в страну X из страны Y, следователи из страны X могут использовать форму Экосообщения, чтобы запросить информацию о брокере по отходам или о причастных к перевозке из страны Y. Следователи также могут запросить любую информацию, которая поможет их делу.

- Данные, собранные в компьютерах INTERPOLA, могут быть доступны профессиональным аналитикам, работающим в аналитическом подразделении криминальной разведки INTERPOLA. При наличии достаточных надежных данных можно провести очень полезный анализ для выявления преступников, а также размера, структуры и динамики преступного предприятия или сети.

Хотя INTERPOL уже много лет использует систему Экосообщения, база данных все еще слишком мала для проведения действительно глобального анализа преступности, связанной с международными экологическими преступлениями. Системе необходимо больше данных через отчеты Экосообщения. После получения статистически значимых массивов данных их можно проанализировать и использовать для построения всемирной картины незаконных международных экологических преступлений.

Файл анализа преступлений Подконтрольного управления незаконных рынков INTERPOLA

Страны-члены INTERPOLA приглашаются к участию в Файле анализа преступлений Подуправления незаконных рынков INTERPOLA (IMF CAF). IMF CAF был разработан для более подробного и расширенного анализа данных полиции в базах данных INTERPOLA. Это будет достигнуто путем сбора информации из разных источников и выявления связей для лучшего понимания преступной деятельности через границы, вовлеченных преступных организаций, их групповых структур, индивидуальных ролей и ключевых лиц, методы работы и маршрутов незаконного оборота. Это особенно полезно на незаконных рынках, где преступные сети могут работать с различными видами незаконных продуктов в нескольких странах. IMF CAF содержит данные о дикой природе, рыболовстве, лесном хозяйстве, загрязнении, незаконной добыче полезных ископаемых, незаконных товарах и глобальных вопросах здравоохранения.

Использование IMF CAF приводит к:

- выявлению на основе разведанных международных преступных сетей, занимающихся незаконным оборотом
- анализу тенденций в очагах преступной деятельности и маршрутах незаконного оборота
- статистическому анализу преступлений
- выявлению связей между преступными районами и странами-членами INTERPOLA
- выявлению предполагаемых преступников
- выявлению связей между незаконной торговлей деятельностью и другими преступными районами

ОЗОНОВЫЙ ЦЕНТР КЫРГЫЗСТАНА
г. Бишкек, ул. Горького 142
тел.: +996 (312) 900 201
факс: +996 (312) 900 204
www.ozoncenter.kg