

Неформальное предварительно обоснованное согласие (iPIC).

Поддержка в выполнении обязательств путем предотвращения незаконной и нежелательной торговли озоноразрушающими веществами





Выражаем благодарность

Настоящее издание было выпущено Отделом технологии, промышленности и экономики (ОТПЭ), программой «ОзонЭкшн» под эгидой рабочей программы ЮНЕП в рамках Многостороннего фонда по выполнению Монреальского протокола.

Выражаем благодарность следующим лицам за редактирование, предложения и комментарии по проекту текста:

Г-ну Халварту Коппену, координатору региональной сети Европы и Центральной Азии, программа «ОзонЭкшн»,

Г-же Какуко Нагатани-Йошида, уполномоченной по вопросам политики и правоприменения, Региональный офис ЮНЕП Азиатско-Тихоокеанского региона, программа «ОзонЭкшн»,

Г-же Яне Боршка, консультанту.

Руководители проекта:

Д-р Шамиля Наир-Бедуэль, руководитель программы «ОзонЭкшн»

Д-р Эзра Кларк, сотрудник программы «ОзонЭкшн»

Г-н Сайфул Ридван, уполномоченный по обмену информацией программы «ОзонЭкшн»

Г-н Руперто де Хесус, ассистент программы «ОзонЭкшн»

Изображение на лицевой стороне обложки: © UNEP

Copyright © United Nations Environment Programme, 2013

Данная публикация может быть воспроизведена полностью или частично в любой форме в образовательных или некоммерческих целях без специального разрешения владельцев авторских прав при условии наличия ссылки на источник. ЮНЕП будет признательна за получение экземпляров любой публикации, в которой данная брошюра использована в качестве источника.

Данную публикацию нельзя использовать для перепродажи или других коммерческих целей без предварительного письменного разрешения от Программы ООН по охране окружающей среды.

Оговорка

Использованные названия и презентация материала в данной публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения ЮНЕП относительно юридического статуса любой страны, территории, города или области под ее юрисдикцией или относительно определения ее границ. Более того, взгляды, выраженные в данной публикации, не обязательно выражают решения или установленную политику Программы ООН по охране окружающей

ЮНЕП
поддерживает деятельность,
безопасную для окружающей среды,
в своей работе и повсеместно. Данная
публикация отпечатана на стопроцентно
переработанной бумаге с использованием
растительных красителей и прочих эко-
методов. Наша политика распростране-
ния нацелена на снижение углеродного
следа ЮНЕП.

Монреальский протокол

В рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, все страны предпринимают целенаправленные действия с заданным графиком по снижению и закрытию производства и потребления искусственных химикатов, разрушающих стратосферный озоновый слой, защищающий Землю. Это первое, ратифицированное всеми странами многостороннее природоохранное соглашение (МПС). Протоколу уже удалось успешно ввести всемирный запрет на производство и потребление мощнейших озоноразрушающих веществ (ХФУ), галонов и четыреххлористого углерода (ЧХУ). Тем не менее, существуют некоторые исключения, позволяющие производство, международную торговлю и потребление определенного количества подобных ОРВ.

Основные ОРВ, которые все еще массово используются на сегодняшний день - это гидрохлорфторуглероды (ГХФУ) и в меньшей степени метил хлороформ и бромистый метил. В развитых странах ГХФУ подлежит замещению к 2020 году, а в развивающихся странах - к 2030 году. Метил хлороформ и бромистый метил будут повсеместно выведены к 2015 году.

Для того, чтобы страны могли эффективно проводить мониторинг и осуществлять контроль за торговлей ОРВ и предотвращать незаконный оборот (проблема, которая впервые стала серьезно ощущаться в середине 1990-х годов) Стороны Монреальского протокола в 1997 году разработали систему лицензирования новых,

б/у, рециклированных и очищенных ОРВ и ОРВ-содержащих смесей.

Одной системы лицензирования недостаточно для ликвидации контрабанды ОРВ. Тем не менее, для национальных властей она является средством для ведения учета легальных торговцев ОРВ, распределения разрешений на импорт и экспорт среди санкционированных торговцев и искоренения любой несанкционированной торговли (преднамеренной или нет). Подобная система лицензирования более эффективна при сочетании с системой квотирования, которая вводит ограничения на импорт и экспорт.

Монреальский протокол не последовал по пути других МПС, предусматривающих обязательства по торговле (подобно Базельской и Роттердамской конвенциям¹), и не внедрил формальную и обязательную систему "предварительно обоснованного согласия". Однако пользу подобной инициативы осознали многие Национальные озоновые центры, и, последовав примеру схожей, но неформальной системы, заложили основы iPIC или механизма "неформального предварительно обоснованного согласия".

Цель данной брошюры - вкратце описать работу и преимущества системы iPIC, предоставить информацию о результатах и успехах за 2012 год и призвать страны, пока еще не являющиеся членами, присоединиться и начать пожинать плоды данной инициативы.

Введение в iPIC

Неформальное предварительно обоснованное согласие (iPIC) – это добровольный и неформальный механизм обмена информацией между странами о предстоящей торговой сделке по ОРВ, ОРВ-содержащим смесям, продукции и оборудовании. Странам, участвующим в iPIC, главным образом, предлагается обмениваться между собой данными о правомочных импортерах и экспортерах до отправки ОРВ. На практике применение процедуры iPIC происходит следующим образом: перед выдачей торговой лицензии на импорт или экспорт соответствующие органы запрашивают у iPIC-уполномоченных своих торговых партнеров согласие на предполагаемую торговлю и подтверждение на выдачу лицензии на импорт/экспорт.

Назначенные iPIC уполномоченные торговых партнеров обмениваются и перепроверяют информацию посредством платформы "iPIC online" с защищенным доступом, простым обменом электронными письмами или телефонным звонком. Обмен iPIC данными происходит только между официально назначенными iPIC-уполномоченными стран-членов. Данная неформальная система оказалась полезной в содействии и ускорении обмена информацией, она может помочь в налаживании связей между уполномоченными сотрудниками стран импортеров и экспортеров.

На сегодняшний день у механизма iPIC 89 членов, включая крупные страны-производители/экспортеры, такие как Китай и страны Европейского союза, что значительно повышает эффективность механизма. Помимо первоначальной цели предотвращения незаконной и нежелательной торговли, iPIC также способствовал укреплению взаимного сотрудничества между лицами, ответственными за лицензирование ОРВ во всем мире.

Более того, данный механизм также помогает странам в эффективном правоприменении национальных систем лицензирования, например, выявляя компании, которые не в курсе существующих обязательств. Со времени своего основания iPIC помог выяснить статус сотен подозрительных или неопределенных перевозок ОРВ и предотвратил многочисленные незаконные или несанкционированные перевозки. К примеру, в 2012 году из заявленных 138 случаев более 30% было отклонено, что позволило предотвратить торговлю около 1000 метрических тонн ОРВ, включая ХФУ, ГХФУ и четыреххлористый углерод.

Стороны Монреальского протокола признали iPIC инструментом для борьбы с незаконной торговлей ОРВ². Например, стороны призвали определенные страны к участию в механизме iPIC для преодоления сложностей, связанных с новым членством³. Далее в 2012 году все стороны были призваны рассмотреть участие в iPIC как средство по усовершенствованию информированности о потенциальных случаях импорта подконтрольных веществ с целью уменьшения расхождений между данными по импорту и экспорту озоноразрушающих веществ и оказания поддержки в выявлении незаконной торговли или случаев несоблюдения внутреннего законодательства⁴.

Региональные iPIC, уполномоченные ЮНЕП, обычно получают копии подобных запросов для составления статистических данных по использованию iPIC и отслеживанию ответов. ЮНЕП все больше и больше содействует консультациям между членами и не членами iPIC, направляя запросы озоновым уполномоченным. Подобные консультации между членами и не членами iPIC могут увеличить количество ответов.



Процедура iPIC

Как вступить в iPIC

Участвовать в iPIC просто. Однако в качестве пред условия требуется, чтобы в стране существовала и выполнялась национальная система лицензирования импорта и экспорта ОРВ и чтобы все импортеры и экспортеры были зарегистрированы национальными органами, ответственными за торговлю ОРВ. Необходимо также, чтобы система лицензирования предусматривала индивидуальные разрешения на каждую перевозку/партию ОРВ (импорта или экспорта). Как только будут выполнены все эти условия, можно переходить к следующим основным действиям по вступлению в iPIC:

1. Национальные власти заполняют обычный стандартный бланк под названием "листок iPIC" с информацией о национальной системе лицензирования, указывая данные зарегистрированных импортеров и экспортеров, любые существующие запреты на торговлю или исключения и т.д. Затем заполненный бланк посылается региональному iPIC уполномоченному ЮНЕП.
2. Страна предоставляет ЮНЕП контактную информацию назначенного уполномоченного (обычно это представители Национальных озоновых центров, национальный орган лицензирования или иной государственный орган, выдающий лицензию на торговлю ОРВ).
3. ЮНЕП вводит начальные данные iPIC в онлайн систему.
4. Назначенные уполномоченные получают извещение по электронной почте, в котором содержится информация для доступа к онлайн iPIC системе и ссылка для подтверждения контактной информации.
5. Страна подтверждает контактную информацию. Это очень важно, иначе контактная информация не будет видна другим членам iPIC. После этого страна становится членом iPIC.
6. Уже будучи членом страна имеет доступ к системе iPIC в режиме онлайн и соответственно ко всей информации.
7. Данные iPIC можно обновлять в любое время в течение года. Члены обязаны обновлять информацию как минимум раз в год. Текущие данные можно с легкостью скопировать и обновить их на следующий год.

Как работает iPIC

Основные функции, представленные в диаграмме ниже, выполняются назначенными iPIC уполномоченными:

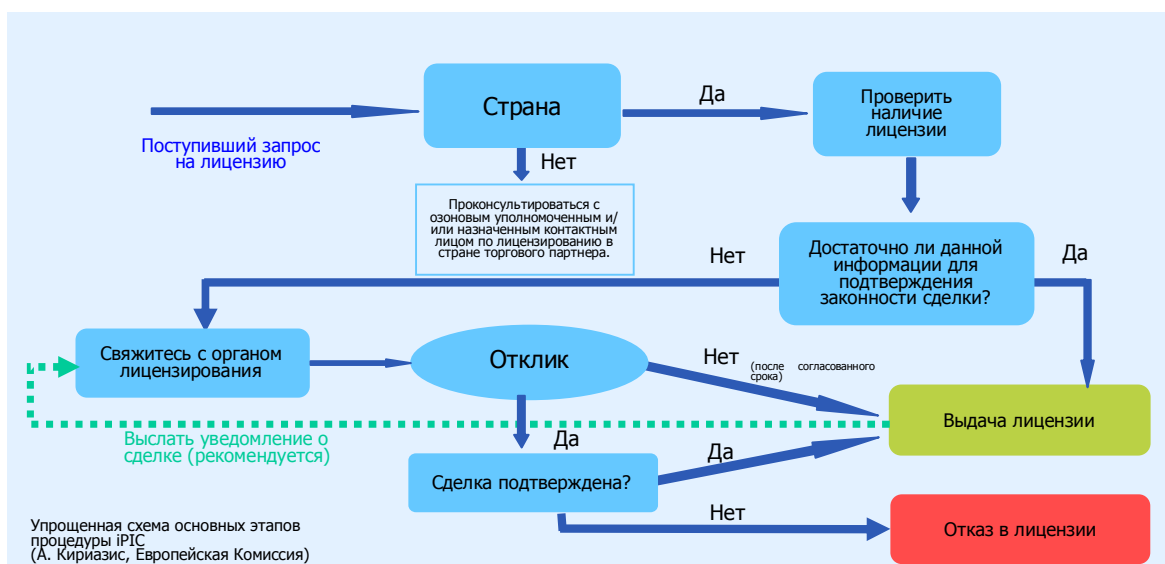
- По получении заявки на импорт или экспорт, при условии, что торговый партнер является членом iPIC, проверяется информация в iPIC-листке этой страны.
- Далее проверяется информация о том, что импортирующая/экспортирующая компания, которая намеревается совершить торговую сделку, зарегистрирована лицензирующим органом и уполномочена торговать данным видом ОРВ.
- Если проверяющему органу кажется, что информации в листе iPIC недостаточно для подтверждения законности торговой сделки, то он может связаться с iPIC уполномоченным соответствующей страны для получения дополнительной информации. Данная часть проверки обычно проводится посредством системы iPIC онлайн, простого обмена электронными письмами или телефонного звонка. Обычно это занимает один-два дня. Рекомендуется копировать запрос региональным iPIC уполномоченным ЮНЕП, чтобы они могли в свою очередь ускорить процесс.
- Во избежание лишних проволочек в торговле, отсутствие ответа на запрос iPIC в течение разумного срока (например, 5 дней) может считаться по усмотрению страны согласием на торговую сделку.
- В случаях, когда торговый партнер не является членом iPIC, рекомендуется проконсультироваться с НОЦ и/или уполномоченным по вопросам лицензирования страны торгового партнера для подтверждения информации.

Для того, чтобы повысить эффективность iPIC важно, чтобы страны указывали (по возможности) конечный пункт назначения поставок ОРВ, а не транзитные пункты.

В случае импорта б/у, рециклированных или очищенных ОРВ рекомендуется проверить наличие заводов по рециклированию или очистке у страны-экспортера и посредством iPIC консультации запросить подтверждение о происхождении.

В случае экспорта ОРВ в целях уничтожения следует проконсультироваться в рамках iPIC для выяснения наличия заводов по уничтожению у страны-импортера.

В случаях исключительного использования ОРВ (случаи критического, лабораторного и жизненно важного использования, применение бромистого метила для карантинной обработки и перед отправкой) также рекомендуется проконсультироваться в рамках iPIC.



Упрощенная схема основных этапов процедуры iPIC
(А. Кириазис, Европейская Комиссия)



В 2013 году программа «ОзонЭкшн» ЮНЕП запустила онлайн платформу с защищенным доступом, чтобы предоставить странам личный доступ к iPIC данным в режиме реального времени круглосуточно и семь дней в неделю. Система iPIC онлайн заменяет предыдущий метод обмена информацией о национальных системах лицензирования ОРВ посредством «листка iPIC» и совершенствует первичный механизм, облегчая его использование.

По состоянию на 2013 год система iPIC онлайн содержит полные контактные данные iPIC уполномоченных каждой страны-члена и информацию без малого о 2000 компаний, обладающих лицензией на торговлю ОРВ, а также о торговых ограничениях на оборудование и продукцию.

iPIC онлайн доступен исключительно для членов и лишь зарегистрированные пользователи стран (национальные уполномоченные), заполнившие данные iPIC, могут иметь доступ к iPIC онлайн и всем iPIC данным. Платформа iPIC с защищенным доступом со всей предоставленной информацией и системой обмена сообщениями должна соответствовать требованиям стран к конфиденциальности.



Новая онлайн система может также значительно ускорить процесс проверки и сверки данных, и облегчить процесс обновления национальных данных, поскольку новую информацию можно добавить в любое время.

В связи с этим Европейская комиссия заключила, что: «...несмотря на ограничения..., процедура iPIC оказалась полезным инструментом для предотвращения нежелательной или незаконной торговли, не создающим чрезмерного административного бремени».

Особенности системы iPIC онлайн:

- Защищенный доступ в режиме онлайн к iPIC данным стран-членов.
- Список зарегистрированных импортеров и экспортеров.
- Информация о специфичных торговых ограничениях и запретах на ОРВ (и ГФУ).
- Список заводов по уничтожению и восстановлению.
- Особенности ОРВ-законодательства.
- Контактная информация iPIC уполномоченных, Национальных озоновых центров, региональных координаторов ЮНЕП.
- Информационная платформа с защищенным доступом для iPIC консультаций с другими членами iPIC.
- Возможность обновления iPIC данных в любое время.
- Возможность конкретного поиска среди iPIC данных.
- Интерактивный форум для запросов и обмена информацией.
- Раздел ЧАВО, который отвечает на основные вопросы.
- Раздел помощи, разъясняющий на нескольких языках, как пользоваться системой онлайн.
- Интерактивная карта с цветокодировкой, демонстрирующая членство iPIC.



Зарегистрированные пользователи могут найти более подробную информацию по использованию iPIC и системы онлайн в руководстве пользователя, размещенном на платформе iPIC-онлайн по адресу:

<http://62.160.8.45/iPIC/Account/Login>



Страны-участницы iPIC

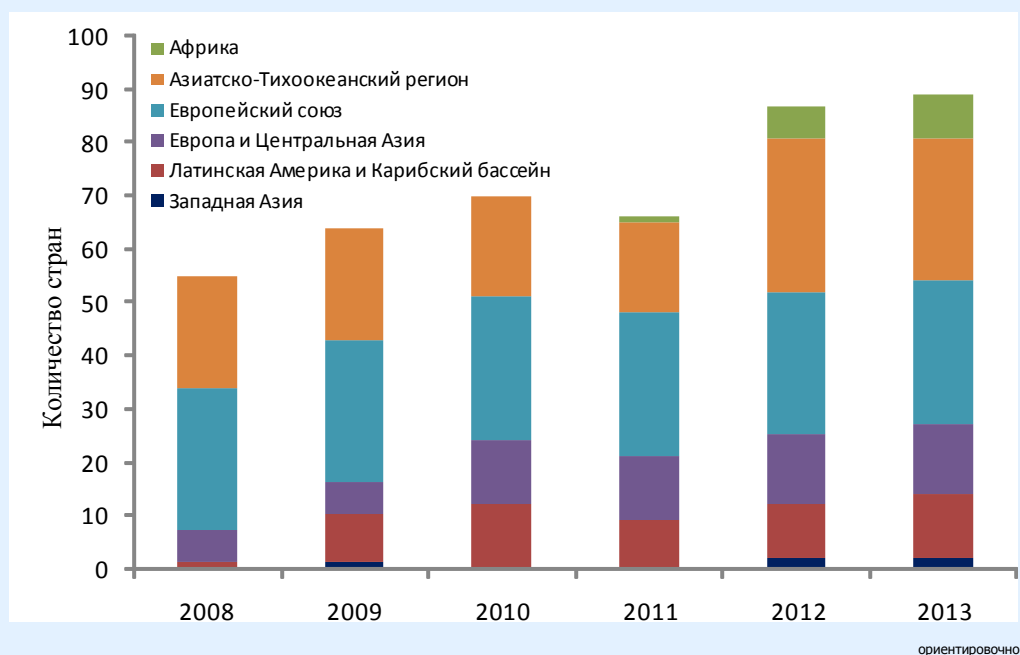
Страна считается членом iPIC, если она предоставила данные по iPIC за текущий или предыдущий год. Если данные не обновляются, то доступ к iPIC данным других стран временно приостанавливается до предоставления обновленных данных.

По состоянию на июнь 2013 года в iPIC 89 членов. Из них 11 членов должны обновить данные до конца 2013 года. Помимо этого есть еще 8 членов, которые не обновляли листки iPIC с 2010 года.

Как показывает диаграмма ниже, членство стран в iPIC колеблется из года в год. Участие стран различных регионов также заметно различается. Эффективность iPIC неуклонно повышается с ростом количества стран-членов, поскольку механизм регулирует возрастающие объемы торговли ОРВ во всем мире. Поэтому мы призываем все страны, как развитые так и развивающиеся, присоединиться и начать пожинать плоды данной инициативы.

Члены iPIC:

- | | | |
|---|--|--|
| ● Афганистан | ● Гамбия | ● Папуа-Новая Гвинея |
| ● Албания | ● Гайана | ● Филиппины |
| ● Ангола | ● Индонезия | ● Республика Молдова |
| ● Антигуа и Барбуда | ● Иран, Исламская республика | ● Российская Федерация |
| ● Армения (последнее обновление 2011) | ● Ирак | ● Сент-Киттс и Невис |
| ● Австралия | ● Ямайка | ● Сент-Люсия (последнее обновление 2011) |
| ● Азербайджан (последнее обновление 2011) | ● Япония | ● Сент-Винсент и Гренадины |
| ● Багамы | ● Казахстан | ● Самоа |
| ● Барбадос | ● Кения | ● Сербия |
| ● Беларусь | ● Корея, Республика | ● Сейшель |
| ● Белиз | ● Лаос Народная демократическая республика | ● Сингапур |
| ● Бразилия | ● Малайзия | ● Шри Ланка (последнее обновление 2011) |
| ● Бруней Дар-эс-Салам (последнее обновление 2011) | ● Мальдивы | ● Таджикистан (последнее обновление 2011) |
| ● Буркина Фасо (последнее обновление 2011) | ● Маврикий | ● Тонга |
| ● Камбоджа | ● Монголия | ● Тринидад и Тобаго |
| ● Китай | ● Черногория | ● Туркменистан |
| ● Колумбия | ● Намибия | ● Узбекистан (последнее обновление 2011) |
| ● Хорватия | ● Науру | ● Вануату |
| ● Египет | ● Непал | ● Вьетнам, Социалистическая республика (последнее обновление 2011) |
| ● Арабская республика | ● Новая Зеландия (последнее обновление 2011) | |
| ● Европейский Союз (27 стран-членов) | ● Оман (последнее обновление 2011) | |
| ● Фиджи | ● Пакистан | |
| | ● Палау | |



Ежегодное участие в iPIC по регионам с 2008 г.



iPIC в действии

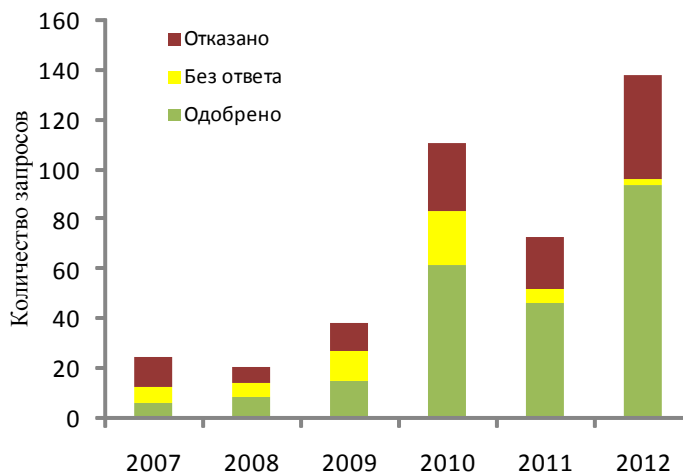
За годы функционирования системы iPIC проявились интересные и обнадеживающие тенденции в ее применении.

В течение последних лет количество коммерческих запросов, рассмотренных с помощью iPIC, постоянно возрастает. До 2008 года количество коммерческих запросов составляло около 20 в год и неуклонно росло, достигнув пика в 2012 году. Из 138 случаев, о которых было поставлено в известность посредством iPIC в 2012 году, более 30% были отклонены. Тем самым был пресечен незаконный оборот почти 1000 тонн ОРВ, включая ХФУ, ГХФУ и четыреххлористый углерод.

Активное участие таких крупнейших экспортеров, как Европейский Союз, Сингапур и Китай в iPIC способствует значительному увеличению количества запросов и ответов на них. Это увеличение можно также частично приписать усилиям региональных озоновых сетей ЮНЕП по налаживанию механизмов регионального сотрудничества с привлечением таможенников и озоновых уполномоченных по вопросам Монреальского протокола.

Также могут быть полезными прочие инициативы, способные обеспечить поощрение и признание таможенникам

и сотрудникам правоохранительных органов за успехи при обнаружении и пресечении оборота незаконных и нежелательных ОРВ. ЮНЕП учредил региональные премии за защиту озонового слоя посредством своих сетей в Африке, Азии, Европе и Центральной Азии (ЕЦА). Многие премии ЕЦА за защиту озонового слоя были присуждены благодаря разбирательствам, возбужденным системой iPIC.



Количество запросов, поданных через систему iPIC с 2007 по 2012 гг., и их результативность. (В 2010 году Европейская комиссия подавала запросы по всему экспорту ОРВ.)

Незаконный оборот ОРВ

Незаконный оборот ОРВ изначально процветал благодаря тому, что контрабандисты пользовались представившимися возможностями: надзор за потреблением и производством был введен в одних странах тогда, как производство тех же ОРВ продолжалось в тех же объемах в других странах. Так как штрафные санкции за нелегальную торговлю ОРВ порою были довольно мягкими и не служили реальным сдерживающим фактором в большинстве стран, то незаконный оборот неизбежно рос и в середине 1990-х гг. оценивался в более чем 12% от мирового производства ОРВ.

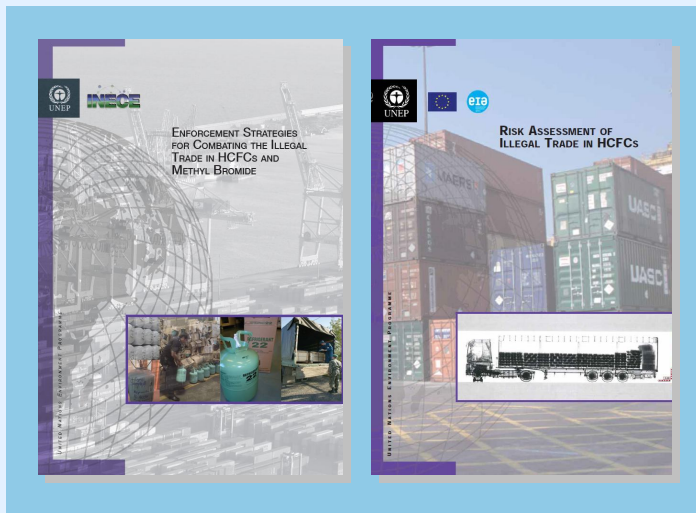
Благодаря совместным усилиям правоохранительных органов многих стран в сочетании с выведением ОРВ и галонов из производства и потребления было достигнуто сокращение контрабанды этих веществ, хотя конфискации все еще остаются обычным явлением.

Существует обоснованная озабоченность по поводу того, что по мере выведения ГХФУ в развивающихся странах произойдет резкий всплеск контрабанды ОРВ. Действительно, на сегодняшний день сообщается о множестве случаев незаконного оборота ГХФУ как в развитых, так и в развивающихся странах.

Важно, чтобы страны сохраняли бдительность в отношении угрозы незаконного оборота ОРВ и налаживали сотрудничество с работниками правоохранительных органов, в особенности, с таможенниками и с коллегами на региональном и международном уровнях. iPIC – действенный инструмент, способный внести значительный вклад в эти усилия.

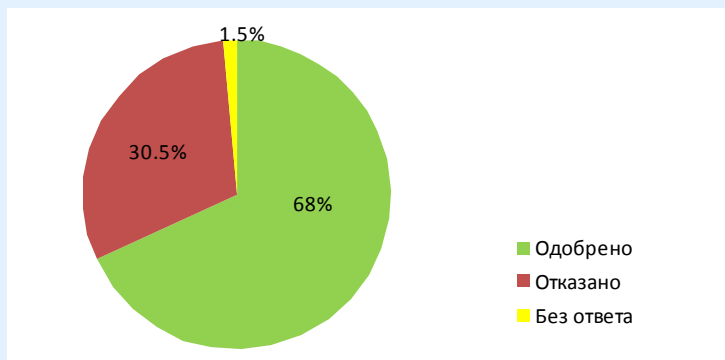
Подробнее см. следующие документы на вебсайте unep.org/ozonaction:

- Информационная памятка для таможенников и сотрудников правоохранительных органов «Мониторинг торговли ГХФУ»
- Краткий справочник для таможенников и сотрудников правоохранительных органов «Изменения в Номенклатуре ГС-2012 по ГХФУ и определенным озоноразрушающим веществам»
- Оценка риска незаконного оборота ГХФУ.
- Стратегия правоприменения в борьбе с незаконной торговлей ГХФУ и бромистым метилом



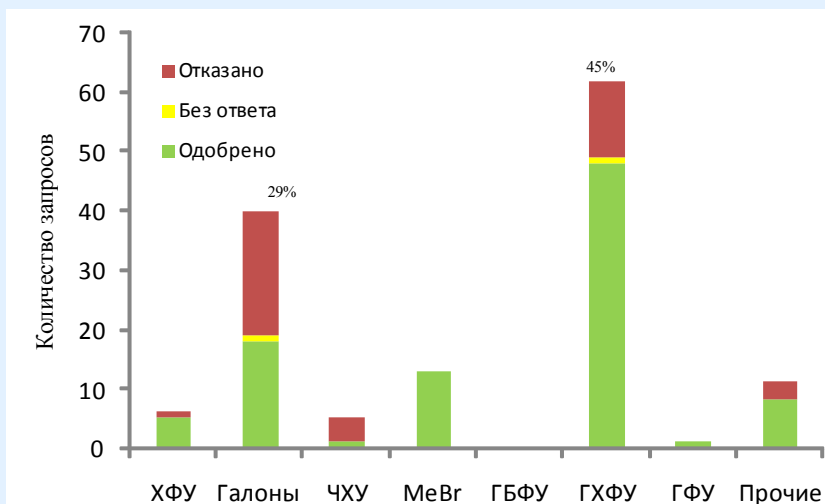


Взгляд на iPIC в 2012 году



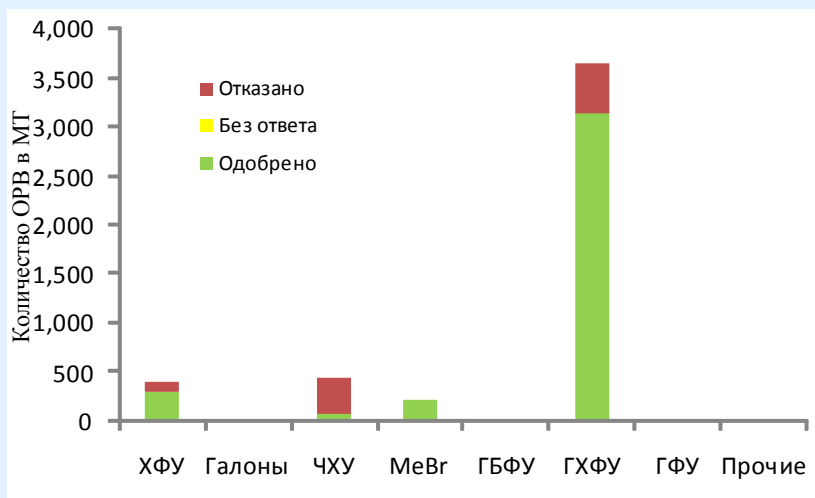
Общее количество запросов

В 2012 году через iPIC было подано 138 запросов. В большинстве случаев (68%) они получили одобрение и торговые операции были осуществлены. В 30,5% случаев запросы были отвергнуты, чем был пресечен незаконный или нежелательный оборот около 1000 метрических тонн.



Запросы в разбивке по отдельным веществам

При рассмотрении запросов через iPIC в 2012 году по отдельным веществам становится очевидным, что большинство запросов (45%) относится к ГХФУ и галонам (29%). В категорию «Прочие» входят запросы, в которых ОРВ не уточняется. Любопытно, что количество отказов на четыреххлористый углерод превышает общее количество на все прочие вещества.



Запросы в разбивке по объему ОРВ

В значительной степени наибольшие объемы ОРВ, прошедшие через iPIC составляли ГХФУ. Интересно отметить, что хотя галоны составляли 29% от всего количества запросов (см. выше), в общем объеме они составляют 0,3% ОРВ проверенных в 2012 году.

Торговля ОРВ, галонами, четыреххлористым углеродом и прочими, уже выведенными ОРВ, разрешена только в конкретных исключительных случаях.



Примеры случаев iPIC в 2012 году

Протоколы запросов iPIC и подробности разрешения дел органами, лицензирующими ОРВ, содержат полезные сведения в интересах усиления и поощрения лицензионной системы. Ниже представлены некоторые примеры за 2012 год.

Технологические агенты

Химическая компания из крупной азиатской страны-экспортера ОРВ подала просьбу европейской компании о перевозке 100 метрических тонн ОРВ для применения в качестве технологического агента.⁵оборот ХФУ в настоящее время строго контролируется во всем мире и правительство данной страны требует, чтобы торговцы ХФУ обладали знанием и опытом в сфере соответствующих требований Монреальского протокола, которыми данная компания не обладала. В доставке груза было отказано.

Грузовые/рыболовецкие суда

Грузовое судно под флагом крупной страны-производителя ГХФУ подало заявку на лицензию в европейский порт на приобретение 2,7 метрических тонн ГХФУ -22. Лицензирующий орган данной европейской страны подал запрос контактному лицу в стране-импортере (где судно было зарегистрировано) и ему было сообщено, что прямые продажи этих веществ грузовым/рыболовецким судам разрешены только для восполнения и обслуживания холодильных установок судна. Далее говорилось, что существует нулевая квота на импорт ГХФУ -22 в данную страну, так как в этой стране имеются значительные его запасы. Европейская страна отклонила заявку, так как сочла количество закупаемого ГХФУ -22 избыточным для удовлетворения потребностей судна.

Присуждение квоты

Крупная азиатская страна-экспортер ОРВ получила запрос на экспортную лицензию на 100 метрических тонн ГХФУ -22. Проверка списка iPIC выявила, что хотя данная компания зарегистрирована как торговец ГХФУ, на 2012 год ей была присуждена нулевая квота. В ответ на запрос страны-экспортера ОРВ, компания-импортер дала разъяснения, что присуждение конкретных квот зарегистрированным компаниям вступит в силу с 1 января 2013 года. Таким образом была выдана экспортная лицензия.

Исключительное применение

iPIC может быть полезным для пресечения нежелательной торговли в «исключительных» целях. Например, таможня в крупной европейской стране связалась со своими контр-партнерами в одной центрально-европейской стране в связи с двумя отдельными экспортными партиями четыреххлористого углерода объемом в 227 и 131 метрическую тонну, что составляет огромное количество для лабораторного использования. Лицензирующий орган страны-импортера объяснил, что ввоз четыреххлористого углерода разрешен для лабораторного использования и для прочих аналитических целей по конкретным квотам. Однако так как импортные квоты на четыреххлористый углерод не установлены, торговля им запрещена. Власти добавили, что компания-

импортер не обращалась за лицензией на импорт вещества. В лицензии было отказано.

Оборудование, содержащее ОРВ

Оживленный центр азиатской торговли послал запрос в таможню одной европейской страны по поводу экспорта 38 кг галона в целях пожаротушения. Власти страны-импортера указали на то, что хотя экспортер имел лицензию на импорт-экспорт опасных веществ, лицензия не включала огнетушители с рециклированным галоном-1211. Соответственно, экспорт не был разрешен. Данный случай подчеркивает важность системы iPIC в пресечении нежелательного оборота оборудования, содержащего ОРВ.

Сырье

Имеются несколько случаев торговли ОРВ с целью использования в качестве сырья.⁶ Большинство таких партий груза были одобрены. Однако в одном случае запрос на экспорт около 16,5 метрических тонн ГХФУ -22 был отклонен из-за отсутствия надлежащей лицензии.

Экспорт с целью ликвидации

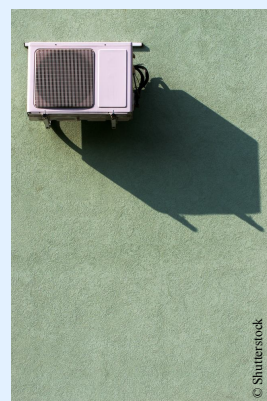
В 2012 году был подан один запрос на экспорт некоего количества ГХФУ -22 в ЕС с целью уничтожения. Партия груза была отклонена после того, как страна-экспортер сообщила о том, что не выдавала экспортной лицензии фирме, указанной в экспортной документации.

Поддержка ЮНЕП

Региональные контактные лица ЮНЕП по iPIC могут помочь в отслеживании отдельных случаев. Например, ЮНЕП предоставил помощь крупной азиатской стране-экспортеру ОРВ в отслеживании запроса таможенным властям развивающейся страны насчет экспорта 1,36 метрических тонн ГХФУ -22. Первоначальная проверка соответствующего списка iPIC выявила, что фирма-импортер не была зарегистрирована для торговли ГХФУ. Страна-импортер также ответила, что данная фирма не получала разрешения на импорт ГХФУ и номера представленного разрешения были выданы другой фирме. В результате экспорт был запрещен.

Не члены iPIC

Важно отметить, что консультации не должны ограничиваться только странами iPIC. В 2012 году имели место четыре случая консультаций между членами и не членами iPIC. В трех случаях запрошенные партии грузов были отклонены, что предотвратило оборот 16 метрических тонн ОРВ (108 тонн ОРП).



Рекомендации

За восемь лет функционирования механизма неформального предварительно обоснованного согласия последний вырос из скромной инициативы с небольшим количеством стран-участниц из Азиатско-Тихоокеанского региона в глобальный инструмент.

iPIC учредил добровольную инициативу, которая обеспечивает страны действенным механизмом, помогающим лучше контролировать оборот ОРВ, укреплять осуществление национальных систем лицензирования ОРВ и активно пресекать незаконную и нежелательную торговлю. Система iPIC в режиме онлайн рассчитана на дальнейшее усиление iPIC и упрощение её использования странами-участницами.

Действенность iPIC может последовательно повышаться при более широком внедрении и применении следующих мер:

- на 2013 год в iPIC вступили 89 членов. Однако чтобы iPIC стал более действенным, необходим охват всех регионов и активное участие большего количества стран.
- всем странам как развитым, так и развивающимся, которые еще не стали членами iPIC настоятельно рекомендуется вступить в iPIC и обновлять свои данные по iPIC.
- странам, которые в прошлом были активными членами, но в последнее время не обновляют свои списки по iPIC настоятельно рекомендуется это сделать и обновить свое членство в iPIC.
- На XXIV встрече сторон всем сторонам было предложено рассмотреть участие в iPIC в качестве средства для улучшения информации о своем потенциальном импорте подконтрольных веществ с целью уменьшения расхождений между отчетами об импорте-экспорте ОРВ и содействия выявлению незаконного оборота (решение XXIV/12).
- страны с небольшим ежегодным количеством перевозок ОРВ могут консультироваться с iPIC по всем запросам на лицензии.
- страны-экспортеры возможно пожелают посылать автоматические уведомления по всем выданным экспортным лицензиям даже если они не приступили к консультациям по iPIC.
- важно применять iPIC для проверки потенциальных перевозок ОРВ для исключительных случаев; б/у рециклированных и восстановленных ОРВ; ОРВ, предназначенных для уничтожения, продукции и оборудования, содержащих ОРВ.
- iPIC может играть важную роль на начальном этапе консультаций между членами и не членами iPIC, что в настоящее время происходит все чаще. (Подробности необходимой контактной информации см. на вебсайтах «ОзонЭкшн» и Озонового секретариата).
- Региональные контактные лица ЮНЕП могут предоставить ценную помощь и поддержку в проведении консультаций, полезные ссылки и рекомендации.

Полезные связи и ссылки(рекомендации)

Полезные ссылки

- Подробнее об iPIC см :
www.unep.org/ozonaction/ipic
- iPIC онлайн (для членов iPIC)
<http://62.160.8.45/IPIC/Account/Login>
- Список назначенных озоновых уполномоченных :
www.unep.org/ozonaction/InformationResources/Contacts/tabid/6549/Default.aspx
- контактные лица по вопросам лицензирования ОРВ (на вебсайте Озонового секретариата)
http://ozone.unep.org/new_site/en/ozone_data_tools_focal_points_licensing_systems.php

Ссылки/примечания

1. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле - www.pic.int ; Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов, их удалением - www.basel.int
2. Решения Монреальского протокола XIX/12 «Пресечение незаконного оборота озоноразрушающих веществ» - http://ozone.unep.org/Meeting_Documents/mop/19mop/MOP-19-7E.doc
3. Решения Монреальского протокола XX/15 «Трудности, с которыми сталкивается Ирак в качестве новой Стороны» - http://ozone.unep.org/Meeting_Documents/mop/20mop/MOP-20-9E.pdf и XXI/24 «Трудности, с которыми сталкивается Тимор в качестве новой Стороны» - http://ozone.unep.org/Meeting_Documents/mop/21mop/MOP-21-8E.doc
4. Решения Монреальского протокола XXIV/12 «Расхождения в данных отчетности по импорту и экспорту» - <http://conf.montreal-protocol.org/meeting/mop/mop-24/final-report/PreSession%20Documents/MOP-24-10E.pdf>
5. Технологические агенты – вещества, которые из-за своих уникальных химических или физических свойств способствуют желательной химической реакции и/или ингибируют нежелательные химические реакции. Применение ОРВ в качестве технологических агентов не засчитываются в потреблении страны.
6. «Сырье» - подконтрольное вещество, подвергающееся трансформации в ходе процесса, в котором оно преобразуется из своего первоначального состава за исключением выбросов незначительных следовых количеств.

Об отделении технологии,

промышленности и экономики ЮНЕП

Отделение технологии, промышленности и экономики ЮНЕП (ОТПЭ/DTIE) помогает правительствам, местным властям и лицам, принимающим решения в бизнесе и промышленности, разрабатывать и осуществлять политику и практику, способствующие устойчивому развитию.

Деятельность ОТПЭ направлена на:

- > устойчивое потребление и производство,
- > эффективное использование возобновляемой энергии,
- > надлежащее управление химическими веществами,
- > интегрирование экологических затрат в политику развития.

Директор ОТПЭ базируется в Париже и координирует деятельность:

> посредством Международного центра экологических технологий (ИЕТС), Осака, Шига, который осуществляет комплексные программы по управлению отходами, водными ресурсами и катастрофами, в частности, в Азии.

> организации «Устойчивое потребление и производство» (Париж), которая содействует схемам устойчивого потребления и производства в качестве вклада в человеческое развитие через глобальные рынки.

> организации «Chemicals» или «Химические вещества» (Женева), которая организует глобальные действия по здоровому управлению химическими веществами и совершенствует химическую безопасность во всем мире.

> организации «Energy» или «Энергия» (Париж), которая продвигает энергетическую и транспортную политику в интересах устойчивого развития и поощряет инвестиции в возобновляемую энергетику и энергосбережение.

> организации «ОзонЭкшн» (Париж), которая поддерживает выведение озоноразрушающих веществ в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой во исполнение Монреальского протокола.

> организации «Economics and Trade» или «Экономика и торговля» (Женева), которая помогает странам интегрировать экологические соображения в торгово-экономическую политику и работает с финансовым сектором по включению устойчивого развития в его политику.

Деятельность отделения технологии, промышленности и экономики ЮНЕП сосредоточена на повышении осведомленности, совершенствовании передачи знаний и информации, технологического сотрудничества и партнерства, исполнении международных конвенций и соглашений.

Подробнее см.:

www.unep.org/dtie

www.unep.org

United Nations Environment Programme
P.O. Box 30552 Nairobi, Kenya
Tel.: ++254-(0)20-762 1234
Fax: ++254-(0)20-762 3927
E-mail: unepub@unep.org



**За дополнительной информацией
обращайтесь по адресу:**

UNEP DTIE

OzonAction Branch

15 rue de Milan

75441 Paris CEDEX 09

France

Тел: +33 1 4437 1450

Факс: +33 1 4437 1474

Эл. почта: ozonaction@unep.org

www.unep.org/ozonaction

В 2006 году ЮНЕП выступил с инициативой совместно с небольшим количеством стран, которые запустили механизм неофициального предварительного обоснованного согласия (iPIC) с целью усовершенствованного контроля над торговлей веществами, ограниченными по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой. За эти годы iPIC превратился в глобальную добровольную инициативу стран-единомышленников, желающих усилить осуществление своих национальных систем лицензирования по озоноразрушающим веществам. Цель данной брошюры вкратце описать функционирование и преимущества системы iPIC, результаты и удаchi iPIC в 2012 году и призвать страны, еще не вступившие в iPIC, стать его членами и получать выгоды от этой инициативы.