



UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME

Внедрение системы квотирования импорта ГХФУ





1972-2012: Serving People and the Planet

Приносим благодарность

Настоящая публикация - результат исследований д-ра Януша Козакевича (отдел защиты озонового слоя и климата, НИИ промышленной химии, Польша), выполненных для Отдела технологии, промышленности и экономики (DTIE) при программе «ОзонЭкшн» ЮНЕП под эгидой Многостороннего фонда по исполнению Монреальского протокола, дабы развивающиеся страны ускорили выполнение своих обязательств по выведению ГХФУ и внедрение благоприятных для окружающей среды альтернатив ГХФУ.

Мы очень признательны Атулу Багаю, Джо Чоне, Руперто Де Хесусу, Шаофенг-Ху, Халеду Клали и Какуко Нагатани-Йошида («ОзонЭкшн» ЮНЕП) за рецензирование рукописи, замечания и предложения.

Руководители проекта:

Сильви Леммет, директор;

Джеймс Керлин, временно исполняющий обязанности начальника филиала «ОзонЭкшн»;

д-р Эзра Кларк, ответственный за программу;

Руперто Де Хесус, ассистент программы «ОзонЭкшн».

Изображение на первой странице обложки: © Shutterstock

Изображение на последней странице обложки: © UNEP

Copyright © United Nations Environment Programme, 2012

Настоящая публикация может быть воспроизведена целиком или частично в любой форме в образовательных целях или в целях, не преследующих получения прибыли без специального разрешения от владельца авторских прав при условии упоминания источника. ЮНЕП будет признателен, если получит один экземпляр любой публикации, в которой используется настоящее издание в качестве источника.

Настоящая публикация не может быть использована для перепродажи или в каких-либо коммерческих целях без предварительного разрешения в письменном виде от ЮНЕП.

Освобождение от ответственности

Иллюстрации и подача материала, использованные в данном издании, никоим образом не выражают мнение ЮНЕП относительно какой-либо страны, территории, города или района либо их властей или границ. Более того, изложенные взгляды не всегда отражают решения или заявленную политику ЮНЕП, равно как и упоминание торговых марок или коммерческих процессов не подразумевают их одобрения.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Введение	3
2. Политика, способствующая выведению ГХФУ	5
3. Принципы системы импортной квоты	6
4. Как внедрить систему импортной квоты	6
5. Дополнительные меры, которые могут способствовать внедрению системы импортной квоты ГХФУ	13
6. Система импортной квоты для оборудования, содержащего или зависящего от ГХФУ	13
7. Пример действующей системы импортных квот для ГХФУ -Австралия	15
8. Уроки, вынесенные из применения системы квот для ГХФУ – Европейский Союз	15
9. Заключение	16
Примечания и ссылки	17
ПРИЛОЖЕНИЕ I Обновленный перечень смесей, содержащих ГХФУ	18
ПРИЛОЖЕНИЕ II Предлагаемые образцы опросных листов и сопроводительных писем для проведения опроса среди потенциальных импортеров и экспортеров ГХФУ	19

1. Введение

Гидрохлорфторуглероды (ГХФУ) – озоноразрушающие вещества (ОРВ), регулируемые Монреальским протоколом о веществах, разрушающих озоновый слой. В Группе I Приложения С к Монреальскому протоколу¹ приведен перечень сорока различных ГХФУ с озоноразрушающим потенциалом (ОРП) от 0,001 до 0,52. Благодаря низкому ОРП, ГХФУ широко применяются в качестве переходных заменителей для хлорфторуглеродов (ХФУ), более мощных ОРВ, которые были выведены в развитых странах к 31 декабря 1995 года, а в развивающихся странах к 31 декабря 2009 года. В 2009 году глобальный ежегодный объем производства ГХФУ, согласно отчетам, представленным в Озоновый секретариат ЮНЕП, составлял около 38.000 тонн ОРП,² что соответствует почти 700.000 метрическим тоннам. В том же году глобальное ежегодное потребление³ ГХФУ составляло около 42.000 тонн ОРП, из которых 85% приходилось на развитые страны. Несмотря на низкий ОРП у ГХФУ, его большие объемы, выбрасываемые в атмосферу во время производства, перевозки, хранения и применения, в немалой степени способствуют разрушению озонового слоя. Поскольку большинство ГХФУ также являются парниковыми газами с потенциалом глобального потепления (ПГП) в некоторых случаях в тысячи раз выше, чем у CO₂ и сравнимым с ХФУ-12 (см. Таблицу 1), выведение этих веществ не только поможет восстановить озоновый слой, но и значительно смягчит изменение климата.

В настоящее время ГХФУ широко применяются в качестве хладагентов, пенообразующих агентов, растворителей, аэрозольных пропеллентов и агентов пожаротушения. Большое количество ГХФУ также используются в качестве сырья в химических процессах, но согласно положениям Монреальского протокола, объемы, используемые с данной целью, не учитываются в вычислениях потребления,⁴ поэтому данные о производстве и потреблении ГХФУ, приведенные выше, не включают объемы, произведенные или потребленные в качестве сырья. Однако можно допустить, что объемы ГХФУ, произведенного или потребленного в ка-

честве сырья, в настоящее время составляют около 500.000 метрических тонн в год. Так как значительные объемы ГХФУ применяются в смесях с другими ГХФУ либо другими веществами, Стороны Монреальского протокола решили, что объемы ОРВ (включая ГХФУ), содержащиеся в смесях, должны учитываться в вычислениях потребления. Однако ОРВ (включая ГХФУ), содержащиеся в продукции, (включая оборудование) неподконтрольны.⁵

Таблица 1. ОРП и ПГП самых распространенных ГХФУ и смесей, содержащих ГХФУ.

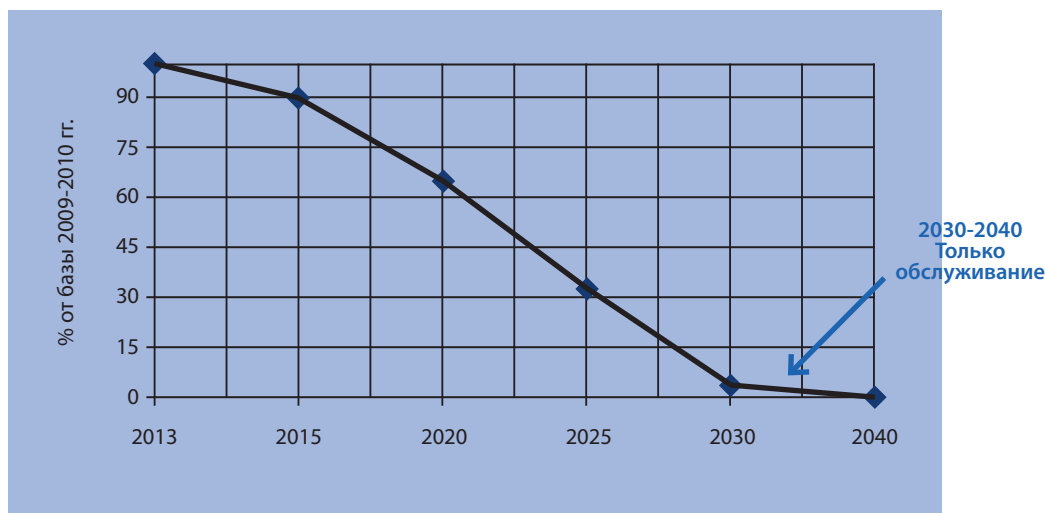
Вещество или смесь	ОРП	ПГП ⁶
CO ₂	0	1
ХФУ-12	1	8 500
ГХФУ-21	0,040	151
ГХФУ-22	0,055	1 810
ГХФУ-123	0,020	77
ГХФУ-124	0,022	609
ГХФУ-141b	0,110	725
ГХФУ-142b	0,065	2 310
ГХФУ-225ca	0,025	122
ГХФУ-225cb	0,033	595
R-401A	0,037	1 100
R-402A	0,020	2 600
R-409A	0,039	1 585
R-411A	0,048	1 597
R-414A	0,034	1 478
R-418A	0,053	1 753

Стороны Монреальского протокола обязаны соблюдать графики выведения ГХФУ из производства и потребления, согласованные в 2007 году в Монреале (Решение XIX/6). На Рис. 1 показан график выведения ГХФУ из потребления, который должен соблюдаться странами, подпадающими под статью 5(1) Монреальского протокола (т.е. развивающимися странами).

Вычисление потребления ОРВ по Монреальскому протоколу:
Потребление = Производство + Импорт – Экспорт

Исполнительный комитет Многостороннего фонда по выполнению Монреальского протокола в Решении 63/17 требует, чтобы, начиная с 68-го заседания Исполнительного комитета (т.е. с начала 2013 года), во всех новых представленных проектах по ГХФУ страны подтверждали, что они создали действующую систему лицензирования и квот для импорта ГХФУ, и если это применимо, также и для производства ГХФУ. Более того, в этом решении выска-

Рис. 1. График выведения потребления ГХФУ для развивающихся стран



зывается требование, чтобы система обеспечивала соблюдение странами графика выведения ГХФУ на весь срок действия Плана по выведению ГХФУ(НРМР) Монреальского протокола, согласованного для каждой страны.

Поскольку большинство развивающихся стран, особенно стран с низким объемом потребления, только потребляют, а не производят ГХФУ, то в настоящей брошюре речь пойдет только о разработке системы квот по контролю импорта ГХФУ. Развивающиеся страны, производящие ГХФУ, должны также ввести систему квот для производства ГХФУ.

Решение Исполнительного комитета 63/17

«Начиная с 68-го заседания, во всех представленных проектах Правительства должны подтверждать, что ими создана действующая национальная система лицензирования и квот для импорта ГХФУ, и, если это применимо, также и для производства и экспорта, чтобы система обеспечивала соблюдение страной графика выведения ГХФУ согласно Монреальскому протоколу на весь срок действия данного соглашения».

UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/60

2. Политика, способствующая выведению ГХФУ

Любая развивающаяся страна, желающая получить от Многостороннего фонда поддержку при выведении ГХФУ, должна иметь НРМР, одобренный Исполнительным комитетом. Хотя все НРМР подготовлены согласно директивам Многостороннего фонда, отдельные НРМР могут содержать различные подходы к выведению ГХФУ из-за специфичных условий в данной стране. В 2010 году, «ОзонЭкшн» при UNEP DTIE разработал руководство для развивающихся стран «Возможные варианты политики и законодательства по ГХФУ – Руководство для развивающихся стран», в котором перечисляются и подробно разъясняются различные возможные варианты политики, направленной на выведение ГХФУ.⁷ Варианты включают ограничения торговли и применения, налоговые меры, особый учет, отчетность и требования к маркировке, а также обучение и повышение осведомленности. Одной из рекомендованных

действенных мер в этом руководстве является введение импортных квот на ГХФУ, которые при эффективном внедрении и правоприменении, обеспечат полное соблюдение страной её обязательств по выведению ГХФУ, согласно Монреальскому протоколу.

3. Принципы системы импортной квоты

В прошлом многие развивающиеся страны ввели систему импортных квот для ХФУ в рамках стратегии по соблюдению графика выведения ХФУ Монреальского протокола, поэтому большинство национальных озоновых центров (НОЦ) знакомы с основными проблемами такой системы. Ожидается, что страны, имевшие импортные квоты для ХФУ, внесут поправки в соответствующее законодательство и приспособят его к ГХФУ. Тем не менее, здесь не помешает подробно обсудить принципы системы импортных квот и подчеркнуть некоторые важные особенности системы с точки зрения ГХФУ.

Система импортных квот обычно входит в систему лицензирования ОРВ, внедренную в стране, хотя некоторые страны предпочитают внедрить её на основании отдельного административного указа, что может быть проще, чем вносить поправки в законодательство по ОРВ. Импортная квота – это объем вещества (или их группы), подпадающего под систему квот, которое дается пригодному импортеру на определенный срок (обычно 1 календарный год). Пригодность импортера для получения импортной квоты и возможные механизмы получения рассматриваются в Разделе 4.

Цель введения системы импортных квот – обеспечить, чтобы страна не импортировала больше вещества (или их группы), чем составляет лимит для данной страны, согласно соответствующему законодательству. Следовательно, сумма квот, выданных пригодным импортерам, должна быть равна или ниже данного лимита. В случае ОРВ и, в частности, ГХФУ, лимит, установленный для страны Монреальским протоколом и закрепленный в законодательстве страны,⁸ относится ко всему потреблению, а не только для импорта. Для стран, не производящих ГХФУ, потребление равно: импорт минус экспорт. Следовательно, теоретически, квота совокупного импорта может быть больше лимита, выделенного стране для потребления, если страна экспортирует ГХФУ. Однако, за исключением стран *экспортирующих значительное количество ГХФУ*,⁹ рекомендуется, чтобы максимальная импортная квота в стране была равна или была немного ниже лимита потребления, закрепленного законодательством. Возможные варианты политики относительно введения системы импортных квот для ГХФУ рассматривается в Разделе 4.

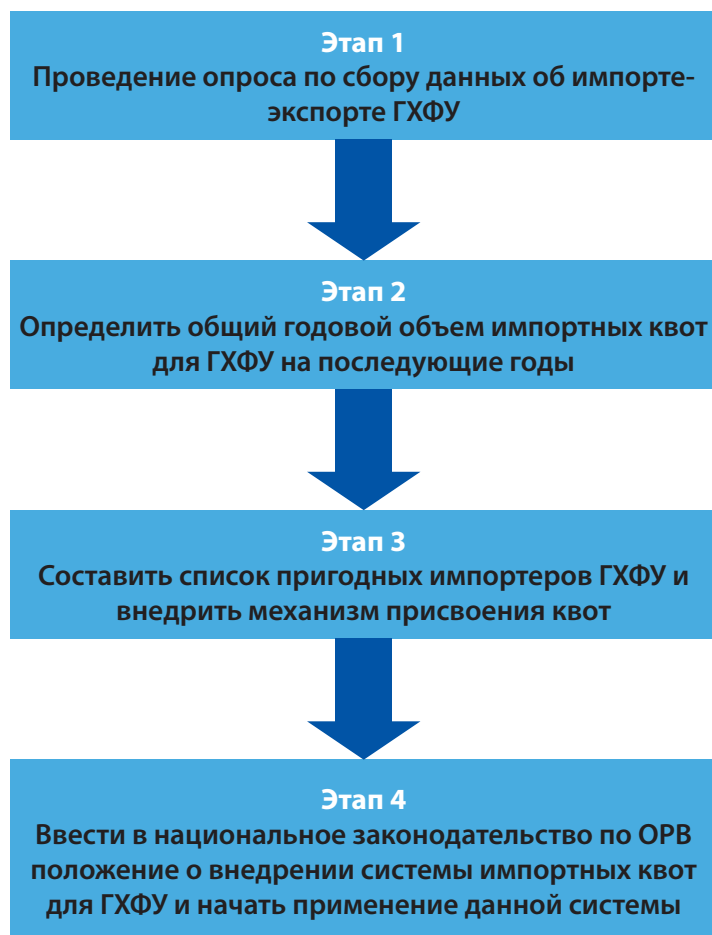
Как говорилось в Разделе 1, ГХФУ зачастую импортируются в качестве компонентов смесей, например, смесей хладагентов. Следовательно, квоты, выдаваемые отдельным импортерам, должны также включать объемы ГХФУ, содержащиеся в смесях, предназначенных на импорт. Обновленный перечень самых распространенных смесей, содержащих ГХФУ, вместе с торговыми наименованиями приведен в Приложении 1.

4. Как внедрить систему импортной квоты

Типичный процесс внедрения системы импортных квот на ГХФУ изображен ниже на Рис. 2.

Некоторые описанные этапы могут оказаться неактуальными, если они уже осуществлены в стране. Важно, чтобы страна, желающая внедрить систему импортных квот на ГХФУ, уже обладала бы системой лицензирования импорта-экспорта ОРВ, которая соответствует требованиям статьи 4В Монреальского протокола. То есть система охватывает импорт и экспорт всех ГХФУ, регулируемых Монреальским протоколом, как свежих, так и использованных (включая «извлеченные, рециклированные или восстановленные»). Поскольку ОРВ, содержащиеся в смесях, подпадают под определение регулируемых веществ, смеси, содержащие ГХФУ, также

Рис. 2. Этапы создания системы импортных квот на ГХФУ



должны охватываться лицензионной системой. Если любой из этих элементов отсутствует в национальной системе лицензирования ОРВ, то следует внести поправки дабы включить в нее эти элементы. Если в стране нет системы лицензирования ГХФУ, следует создать такую систему в первую очередь.

Стороны Монреальского протокола приложили значительные усилия для создания и применения лицензионных систем согласно статье 4В Протокола: по положению на ноябрь 2011 года, 182 Стороны внедрили у себя такие системы.¹⁰ Однако несмотря на это достижение, есть два особых случая, когда система импортных квот для ГХФУ может быть внедрена независимо от системы лицензирования:

- Страны не внедрили лицензионные системы
- Страны имеют лицензионные системы, но они еще не охватывают ГХФУ, и правительство считает, что внесение поправок в лицензионную систему для охвата ГХФУ потребует много времени.

В обоих этих случаях импортные квоты ГХФУ могут быть внедрены временно особым указом правительства.¹¹

Также важно, чтобы система лицензирования импорта-экспорта ГХФУ работала и применялась. Под «работой» подразумевается «полная подконтрольность правительственному органу, которому по закону поручено эксплуатировать систему». Если возникают проблемы с правоприменением, то они должны решаться до внедрения системы импортных квот на ГХФУ, иначе весь процесс будет неэффективным и цели введения квот на ГХФУ не будут достигнуты.

Этап 1

Проведение опроса по сбору данных об импорте-экспорте ГХФУ¹²

Во многих развивающихся странах импорт-экспорт ГХФУ не контролировался и даже не подвергался мониторингу до 2009 года. Однако, развивающиеся страны, которые обращаются к Многостороннему фонду за помощью в вопросе ГХФУ, обязаны проводить опросы по сбору данных о текущем импорте-экспорте ГХФУ (например, за последние 2-3 года), поскольку они обязаны докладывать данные (по статье 7) Озоновому секретариату по базовым годам – 2009-2010 в рамках своих НРМР. С целью создания системы импортных квот ГХФУ, нужны подробные данные об импорте-экспорте, поэтому опрос должен проводиться среди потенциальных импортеров и экспортеров.¹³ Подключение таможни к проведению опроса тоже полезно, но поскольку новые гармонизированные коды (ГС) для отдельных ГХФУ вступили в силу только с 1 января 2012 года,¹⁴ таможенные данные по импорту-экспорту конкретных ГХФУ появятся только, если страна ввела национальную таможенную классификацию ГХФУ на базе ГС с таможенными кодами, расширенными до 8 или более знаков. Однако поскольку новые коды ГС для ОРВ-содержащих смесей (включая ГХФУ-содержащие) вступили в силу в 2008 году, таможенные данные об импорте-экспорте смесей, содержащих ГХФУ вполне точные.

Соответствующий орган (обычно НОЦ) должен направить письмо импортерам, экспортерам и таможне с разъяснением причин проведения опроса и с указанием важности предоставления ответов для участия фирмы в системе импортных квот ГХФУ (в приложении 2 приведен образец такого письма). В опросном листке, приложенном к письму, потенциальные импортеры и экспортеры должны указать количества отдельных ГХФУ и ГХФУ-содержащих смесей, ввезенных ими в предыдущие годы. В случае импортеров, ответы должны быть дополнены, если возможно, ориентировочными данными о количествах реэкспортированных или проданных на рынке (либо приобретенных фирмой для себя) для определенных применений (например, для холодильников и кондиционеров, пенообразования, включая производство премиксов полиолов для полиуретановых пен, растворителей, аэрозолей, огнетушителей, сырья и технологических агентов, если есть). Рекомендуется, чтобы соответствующее уполномоченное ведомство направило запрос потенциальным импортерам и экспортерам относительно экспортно-импортного прогноза на будущее. Более того, чтобы быть внесенными в список, приемлемых импортеров, потенциальные импортеры должны представить доказательства того, что в данный период времени импорт действительно имел место. Таким доказательством может послужить таможенная документация с указанием наименования действительно ввезенных веществ (или смесей) и их объемов. Таким образом, опрос потенциальных импортеров и экспортеров ГХФУ не только обеспечит данные об объемах ГХФУ, импортированных и экспортированных за предыдущие годы, но и поможет правительству принять решение относительно совокупной импортной квоты на ГХФУ для последующих лет и определить, какие организации пригодны для присвоения им импортных квот на ГХФУ (см. этапы 2 и 3, соответственно). Если страна решит распространить опрос и на таможню, то следует разработать опросный лист иного формата (см. предлагаемые форматы в приложении 2). Если в стране уже есть достоверные данные по импорту-экспорту ГХФУ за предыдущие годы (начиная не позднее 2007¹⁵), то нет настоятельной необходимости проводить опросы потенциальных импортеров и экспортеров или таможни.

Этап 2

Определить общенациональный совокупный годовой объем импортных квот для ГХФУ на последующие годы

Решение страны относительно общенационального совокупного годового объема импортных квот для ГХФУ на последующие годы¹⁶ может зависеть либо от:

- (1) Графика выведения ГХФУ, согласно Монреальскому протоколу, обязательного для развивающихся стран (или от конкретного ускоренного режима выведения ГХФУ, согласованного страной в рамках НРМР), либо от
- (2) прогнозируемого сокращения потребления ГХФУ с учетом данных, полученных от импортеров и экспортеров ГХФУ (см. этап I).

Эти два возможных подхода к установлению совокупных годовых импортных квот для страны подробно рассмотрены ниже:

- (1) *За основу берется лимит потребления, согласно Монреальскому протоколу или конкретному согласованному ускоренному режиму выведения.*

Даже в случаях, когда страна экспортирует некоторое количество ГХФУ, рекомендуется, чтобы совокупная годовая импортная квота была установлена на уровне, который не превышает лимитов потребления ГХФУ по Монреальскому протоколу (или лимитов, согласованных по ускоренным режимам выведения). Также предлагается, чтобы импортная квота ГХФУ на данный календарный год фиксировалась на уровне 90% от величины, полученной на основании этих допущений – просто потому, что это позволит создать буфер безопасности на случай, если некоторые импортеры превысят индивидуальные квоты. Однако с юридической точки зрения, некоторым правительствам будет трудно установить официальные национальные импортные квоты ниже допустимого, согласно международным договорам, подписанным страной.

- (2) *За основу берется реальный уровень импорта за последние несколько лет и прогнозируемый импорт в последующие годы.*

Данный подход применим, только если реальный импорт за последние несколько лет значительно ниже, чем уровень, установленный положениями Монреальского протокола либо из согласованного ускоренного режима выведения. В этом случае общенациональные годовые совокупные квоты на последующие годы могут быть установлены на прогнозируемых уровнях импорта в последующие годы на основании реальных импортных данных за предыдущие годы и прогнозов импортера (см. этап 1). При таком подходе правительство может установить совокупную общенациональную квоту на уровне, допускающем буфер безопасности от 10% или более.¹⁷

Этап 3

➔ Составить список пригодных импортеров ГХФУ и внедрить механизм присвоения квот

После определения совокупных общенациональных годовых импортных квот на ГХФУ, следующим шагом будет составление списков пригодных импортеров и внедрение механизма присвоения квот отдельным импортерам. Настоятельно рекомендуется, чтобы пригодными импортерами были только те, кто импортировал ГХФУ в прошлом. Помимо этого, рекомендуется, чтобы объем ГХФУ (в тоннах ОРП), допущенный к импорту на данный календарный год, основывался на совокупной квоте и присваивался только пригодным импортерам. Принцип присвоения квот должен опираться на исторически сложившуюся долю импортера в совокупном импорте ГХФУ (в тоннах ОРП) в данной стране за определенный период.¹⁸ Один из способов определения данного периода – это взять за основу вычислений те два года, которые составляют базу для уровня замораживания ГХФУ в 2013 году (т.е. 2009-2010) – данные по импорту ГХФУ за период 2009-2010 обычно доступны. Другой подход – взять два (или три), следующих друг за другом года, до того года, когда была введена система импортных квот. Еще один метод – взять определенный период времени в прошлом, например, два года до того года, когда были согласованы ограничения на ГХФУ согласно Монреальскому протоколу (т.е. 2005-2006). Однако, если пользоваться этим методом, будет правильнее учитывать

сочетанный импорт ГХФУ и ХФУ, поскольку до 2007 года развивающиеся страны еще могли потреблять относительно большое количество ГХФУ. Учитывая, что озоноразрушающий потенциал ГХФУ почти в 20 раз ниже, чем в целом ОРП у ХФУ, то основой для вычислений для присвоения квот отдельным импортерам должны быть метрические тонны, хотя присвоение квот для ГХФУ должно быть всегда в тоннах ОРП.

Примеры возможных методов присвоения квот импортерам на 2013 год

Допустим, годовой лимит потребления ГХФУ страной согласно Монреальскому протоколу на 2013 год составляет 17,5 тонн ОРП (что равно среднегодовому потреблению страны в 2009-2010 гг., согласно отчетности). Однако в рамках своего НРМР страна согласилась ускорить выведение ГХФУ, так что ее реальный лимит на этот год с её согласия сократился до 15 тонн ОРП.

Помимо этого страна решила, что совокупная импортная квота на ГХФУ, которая будет присвоена импортерам в 2013 году, составит 90% лимита в 15 тонн ОРП, что равно 13,5 тоннам ОРП (с буферным запасом 1,5 тонн ОРП).

Пример 1 – на основе среднегодового импорта и экспорта ГХФУ за период 2009-2011[†]

Фирма	Среднегодовой импорт ГХФУ за 2009-2011 гг. в тоннах ОРП (% от совокупного импорта в скобках)	Среднегодовой экспорт/реэкспорт ГХФУ за 2009-2011 гг. в тоннах ОРП
А	5,25 (26,81%)	-
В	2,87 (14,66%)	-
С	11,46 (58,53%)	1,48
Итого	19,58	1,48

Совокупное среднегодовое потребление* за период 2009-2011 составляет $19,58 - 1,48 = 18,10$ тонн ОРП.

Итак, присвоение импортных квот на ГХФУ фирмам на 2013 год выглядит следующим образом:

- Фирма А – 26,81% от 13,5 тонн ОРП = 3,62 тонн ОРП
- Фирма В – 14,66% от 13,5 тонн ОРП = 1,98 тонн ОРП
- Фирма С – 58,53% от 13,5 тонн ОРП = 7,90 тонн ОРП

Пример 2 – на основе среднегодового импорта ГХФУ и ХФУ за конкретный период[†]

Фирма	Среднегодовой импорт ГХФУ за конкретный период (метрические тонны)	Среднегодовой импорт ХФУ за конкретный период (метрические тонны)	Среднегодовой импорт ГХФУ и ХФУ за конкретный период (метрические тонны) (% от совокупного импорта в скобках)
А	-	100	100,00 (30,58%)
В	70,00	50,00	120,00 (36,70%)
С	32,00	75,00	107,00 (32,72%)
Итого	102	225	327

Итак, присвоение импортных квот на ГХФУ фирмам на 2013 год выглядит следующим образом:

- Фирма А – 30,58% от 13,5 тонн ОРП = 4,13 тонн ОРП
- Фирма В – 36,70% от 13,5 тонн ОРП = 4,95 тонн ОРП
- Фирма С – 32,72% от 13,5 тонн ОРП = 4,42 тонн ОРП

[†] страна выбирает реальный период;

* = импорт – экспорт.

Почему рекомендуется, чтобы новые импортеры не получали долю в годовой импортной квоте? Дело в том, что выведение ГХФУ (а ранее - ХФУ) зачастую означало, что некоторые фирмы, торговавшие ГХФУ (а ранее ХФУ), несли убытки (или терпели полный крах). Учитывая это обстоятельство, допуск новых импортеров к конкуренции со старыми импортерами на рыночных условиях был несправедливым. Однако, новые импортеры могут быть допущены в систему импортных квот на ГХФУ, если существующие импортеры согласятся передать им свои права или объявят, что они не нуждаются в некотором количестве ГХФУ, на которое они имеют право, и которое, следовательно, не будет потреблено (см. этап 4). Только в последнем случае новые и старые импортеры могут быть допущены к конкуренции за любые «остаточные» квоты по принципу «кто первый пришел, тому и достанется». Полезным законоположением, которое может войти в соответствующее законодательство, является то, что квоты могут продаваться и обмениваться между импортерами по соответствующим рыночным ценам для обслуживания тех, кто в этом больше нуждается. Если применить данный метод, новые импортеры будут вести переговоры со старыми импортерами о покупке их квот. Описанный выше механизм присвоения квот имеет целью прозрачность и справедливость, и следовательно предполагает, что страны будут его применять, когда решат ввести систему импортных квот на ГХФУ, таким образом избегая принцип «кто первый пришел, тому и достанется», который может быть сочтен несправедливым, непрозрачным и может создавать коррупционные риски.

Этап 4

➔ Ввести в национальное законодательство по ОРВ положение о внедрении системы импортных квот для ГХФУ и начать применение данной системы

Все описанные выше положения должны быть изложены юридическим языком и включены в национальное законодательство по ОРВ – скорее всего в ту его часть, где говорится о системе лицензирования ОРВ. Следует обратить внимание на следующие элементы:

(1) Принципы введения общенациональных годовых импортных квот на последующие годы
Рекомендуется, чтобы базовый закон об ОРВ закреплял только принципы введения общенациональных годовых импортных квот на последующие годы. Далее, рекомендуется, чтобы национальный орган, выдающий лицензии на ОРВ (обычно министерство окружающей среды или министерство охраны природы, иногда министерство финансов и экономики), был уполномочен вводить годовую квоту на каждый год на основе этих принципов в виде официального объявления, опубликованного в официальном бюллетене страны или на официальном вебсайте министерства в сроки, установленные законом. Наиболее разумный с практической точки зрения срок это – 30 июня того года, который предшествует году, когда будет использована квота (или более ранний срок) поскольку импортеры должны иметь достаточный запас времени для подачи импортных деклараций на следующий год (см. пункт (2) ниже).

(2) Список пригодных импортеров

Важно, чтобы законодательство требовало от национального органа, указанного в законе, чтобы последний обнародовал список пригодных импортеров ГХФУ на последующие годы, основанный на вышеизложенном принципе. Данный список должен быть опубликован не позднее 30 июня того календарного года, который предшествует году, когда система квот войдет в силу. Ранняя дата публикации нужна для того, чтобы соответствующие лица узнали о своем допуске к импорту и могли обратиться за квотой (см. пункт (3) ниже). Ранняя дата публикации также позволяет лицам, не включенным в список, подать свои претензии. Процедура подачи претензий и их рассмотрения уполномоченным национальным органом должна быть законодательно закреплена. Рекомендуется, чтобы открытый для общественности список пригодных импортеров не содержал сведений об их максимальной доле в совокупной годовой национальной импортной квоте, которая образовалась исторически из доли в импорте

страны (см. этап 3). Вместо этого, национальный орган должен информировать отдельных лиц в частном порядке об их реальной доле, поскольку эти сведения могут считаться коммерческой тайной.

(3) Порядок присвоения квот импортерам

В то время как механизм присвоения квот импортерам должен быть частью национального законодательства по ОРВ, рекомендуется, чтобы составление ежегодного списка пригодных импортеров для получения квот на следующий календарный год было поручено национальному органу; и чтобы этот список был размещен на вебсайте в виде официального объявления. Основанием для присвоения квот отдельным импортерам на данный календарный год должна быть их доля в совокупной национальной квоте и их заявление о намерении импортировать в этот год. Предлагаем подавать заявление в национальный орган до 31 июля года, предшествующего году импорта и чтобы в нем содержалась информация о количествах конкретного ГХФУ и ГХФУ-содержащей смеси (в метрических тоннах), которые импортер намерен ввезти в следующий год, и для какого применения. Эта информация позволит национальному органу вычислить общий объем ГХФУ в тоннах ОРП, который импортер намерен ввезти, а также исключить объемы, предназначенные для запрещенного применения (если есть). На основании этих вычислений можно присваивать квоты импортерам, которые подали заявки.

Если определенное количество тонн ОРП из совокупной национальной квоты остается нераспределенным, уполномоченный орган страны имеет право ничего не предпринимать (т.е. это количество остается нераспределенным) либо объявляет на своем вебсайте, что любая организация может подать заявку на остаток национальной импортной квоты ГХФУ. Действия уполномоченного органа будут зависеть от общей политики страны относительно ГХФУ. Если уполномоченный орган страны решит выставить остаток квоты на открытые торги, то ему следует дополнить список импортеров «новыми» импортерами и/или изменить квоты, присвоенные «имеющимся в наличии» импортерам. Рекомендуется, чтобы законодательство по ОРВ разрешало импортерам, получившим импортную квоту ГХФУ, по своему усмотрению передавать квоту полностью или частично другому лицу. В этом случае импортер должен как можно скорее уведомить соответствующий национальный орган и последний должен внести соответствующие поправки в список лиц, которым разрешен импорт на данный календарный год.

НОЦ на заметку

- ✓ указать законодательную базу, регулирующую систему квот для ГХФУ → **безотлагательно**
- ✓ указать базовые годы для установления квот на ГХФУ → **безотлагательно**
- ✓ указать организации, которые импортировали ГХФУ в базовые годы и составить список пригодных импортеров, например, путем опросов потенциальных импортеров и таможни → **к 31 августа 2012**
- ✓ указать объем импортированных ГХФУ (в тоннах ОРП) за базовые годы, например, посредством опросов потенциальных импортеров и таможни → **к 31 августа 2012**
- ✓ опубликовать список пригодных импортеров и предложить им подавать заявки на квоты в первый год (2013) → **к 30 сентября 2012**
- ✓ определить совокупную национальную квоту на ГХФУ в первый год (2013) и распределить квоту между пригодными импортерами → **к 31 октября 2012**
- ✓ оповестить пригодных импортеров о присвоенных им квотах на первый год (2013) → **к 31 октября 2012**
- ✓ опубликовать окончательный список пригодных импортеров, которым были присвоены квоты на первый год (2013) → **к 31 ноября 2012**

Квоты, присвоенные импортерам на каждый календарный год, конфиденциальны и уполномоченный орган оповещает о них каждого импортера в частном порядке непосредственно после принятия решения. Рекомендуется, чтобы сроком публикации окончательного списка импортеров и оповещение об импортных квотах было 31 ноября того года, который предшествует году импорта, чтобы импортеры смогли подать свои заявки (если есть).

(4) Лицензирование присвоенных квот

Присвоение квот импортерам еще не означает, что им разрешен импорт. Для того, чтобы импорт состоялся, импортер, которому присвоили квоту, должен подать заявку в соответствующий государственный орган на получение лицензии на импорт ГХФУ. В зависимости от заявки импортера, лицензия может быть выдана на весь выделенный ему объем за данный календарный год или на часть выделенного объема и может быть действительна либо весь год, либо несколько месяцев. Другим возможным решением является выдача разрешения (лицензии) на каждую партию товара (см. раздел 5 ниже). Следует отметить, что независимо от типа лицензии/разрешения, грузовая накладная в порту прибытия должна быть получена в течение календарного года, на который была выделена соответствующая квота.

Учитывая положения Решения 63/17 Исполнительного комитета относительно того, что система импортных квот ГХФУ должна заработать к 68-му заседанию (практически, начиная с 2013 года), настоятельно рекомендуется, чтобы НОЦ безотлагательно начали подготовку к внедрению этой системы. Выше приведен перечень «НОЦ на заметку».

5. Дополнительные меры, которые могут способствовать внедрению системы импортной квоты ГХФУ

После введения системы импортных квот, согласно вышеописанным директивам в рамках национальной лицензионной системы ОРВ, её эксплуатация законодательно закрепленным национальным органом не должна создавать проблем. Однако система импортных квот ГХФУ не заработает как следует, если нет системы отчетности. Уполномоченный орган должен знать о реальном ежегодном объеме ввезенных веществ на основании выделенных индивидуальных квот. Это не только позволит контролировать соответствие импорта этим квотам, но и поможет в дальнейшем сформулировать государственную политику относительно ГХФУ. Рекомендуется законодательно закрепить, что отчеты о количестве ГХФУ и ГХФУ-содержащих смесей, ввезенных (вывезенных) за данный год, должны быть представлены в уполномоченный орган до 31 марта следующего года.

Рекомендуется законодательно закрепить, что за неподачу импортером отчета за предыдущий год, за подачу фальсифицированного отчета или за участие в незаконном обороте ОРВ, импортер будет признан непригодным для импорта на следующий год.

Помимо требований к отчетности, другой дополнительной мерой, способствующей соблюдению системы импортных квот ГХФУ, является требование о получении разрешения на каждую партию ГХФУ.¹⁹ Это позволит компетентному органу шаг за шагом отслеживать использование отдельных импортных квот на протяжении всего года. Очевидно, введение процедуры неофициального предварительного обоснованного согласия (iPIC) со странами-экспортерами ГХФУ поможет эффективному применению системы импортных квот ГХФУ.²⁰ Переподготовка таможенников и импортеров должна стать очередной важной вспомогательной мерой для действенного применения этой системы.²¹

В интересах бесперебойного выведения ГХФУ, параллельно импортным квотам, можно ввести и прочие эффективные меры - запрет на применение и обязательную регистрацию пользователей ГХФУ. По желанию страны, системы квот могут распространяться не только на ГХФУ, но и на оборудование содержащее ГХФУ или зависящего от него. См. раздел 6.

6. Система импортной квоты для оборудования, содержащего или зависящего от ГХФУ

Введение системы импортных квот для оборудования, содержащего ГХФУ или зависящего от него, считается весьма эффективной административной мерой в дополнение к системе импортных квот ГХФУ, что облегчает бесперебойное выведение ГХФУ, согласно графику, предписанному Монреальским протоколом. Однако в отличие от системы импортных квот на ГХФУ, эту систему весьма затруднительно внедрить и реализовать. Более того, согласно Монреальскому протоколу, оборудование подпадает под общий термин «продукты», а продукты, содержащие ОРВ, не контролируются Протоколом (см. раздел 1). Следовательно, расширение импортных квот для ГХФУ на оборудование превышает эти требования. Хотя ряд стран ввели мониторинг и контроль импорта оборудования, содержащего ОРВ или зависящего от него, лишь немногие имеют такие системы квот.

Самый важный вопрос для национального органа, ответственного за систему (обычно министерство защиты природы, министерство финансов и экономики) – это получение достоверной информации о реальном рыночном спросе и рыночных тенденциях относительно оборудования, содержащего ГХФУ или зависящего от него. Первым шагом на пути создания такой системы является требование к импортерам – докладывать о количестве оборудования различных типов, которое содержит ГХФУ или зависит от него за данный календарный год, и которое либо попало на местный рынок, либо используется этими фирмами. Промышленные предприятия, если таковые есть, также обязаны отчитываться о количествах произведенного и продаваемого на местном рынке оборудования за календарный год, так как ограничение импорта с одной стороны и дозволение местного производства, с другой, будет противоречить правилам международного торгового законодательства, особенно Всемирной торговой организации (ВТО).

В первом отчете импортеры и производители оборудования обязаны сообщить информацию о количествах оборудования, продаваемого на местном рынке или использованного фирмой по крайней мере за последние три года. Только после получения такой подробной информации, национальный орган может принять решение о создании такой системы и о типах оборудования, которые будут охвачены этой системой. Аналогичным образом, как и в случае ГХФУ, маловероятно получить достоверную информацию от таможи, так как таможенные коды для оборудования не позволяют идентифицировать оборудование, содержащее ГХФУ, равно как и отличить их от различных типов оборудования. Очевидно, если национальный орган считает, что целесообразно ввести в национальную таможенную классификацию внутринациональные коды, т.е., два или более знака дополнительно к шестизначному коду ГС для оборудования с целью выявления количества оборудования определенного типа, ввезенного за данный календарный год, то такое расширение кодов ГС поможет получить достоверные данные.

Другая важная проблема, которую следует решить, прежде чем будет создана система импортных квот на оборудование, а именно, распространяются ли количественные ограничения на важные компоненты оборудования (например, компрессоры, зависящие от ГХФУ)? Так как эти запасные части необходимы для замены вышедших из строя компонентов в существующем оборудовании, то неразумно налагать на них ограничения, если их не будут использовать для сборки нового оборудования. Соответственно, рекомендуется либо наложить запрет на сборку/монтаж нового оборудования, содержащего ГХФУ²² или зависящего от него (если в стране нет производства этого оборудования), либо ввести систему квот на производство оборудования (если такие предприятия существуют в стране) параллельно с внедрением импортных квот на такое оборудование.

После принятия стратегического решения относительно импортной (а также производственной) квоты на оборудование, содержащее ГХФУ или зависящее от него, настоятельно рекомендуется, чтобы общие правила отбора импортеров, базового уровня и методики при-

своения квот отобранным импортерам (и производителям) были теми же, что и описанные выше в разделе 4 для системы импортных квот ГХФУ.

Единственное отличие квот для ГХФУ от квот на оборудование, содержащее ГХФУ или зависящее от него, заключается в том, что в последней годовая квота будет выдана на количество единиц оборудования определенного типа, а не на объем ГХФУ. Обычно квоты устанавливаются только для холодильников, кондиционеров воздуха и тепловых насосов, и в частности, для малогабаритных кондиционеров воздуха.

Следует заметить, что обычно, когда вводится система квот на импорт оборудования, то в данной стране уже существует запрет на импорт б/у оборудования, так что квоты на оборудование будут распространяться только на новые установки.

7. Пример действующей системы импортных квот для ГХФУ – Австралия

Австралия имеет богатый опыт эксплуатации системы импортных квот на ГХФУ в рамках национальной системы лицензирования импорта/экспорта ОРВ. Австралийская квота установлена законом и она на 40% ниже, чем лимит, установленный графиком сокращения потребления, согласно Монреальскому протоколу. Система предполагает сокращение 30 тонн ОРП каждые два года, что приведет к выведению ГХФУ из потребления к 2016 году, за исключением небольшого остатка на сервисное обслуживание. Квоты присваиваются импортерам на основании их доли в импорте за предыдущий период квоты. Новые импортеры не допускаются в систему присвоения квот, хотя и могут покупать квоты у пригодных импортеров. Такой подход обеспечивает предсказуемость для промышленности и помогает правоприменительным органам, так как квоты доступны небольшому количеству фирм. Воздействие на конкуренцию минимально, так как квотами можно торговать и такая торговля имеет место. Система квот позволяет импортеру выбирать тип ГХФУ, который он хочет импортировать в пределах квоты (в тоннах ОРП) и может быть использована в течение двух лет. Заявители платят 15.000 австралийских долларов за двухлетнюю импортную лицензию на большие партии ГХФУ и за каждый ввоз заявители платят дополнительно в соответствии с объемом импортированного ГХФУ. Взимаемая плата хранится на «Озоновом счету» и может быть потрачена только на мероприятия по защите озонового слоя в Австралии.

В Австралии система импортных квот ГХФУ основана на альтернативах и на времени, которое потребуется промышленности для перехода на альтернативы. Прежде чем предпринять какие-то меры, австралийцы заручились поддержкой промышленности. Более того, запреты на большинство оборудования с ГХФУ и на одноразовые баллоны с одной стороны, и лицензии для бизнеса и техников, использующих ГХФУ, с другой, были введены параллельно импортным квотам. В настоящее время имеется 80 тысяч предприятий, зарегистрированных по этой схеме. В результате импорт ГХФУ используется почти исключительно в холодильниках и кондиционерах воздуха. И небольшое количество – в пожаротушении.²³

Австралия также ввела систему лицензирования для импорта предварительно заправленного оборудования с ГХФУ, хотя квоты введены не были.

8. Уроки, вынесенные из применения системы квот для ГХФУ – Европейский Союз

В Регламенте 2037/2000 (которому на смену в 2009 году пришел Регламент 1005/2009) Европейский Союз (ЕС) ввел систему квот для продажи ГХФУ производителями и импортерами или для использования в собственных целях. Совокупный лимит ГХФУ для ЕС каждый год

определялся данным Регламентом. Квоты присваивались импортерам, которые импортировали ГХФУ в 1999 году на основании их доли рынка в этот год. Для импортеров из новых членов ЕС, которые вступили в Евросоюз в 2004 году, базовыми годами были 2002 и 2003. Законодательством ЕС был закреплен следующий механизм присвоения квот²⁴ (передача квот разрешена при условии оповещения Европейской комиссии):

- Пригодные импортеры, т.е. перечисленные в решении Комиссии, могут обращаться за квотами для ГХФУ на следующий год. Если импортер, имеющий на это право, не обращается за своей квотой, то остаток ГХФУ перераспределяется между другими пригодными импортерами на пропорциональной основе в соответствии с размерами уже выделенных им квот.
- Отчет об импортированном объеме за данный календарный год должен быть представлен Комиссии до 31 марта следующего года.

В настоящее время в ЕС импорт ГХФУ запрещен (кроме нескольких исключений), и квоты на ГХФУ для исключительных применений равны запрашиваемым объемам, так как нет юридических оснований для установления лимитов. Однако уроки, вынесенные из нескольких лет присвоения квот ГХФУ в ЕС, когда ГХФУ широко применялись, и импорт ГХФУ был еще разрешен, могут оказаться полезными для стран, которые еще не установили такие квоты.

- (1) Система квот в сочетании с лицензированием и запретом на использование позволяла подвергать оборот ГХФУ мониторингу и контролю, и следовательно, сокращению спроса и предложения на эти вещества, поэтому реальное потребление ГХФУ в ЕС было гораздо ниже, чем лимит потребления, установленный Монреальским протоколом.
- (2) Ясный и прозрачный механизм присвоения квот сделал систему импортных квот ГХФУ в ЕС вполне управляемой несмотря на большое количество вовлеченных организаций. Следует подчеркнуть, что системы, где решение национальных властей о присвоении квот определенному импортеру не основаны на ясных и прозрачных принципах, закрепленных в законе (или в указе правительства), могут привести к несправедливой доле в национальной системе квот между импортерами и, возможно, к коррупции.
- (3) Выяснилось, что импортеры обычно подают заявку на больший объем ГХФУ, чем они способны реально ввезти. Таким образом, система квот создает еще один «буфер» для национальных властей, который облегчает удерживание совокупного импортного объема ниже определенного лимита.
- (4) Система импортных квот помогает предотвратить незаконный оборот, так как пригодные импортеры не примут новых поставщиков ГХФУ, которые отберут у них их долю рынка. Выяснилось, что если такие случаи обнаруживались пригодными импортерами, то о них сообщалось национальным властям стран-членов или Комиссии.

9. Заключение

Стороны Монреальского протокола обязаны соблюдать графики выведения ГХФУ из производства и потребления, согласованные в 2007 году в Монреале (Решение XIX/6). Далее, заявки от стран, подпадающих под статью 5, о получении дополнительного финансирования от Многостороннего фонда для выведения ГХФУ после 2012 года требуют подтверждения существования управляемой национальной системы лицензирования и квот на импорт ГХФУ и, где это применимо, производства и экспорта (Решения 63/17).

Так как первая контрольная мера по ГХФУ для развивающихся стран вступает в силу 1 января 2013 года, то страны, подпадающие под статью 5, должны незамедлительно разработать и осуществить такую систему квот на ГХФУ. Это будет способствовать соблюдению данной страной графика выведения ГХФУ по Монреальскому протоколу. «ОзонЭкшн» при ЮНЕП готов оказать НОЦ поддержку в этом процессе.

Примечания и ссылки

1. ОРП у самых распространенных ОРВ составляют от 0,055 для ГХФУ-22 до 10,0 для галона 1301. ОРП для хлорфторуглеродов (ХФУ), которые были заменены на ГХФУ, находятся в пределах от 0,6 до 1,0.
2. Тоннами ОРП являются метрические тонны, помноженные на величины ОРП, присвоенные ОРВ в Монреальском протоколе.
3. Монреальский протокол определяет потребление как производство + импорт – экспорт.
4. См. Решение VII/30 Сторон Монреальского протокола.
5. Следовательно, важно правильно понимать термин “продукт, содержащий ОРВ”. Согласно статье 1 Монреальского протокола, ОРВ или смесь, содержащая ОРВ, может считаться «содержащейся в продукте» только если оно не находится в контейнере для транспортировки и хранения. Это положение разъяснено в решениях I/12A и XIV/7 Сторон Монреальского протокола.
6. Согласно Научной оценке WMO 2006 года.
7. Книгу можно скачать с вебсайта ОзонЭкшн: <http://www.unep.fr/ozonaction/ebooks/ГХФУ-policy>
8. Страна может установить более жесткий лимит, чем в графике выведения Монреальского протокола.
9. Здесь «значительный экспорт» означает как превышающий 20% импорта.
10. На ноябрь 2011 года, из стран, не доживших о создании системы лицензирования ОРВ – Эфиопия, Восточный Тимор и Сан-Марино – первые две сообщили, что находятся в процессе завершения. (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/47/4/Rev.1).
11. Такая «временная» система импортных квот ГХФУ внедрена на Маврикии. Подробнее можно узнать у Динкара Шармы Чамилала, члена НОЦ, министерство гражданской службы и административных реформ, Порт Луис, Маврикий: dchamilall@mail.gov.mu
12. Если страна уже включила ГХФУ в систему лицензирования импорта/экспорта, этап I не понадобится и его можно пропустить.
13. Группа “Потенциальных импортеров и экспортеров” может включать дилеров промышленных газов и растворителей, представителей основных производителей ГХФУ и хладагентов, производителей холодильников и кондиционеров, заводов, выпускающих пену и аэрозоли, крупные химзаводы, дилеров лабораторных и аналитических реагентов.
14. См. «Краткий справочник таможенников и правоохранительных органов: поправки к номенклатуре ГС-2012 для ГХФУ и прочих ОРВ», публикация ОзонЭкшн, ЮНЕП, 2012.
15. 2007 год был упомянут так как это тот год, когда были согласованы меры контроля ГХФУ для развивающихся стран, согласованные Сторонами Монреальского протокола. Однако при выборе базовых годов для присвоения квот импортерам страна может решить взять за основу либо те годы, когда импорт ГХФУ уже устоялся (2009-2010), либо данные доступные за предыдущие годы 2005-2006 – три года до заключения соглашения по выведению ГХФУ – подробнее см. этап 3.
16. Всегда в тоннах ОРП, а не в метрических тоннах.
17. Этот подход настоятельно рекомендован так как он не дает стране превысить лимит Монреальского протокола, если имеет место незаконный импорт.
18. Следует избегать присвоения квот только одному импортеру, чтобы в особых случаях, когда только одна фирма импортировала ГХФУ в прошлом (что возможно в странах, потребляющих малые количества ГХФУ), присвоение квот ГХФУ новым импортерам было бы приемлемым, оставляя при этом разумную долю импорта ГХФУ тому, кто это делал ранее.
19. Подробнее о торговле и применении см.: главу 1 «Разрешение на каждый груз» в книге “Политика и законодательство по ГХФУ - возможные варианты (“UBFC policy & legislative options”) на вебсайте UNEP DTIE website <http://www.unep.fr/ozonaction/ebooks/UBfc-policy>
20. Процедура iPIC описана в брошюре “Informal Prior Informed Consent on Trade in Ozone Depleting Substances – A Tool to Strengthen OPB Licensing Systems”, опубликованной UNEP DTIE и доступной на вебсайте UNEP DTIE <http://www.unep.fr/ozonaction>
21. UNEP DTIE опубликовал пособие для таможи (“Customs Training Manual”), см. вебсайт UNEP DTIE <http://www.unep.fr/ozonaction>. Пособие в настоящее время дополняется, дабы включить поправки к Монреальскому протоколу и в системе ГС для классификации ОРВ.
22. Подробнее о таком запрете см. раздел “Ban on new ГХФУ installations” в главе 2 книги “UBFC policy & legislative options” на вебсайте UNEP DTIE <http://www.unep.fr/ozonaction/ebooks/UBfc-policy>
23. Подробнее о контрольных мерах в Австралии относительно оборота и применения ГХФУ см.: P. McInerney, S. Anderson: Australia in Fast Lane for UBFC Phase-out (http://www.unep.fr/ozonaction/information/mmfiles/7508-eOASI2011_TippingtheBalance.pdf)
24. Подробнее о системе квот на ГХФУ в Австралии можно узнать у Анни Габриэль, заместителя директора группы озона и синтетических газов, департамент окружающей среды, воды, наследия и искусств, Австралия, эл. почта: annie.gabriel@environment.gov.au
25. Решение Комиссии 2002/654/ ЕС, закрепляющее механизм присвоения квот на ГХФУ производителям и импортерам, отменено Решением Комиссии 2005/103/ЕС и вновь отменено Решением Комиссии 2007/195/ЕС.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Обновленный перечень смесей, содержащих ГХФУ

(Смеси, содержащие ХФУ и ГХФУ, не включены, так как импорт данных смесей не разрешен согласно Монреальскому протоколу с 1 января 2010)

(ГХФУ = гидрохлорфторуглероды, ГФУ = гидрофторуглероды, ПФУ = перфторуглероды perfluorocarbon, УВ = углеводороды)

Номер ASHRAE	Прочие наименования	Состав, вещества	Состав, %
R-401A	MP-39	ГХФУ-22/ГФУ-152a/ГХФУ-124	53/13/34
R-401B	MP-66	ГХФУ-22/ГФУ-152a/ГХФУ-124	61/11/28
R-401C	MP-52	ГХФУ-22/ГХФУ-152a/ГХФУ-124	33/15/52
R-402A	HP-80	ГФУ-125/УВ-290/ГХФУ-22	60/2/38
R-402B	HP-81	ГФУ-125/УВ-290/ГХФУ-22	38/2/60
R-403A	69-S	УВ-290/ГХФУ-22/ПФУ-218	5/75/20
R-403B	69-L	УВ-290/ГХФУ-22/ПФУ-218	5/56/39
R-406A	GHG-12	ГХФУ-22/УВ-600a/ГХФУ-142b	55/4/41
R-408A	FX-10	ГФУ-125/ГФУ-143a/ГХФУ-22	7/46/47
R-409A	FX-56	ГХФУ-22/ГХФУ-124/1ГХФУ-142b	60/25/15
R-409B	FX-57	ГХФУ-22/ГХФУ-124/ГХФУ-142b	65/25/10
R-411A	G-2018A	УВ-1270/ГХФУ-22/ГФУ-152a	1.5/87.5/11.0
R-411B	G-2018B	УВ-1270/ГХФУ-22/ГФУ-152a	3/94/3
R-412A	TP5R	ГХФУ-22/ПФУ-218/ГХФУ-142b	70/5/25
R-414A	-	ГХФУ-22/ГХФУ-124/УВ-600a/ ГХФУ-142b	51.0/28.5/4.0/16.5
R-414B	Hotshot	ГХФУ-22/ГХФУ-124/УВ-600a/ ГХФУ-142b	50.0/39.0/1.5/9.5
R-415A	-	ГХФУ-22/ГФУ-152a	82.0/18.0
R-416A	-	ГФУ-134a/ГХФУ-124/УВ-600	59.0/39.5/1.5
R-418A	-	УВ-290/ГХФУ-22/ГФУ-152a	1.5/96.0/2.5

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Предлагаемые образцы опросных листов и сопроводительных писем для проведения опроса среди потенциальных импортеров и экспортеров ГХФУ

Опросный лист ИМП-ЭКС (для жалоб потенциальных импортеров-экспортеров ГХФУ)	
Дата и место:	
Наименование фирмы:	
Адрес фирмы:	
Имя, телефон и эл. почта контактного лица, к которому можно обратиться относительно этого опросного листа:	
Вопрос 1. Импортировала или/и экспортировала ли ваша фирма гидрохлорфторуглероды (ГХФУ) или ГХФУ-содержащие смеси в 2009-2012гг.? ²⁶	
ДА ☐ НЕТ ☐	
Если НЕТ, будьте любезны, отошлите ваш опросный лист обратно должностному лицу, указанному в сопроводительном письме.	
Если ДА, продолжайте отвечать на вопросы.	

Вопрос 2. Какие ГХФУ импортировала или/и экспортировала ваша фирма за период, указанный в вопросе 1, и каков прогноз на будущий год? В своем ответе следуйте формату, предложенному ниже:

Наименование ГХФУ	Количество (округленное до 1 кг), импортированное в			Прогноз импорта на следующий год, кг	Количество (округленное до 1 кг), экспортированное в ²⁷			Прогноз экспорта на следующий год, кг
	2009	2010	2011		2009	2010	2011	
ГХФУ-22, R-22 (хлордифторметан)								
ГХФУ-123, R-123(дихлортрифторэтан)								
ГХФУ-141b, R-141b (дихлорфторэтан)								
ГХФУ-142b, R-142b (хлордифторэтан)								
ГХФУ-225ca, R-225ca или ГХФУ-225cb, R-225cb (дихлорпентафторпропан)								
Прочие ГХФУ (если ввозятся или вывозятся – ниже добавить строчки для наименований количеств)								

Если вы только экспортировали ГХФУ, сразу переходите к вопросу-4. Если вы импортировали ГХФУ, ответьте на вопрос 3:

Вопрос 3. Будьте добры, укажите ориентировочно процент от импортированного объема ГХФУ, затем либо реэкспортированного или проданного на рынке (или использованного для собственных нужд) для различных целей за период, указанный в вопросе 2, перечисленных в таблице ниже:

Наименование ГХФУ	% реэкспорта	Продано на рынке или использовано для собственных нужд вашей фирмы, %:								
		RAS & HP ²⁸		Аэрозоли ²⁹	Пожаротушение	Растворители	Сырье	Технологические агенты	Прочие (если есть)	Производство оборудования
		Обслуживание техники	Производство оборудования							
ГХФУ-22, R-22 (хлордифторметан)										
ГХФУ-123, R-123 (дихлортрифторэтан)										
ГХФУ-141b, R-141b (дихлорфторэтан)										
ГХФУ-142b, R-142b (хлордифторэтан)										
ГХФУ-225ca, R-225ca или ГХФУ-225cb, R-225cb (дихлорпентафторпропан)										
Прочие ГХФУ (если есть – добавить ниже строки для наименований и процентов)										

Вопрос 4. Какие ГХФУ-содержащие смеси ваша фирма импортировала и/или экспортировала за период, указанный в вопросе 1 и каков прогноз на следующий год? При ответе на вопрос следуйте приведенному ниже формату.

Наименование ГХФУ-содержащей смеси	Количество (округленное до 1 кг), импортированное в			Прогноз импорта на следующий год, кг	Количество (округленное до 1 кг), экспортированное в			Прогноз экспорта на следующий год, кг
	2009	2010	2011		2009	2010	2011	
R-502 ³¹								
R-401A (MP-39)								
R-401B (MP-66)								
R-401C (MP-52)								
R-402A (HP-80)								
R-402B (HP-81)								
R-403A (69-S)								
R-403B (69-L)								
R-406A (GHG-12)								
R-408A (FX-10)								
R-409A (FX-56)								
R-409B (FX-57)								
R-411A (G-2018A)								
R-411B (G-2018B)								
R-412A (TP-5R)								
R-414A								
R-414B (Hotshot)								
R-415A								
R-416A								
R-418A								
Прочие ГХФУ-содержащие смеси (если импортируются или экспортируются – добавить ниже с наименованиями и объемами.)								

Вопрос 5. Укажите в таблице насколько возможно точно процент ГХФУ-содержащих смесей, импортрованных и затем либо реэкспортированных, либо проданных на рынке (использованных для ваших собственных нужд) с различными целями за период, указанный в вопросе 4.

Наименование ГХФУ-содержащей смеси	% реэкспортированного	% проданного на рынке или потребленного фирмой для собственных нужд для:									
		RAC & HP ³²		Пена ³³	Аэрозоль	Противопожарные агенты	Растворители	Сырье	Технологические агенты	Прочее (если есть)	
		Сервис техники	Производство оборудования								
R-502 ³¹											
R-401A (MP-39)											
R-401B (MP-66)											
R-401C (MP-52)											
R-402A (HP-80)											
R-402B (HP-81)											
R-403A (69-S)											
R-403B (69-L)											
R-406A (GHG-12)											
R-408A (FX-10)											
R-409A (FX-56)											
R-409B (FX-57)											
R-411A (G-2018A)											
R-411B (G-2018B)											
R-412A (TP-5R)											
R-414A											
R-414B (Hotshot)											
R-415A											
R-416A											
R-418A											
Прочие ГХФУ-содержащие смеси (если импортируются или экспортируются – добавить ниже с наименованиями и объемами.)											

Опросный лист ТАМОЖНЯ (для главного управления таможи)	
Дата и место:	
Имя, телефон и эл. почта контактного лица, к которому можно обратиться относительно этого опросного листа:	

Вопрос 1. Пожалуйста, укажите в таблице объемы гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ), импортированных или экспортированных за 2009-2011 гг. и наименования импортеров и экспортеров.

[Вопрос-1 актуален, только если страна установила отдельную классификацию индивидуальных ГХФУ (или хотя бы всей группы ГХФУ), добавляя цифры к шестизначному коду ГС 2903.49, который охватывает не только ГХФУ, но и другие вещества.]

Таможенный код ГХФУ [таможенные коды в национальной таможенной статистике для ГХФУ должны быть перечислены здесь]	Наименование ГХФУ	Количество (округленное до 1 кг), импортированное в			Имена импортеров	Количество (округленное до 1 кг), экспортированное в			Имена экспортеров
		2009	2010	2011		2009	2010	2011	
2903.49.xx	ГХФУ-22, R-22 (хлордифторметан)								
2903.49.yy	ГХФУ-123, R-123 (дихлортрифторэтан)								
2903.49.zz	ГХФУ-141b, R-141b (дихлорфторэтан)								
2903.49.mm	ГХФУ-142b, R-142b (хлордифторэтан)								
2903.49.nn	ГХФУ-225ca, R-225ca; ГХФУ-225cb, R-225cb (дихлорпентафторпропан)								
2903.49.aa	Прочие ГХФУ (если есть – добавить ниже строки для наименований и объемов)								

Вопрос 2. Укажите в таблице объемы смесей, содержащих гидрохлорфторуглерод (ГХФУ), введенных и вывезенных за период 2009-2011 гг. и наименования импортеров и экспортеров.

Таможенные коды смеси, содержащей ГХФУ*	Наименование ГХФУ-содержащей смеси	Количество (округленное до 1 кг), импортированное в			Наименование импортера	Количество (округленное до 1 кг), экспортированное в ³⁶			Наименование экспортера
		2009	2010	2011		2009	2010	2011	
	R-502 ³⁷								
	R-401A (MP-39)								
	R-401B (MP-66)								
	R-401C (MP-52)								
	R-402A (HP-80)								
	R-402B (HP-81)								
	R-403A (69-S)								
	R-403B (69-L)								
	R-406A (GHG-12)								
	R-408A (FX-10)								
	R-409A (FX-56)								
	R-409B (FX-57)								
	R-411A (G-2018A)								
	R-411B (G-2018B)								
	R-412A (TP-5R)								
	R-414A								
	R-414B (Hotshot)								
	R-415A								
	R-416A								
	R-418A								
	Прочие ГХФУ-содержащие смеси (если импортируются или экспортируются – добавить ниже с наименованиями и объемами.)								

* В этом столбце нужно указать соответствующие таможенные коды в национальной таможенной статистике для смесей, содержащих ГХФУ. С 1 января 2007 года правильный код ГС для этих смесей (кроме R-502) 3824.74. Правильный код ГС для R-502 3824.71³⁵

**Рекомендуемый текст сопроводительного письма, адресованного
Национальным озоновым центром потенциальным импортерам и экспортерам
ГХФУ с приложением опросного листа:**

Насколько нам известно, ваша фирма является потенциальным импортером гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) или/и смесей, содержащих эти вещества в [2009-2011 гг.]. В соответствии с Монреальским протоколом о веществах, разрушающих озоновый слой, [название страны] обязалась проводить мониторинг и контроль импорта и экспорта озоноразрушающих веществ (ОРВ), включая ГХФУ, а также их смесей. Согласно плану выведения ГХФУ (НРМР), подписанному правительством [название страны] общее потребление (импорт – экспорт) ГХФУ в 2013 году не должен превышать лимит потребления [лимит потребления ГХФУ на 2013 год в тоннах ОРП] тонн ОРП (1 тонна ОРП = 1 метрическая тонна X озоноразрушающий потенциал вещества). С целью соблюдения этого требования, правительство [название страны] намерено ввести систему импортных квот на ГХФУ. В рамках данной системы фирмы, предъявляющие свидетельство импорта определенного количества ГХФУ или/и ГХФ-содержащих смесей за период [2009-2011], будут включены в список пригодных импортеров ГХФУ и получают импортные квоты на 2013 год, соразмерные с их долей в совокупном импорте ГХФУ в тот период.

Следовательно, мы просим вас заполнить приложенный опросный лист и тем самым подтвердить импорт ГХФУ или/и ГХФУ-содержащих смесей за период [2009-2011]. Если данный импорт имел место, то мы просим представить соответствующую документацию, включая копию таможенных документов, подтверждающих наименование вещества или смеси, фактическое количество и дату импорта. На основании данной информации мы включим вашу фирму в список пригодных импортеров ГХФУ на 2013 год. Срок предоставления заполненного опросного листа и копий таможенной документации – [дата срока].

**Рекомендуемый текст сопроводительного письма, адресованного
Национальным озоновым центром таможенным властям с приложением
опросного листа:**

В соответствии с Монреальским протоколом о веществах, разрушающих озоновый слой, [название страны] обязалась проводить мониторинг и контроль импорта и экспорта озоноразрушающих веществ (ОРВ), включая ГХФУ, а также их смеси. Согласно плану выведения ГХФУ (НРМР), подписанному правительством [название страны] общее потребление (импорт – экспорт) ГХФУ в 2013 году не должен превышать лимит потребления [лимит потребления ГХФУ на 2013 год в тоннах ОРП] тонн ОРП (1 тонна ОРП = 1 метрическая тонна X озоноразрушающий потенциал вещества). С целью соблюдения этого требования, правительство [название страны] намерено ввести систему импортных квот на ГХФУ. В рамках данной системы фирмы, предъявляющие свидетельство импорта определенного количества ГХФУ или/и ГХФУ-содержащих смесей за период [2009-2011], будут включены в список пригодных импортеров ГХФУ и получают импортные квоты на 2013 год, соразмерные с их долей в совокупном импорте ГХФУ в тот период. Доказательства, требуемые от страны, включают копию таможенной документации с информацией о наименовании вещества или смеси, о фактически импортированном количестве и дате импорта. Информация, которую мы запрашиваем у вас в приложенном опросном листе, поможет нам проверить данные об импорте и экспорте ГХФУ за период [2009-2011].

Будем признательны, если вы заполните приложенный опросный лист к [дата].

Примечания к приложениям

26. Период определяется органом, рассылающим опросные листы.
27. Включая реэкспорт (если есть).
28. Холодильники, кондиционеры и сектор тепловых насосов.
29. Включая объемы, применяемые в производстве полиольных смесей для дальнейшего выпуска полиуретановой пены.
30. Включая реэкспорт (если есть).
31. Эта смесь содержит ГХФУ и ХФУ. Следует указать, что с 1 января 2010 импорт ХФУ и ХФУ-содержащих смесей должен считаться незаконным.
32. Холодильники, кондиционеры и сектор тепловых насосов.
33. Включая объемы, применяемые в производстве полиольных смесей для дальнейшего выпуска полиуретановой пены.
34. Включая реэкспорт (если есть).
35. ГХФУ-содержащие смеси могли быть ввезены или вывезены также под таможенными кодами, относящимися к функции смеси. Следующие коды ГС могут быть применимы: 3814.00 (для ГХФУ-содержащих смесей, используемых как растворители), 3813.00 (для ГХФУ-содержащих смесей, используемых как противопожарные агенты), хотя другие коды ГС тоже могут быть использованы импортерами или экспортерами.
36. Включая реэкспорт (если есть).
37. Эта смесь содержит ГХФУ и ХФУ. Следует указать, что с 1 января 2010 импорт ХФУ и ХФУ-содержащих смесей должен считаться незаконным.

Об Отделе технологии, промышленности и экономики (DTIE) при ЮНЕП

Отдел технологии, промышленности и экономики ЮНЕП помогает правительствам, местным властям и ответственным лицам в бизнесе и в промышленности разрабатывать и осуществлять политику и практику, способствующую устойчивому развитию.

Отдел содействует:

- устойчивому потреблению и производству,
- эффективному использованию возобновляемой энергии,
- надлежащему обращению с химическими веществами,
- включению природоохранных затрат в политику развития.

Канцелярия директора в Париже координирует деятельность посредством:

- **Международного центра природоохранных технологий** – IETC (Осака, Шига), который осуществляет комплексные программы по управлению отходами, водными ресурсами и катастрофами, с упором, в частности, на Азию.
- **Организации «Устойчивое потребление и производство»** (Париж), которая способствует обустройству устойчивого потребления и производства в качестве вклада в человеческое развитие через глобальные рынки.
- **Организации «Химические вещества»** (Женева), которая объединяет глобальные действия с целью здорового управления химическими веществами и совершенствования химической безопасности во всем мире.
- **Организации «Энергетика»** (Париж), которая содействует разработке энергетической и транспортной политики для устойчивого развития и способствует инвестициям в возобновляемую энергетику и энергосбережение.
- **«ОзонЭкшн»** (Париж), который поддерживает выведение ОРВ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой во исполнение Монреальского протокола.
- **Организации «Экономика и торговля»** (Женева), которая помогает странам интегрировать природоохранные соображения в торгово-экономическую политику и работает с финансовым сектором в интересах политики устойчивого развития.

DTIE при ЮНЕП занимается повышением осведомленности, передачей знаний и информации, совершенствованием технологического сотрудничества и партнерства, соблюдением международных конвенций и соглашений.

**Подробности см.:
www.unep.org/dtie**

За информацией обращаться в
DTIE при ЮНЕП, «ОзонЭкшн»

15 rue de Milan
75441 Paris CEDEX 09
France

Tel: +33 1 4437 1450
Fax: +33 1 4437 1474,
E mail: ozonaction@unep.org
www.unep.org/ozonaction

www.unep.org

United Nations Environment Programme
P.O. Box 30552 Nairobi, Kenya
Tel.: ++254-(0)20-762 1234
Fax: ++254-(0)20 762 3927
E-mail: uneppub@unep.org



Стороны Монреальского протокола обязаны выполнять график выведения гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) из производства и потребления, согласованный в 2007 году. Далее, заявки от стран, подпадающих под статью 5, о получении финансирования для выведения ГХФУ после 2012 года от Многостороннего фонда во исполнение Монреальского протокола потребуют подтверждения существования работающей национальной системы лицензирования и квот на ГХФУ, и производство, если таковое имеется.

Поскольку первые контрольные меры по ГХФУ для развивающихся стран вступают в силу 1 января 2013 года, необходимы действия по обеспечению эффективной системы лицензирования и квотирования до наступления этой даты. Настоящая брошюра содержит необходимую информацию и практическое руководство для развивающихся стран по разработке и осуществлению работающей и действенной системы квот, которая обеспечит соблюдение страной графика выведения ГХФУ согласно Монреальскому протоколу.