



**BRIEFING
NOTE**

Ратификация Кигалийской поправки

1. Общие сведения об информационной записке

15 октября 2016 года, в Кигали, делегаты 28-го Совещания Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, достигли соглашения по снижению использования и производства гидрофторуглеродов (ГФУ). Это соглашение (Кигалийская поправка) было принято Решением Совещания Сторон XXVIII /1.

Настоящая информационная записка подготовлена Секретариатом Монреальского протокола для оказания содействия Сторонам Монреальского Протокола в ратификации, принятии или одобрении Кигалийской поправки. Эта информационная записка:

- представляет общую информацию о Монреальском протоколе и Кигалийской поправке
- содержит перечень последствий ратификации данной Поправки
- разъясняет порядок ратификации и вступления в силу данной Поправки;
- содержит перечень действий, которые необходимо предпринять для подготовки к ратификации и вступления в силу данной Поправки;
- описывает процедуру ратификации; и
- предлагает типовую схему процедуры ратификации в дополнительном документе.

Информация, представленная в настоящей записке, может быть использована только в качестве дополнительного ресурса для Сторон. Она не носит исчерпывающий характер и никоим образом не может рассматриваться в качестве руководящего документа. Для краткости в данной записке слово «ратификация» будет использоваться для обозначения терминов «ратификация, принятие и одобрение»¹.

2. Введение

Монреальский протокол и Кигалийская поправка.

Монреальский протокол является общепризнанным многосторонним природоохранным соглашением, которое успешно препятствует нанесению массового ущерба здоровью людей и окружающей среде от чрезмерного ультрафиолетового излучения солнца путем постепенного прекращения производства и использования веществ, разрушающих озоновый слой.

В Монреальский протокол поправки вносились уже несколько раз – самая последняя, Кигалийская поправка², является пятым по счету дополнением к протоколу, цель которого заключается в поэтапном отказе от ГФУ (гидрофторуглеродов), которые часто используются в качестве заменителей озоноразрушающих веществ (ОРВ). И хотя ГФУ не являются ОРВ, они представляют собой мощные парниковые газы, обладающие значительным потенциалом глобального потепления. (ПГП)

Юридические обязательства по Кигалийской поправке.

Кигалийская поправка является обязательным для исполнения международным соглашением или договором, предназначенным для создания прав и обязанностей на уровне международного законодательства.

После того, как Поправка вступает в силу для Стороны-подписанта³, эта Страна принимает на себя юридические обязательства в соответствии с настоящей Поправкой.

1 За исключением случаев, когда принятие и одобрение оговорены в Разделе 5 настоящей записки.

2 Оригинальный текст Кигалийской поправки можно найти по адресу:
<https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2016/CN.872.2016-Eng.pdf>.

3 Стороной Кигалийской поправки будет являться государство, которое согласилось быть юридически связанным положениями данной Поправки и для которой Поправка вступила в силу. В данной информационной записке термин «государство» также включает в себя региональные организации экономической интеграции, чем на практике является Европейский союз.

3. Последствия ратификации

Главные причины стать подписантом/участником Кигалийской поправки

Монреальский протокол направлен на восстановление озонового слоя путем отказа от ОРВ, а также смягчение изменения климата. В соответствии с Поправкой Стороны сокращают производство и потребление ГФУ, тем самым создавая потенциал для предотвращения потепления на 0,5°C к концу столетия.

Все предыдущие поправки и урегулирования Монреальского протокола имеют универсальную поддержку; государства⁴, ратифицировавшие Поправку, формируют позитивную тенденцию, которой, вероятно, последуют и другие страны мира.

Внедряя новые технологии при реализации Кигалийской поправки, Стороны смогут получить конкурентное преимущество на мировом рынке. Альтернативные технологии часто являются экономически эффективными, они приводят к улучшению качества конечных продуктов, в том числе в области энергоэффективности.

В соответствии с Кигалийской поправкой Монреальский протокол принимает на себя ответственность за ГФУ и играет ведущую роль в создании всеми странами экологически устойчивого мира в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Страны 5-й Статьи, действующие в рамках Кигалийской поправки, получают доступ к финансовой и технической поддержке, предоставляемой в рамках Протокола. Существует также ряд других преимуществ, обусловленных ратификацией Поправки.

Преимущества участников/подписантов Кигалийской поправки

Стороны, действующие в рамках Статьи 5

Существуют особые стимулы для стран, действующих в рамках **Статьи 5**, побуждающие их ратифицировать Кигалийскую поправку:

- **Финансовый механизм:** Статья 10 Монреальского протокола учреждает финансовый механизм для предоставления финансовой и технической поддержки, в том числе и передачу технологий, развивающимся странам для осуществления ими принятых обязательств по Монреальскому Протоколу. Частью этого пакета является Многосторонний фонд (МФ), который, среди прочего, покрывает договорную стоимость издержек Сторон, действующих в рамках Статьи 5. На 28-й встрече Сторон был принят **ряд ключевых решений по вопросам предоставления поддержки Многосторонним фондом** странам, действующим в рамках Статьи 5.
- Стороны, действующие в рамках 5-й статьи, "должны будут обладать **гибкостью** для установления приоритетных задач по снижению использования ГФУ, определения секторов, выбору технологий и альтернатив; они также будут разрабатывать и внедрять собственные стратегии для выполнения принятых обязательств по ГФУ исходя из их конкретных потребностей и национальных условий в соответствии с методами, учитывающими особенности каждой страны"⁵ этот принцип должен быть включен в руководящие правила МФ⁶.
- Исполнительному комитету МФ было предложено разработать **руководящие положения по финансированию** процессов постепенного сокращения использования и производства ГФУ, включая пороговые показатели экономической целесообразности⁷.
- Исполнительному комитету МФ было предложено включить в руководящие финансовые положения принципы, которые позволят предприятиям получить право на финансовую поддержку второй и третьей фазы конверсии химического производства, что даст им возможность соблюсти положе-

4 В данной информационной записке термин «государство» также подразумевает региональную организацию экономической интеграции. Такой организацией является Европейский союз.

5 См. пункт 13 решения XXVIII/2.

6 См. пункт 14 решения XXVIII/2.

7 См. пункт 10 решения XXVIII/2.

- ния Поправки - в рамках которой ими уже был пройден первый конверсионный этап⁸, - чтобы затем поэтапно прекратить использование ОРВ в соответствии с Монреальским протоколом⁹.
- Будет оказываться поддержка **деятельности, направленной на институциональное укрепление**, лицензирование и квотирование импорта и экспорта ГФУ, создание систем отчетности по Статье 7, реализацию демонстрационных проектов и разработку национальных стратегий вывода из обращения ГФУ¹⁰.
 - **Договорная оговорка для стран с жарким климатом:** для стран, действующих в рамках Статьи 5, допускается ряд исключений¹¹ в части реализации поэтапного отказа от ГФУ, если к таковым может быть применено положение Протокола, касающееся стран с жарким климатом¹².
 - Также могут существовать и **другие исключения**¹³, когда производство и использование ГФУ являются жизненной необходимостью и критично важны для ведения нормальной жизнедеятельности, и какковые предварительно согласованы участниками Протокола как допустимые исключения. Процедуры для таких потенциальных исключений будут рассмотрены в 2029 году.
 - Если Сторона, действующая в рамках Статьи 5, не может выполнить свои обязательства из-за некорректной реализации положений о передаче технологий или механизма финансирования, она может инициировать процесс, который в итоге приведет к принятию Советом Сторон решения о необходимых действиях.
 - Комитет по выполнению¹⁴ действует внесудебным, неконфронтационным и стимулирующим образом для обеспечения соблюдения обязательств Сторонами-участниками. Как правило, Председатель Комитета по выполнению принимает участие в заседаниях Исполнительного комитета МФ, а Председатель и заместитель Председателя Исполнительного комитета присутствуют на заседаниях Комитета по выполнению в качестве наблюдателей, оказывая друг другу помощь в случае необходимости^{15, 16}.
 - Сторонам, действующим в рамках Статьи 5, которые безотлагательно начнут поэтапное сокращение ГФУ, будет предоставлена **дополнительная финансовая поддержка**. Перед встречей в Кигали группа из 16 стран-доноров заявила о своем намерении предоставить Многостороннему Фонду \$27 млн до следующего запланированного пополнения средств Фонда. Донорская помощь в области энергоэффективности может быть также увеличена силами группы филантропических организаций, объявивших о старте программы финансирования в размере \$53 млн.

Избежание торговых ограничений

Статья 4 Монреальского протокола ограничивает торговлю Сторон контролируемыми веществами с государствами, не являющимися участниками Протокола. Когда Статья 4 вступит в силу¹⁷, торговля ГФУ между Сторонами и государствами, которые не являются участниками-подписантами Кигалийской поправки, будет ограничена. Таким образом, у государств появится стимул для ратификации Поправки до момента вступления в силу соответствующих торговых ограничений.

Отказ от устаревших технологий

Страны, не являющиеся Сторонами Кигалийской поправки, будут продолжать использовать устаревшие

8 «Конверсия первого этапа» - это перевод на альтернативы с низким или нулевым ПГП предприятий, которые не никогда не получали частичной или полной прямой/непрямой поддержки от Многостороннего фонда. В эту категорию попадают и те предприятия, которые перешли на гидрофторуглероды за счет своих собственных средств. См. пункт 18, подпункт (а) решения XXVIII / 2.

9 См. пункт 18 решения XXVIII/2.

10 См. пункты 20 и 21 решения XXVIII/2.

11 См. Статью 5, пункт 8 qua и подпункт (g) Монреальского протокола

12 Исключения, касающиеся высокой температуры окружающего воздуха, в настоящее время изложены в решении XXXVIII/2.

13 См. пункты 38 и 40 решения XXVIII/2.

14 В соответствии со Статьей 8 Монреальского протокола решением IV/5 была одобрена впоследствии измененная процедура, которая инициируется при выявлении технических нарушений. Этим решением был учрежден Комитет по выполнению.

15 Отчет о совещании Комитета по выполнению, пункт 51 ЮНЕП / OzL.Pro./ ImpCom / 26/5.

16 Секретариат и Исполнительные органы МФ также участвуют в заседаниях Комитета по выполнению в качестве наблюдателей и предоставляют информацию о состоянии программ технической и финансовой помощи, которую они оказывают странам, находящимся в ведении Комитета.

17 Торговые ограничения, накладываемые Кигалийской поправкой, вступают в силу 1 января 2033 года при условии, что Поправку ратифицируют по меньшей мере 70 Сторон-участников Монреальского протокола. При прочих обстоятельствах торговые ограничения вступят в силу на 90 день после ратификации Поправки 70 по счету участвующей Стороной.

технологии, тем самым лишая себя возможности модернизировать промышленные объекты и производственные процессы и находясь по этой причине в неблагоприятном экономическом положении. В итоге это приведет к потере экспортных рынков для таких отраслей промышленности еще до того момента, когда начнет действовать вводимый в рамках Протокола контроль за торговлей ГФУ, и станет препятствием для использования новейших инновационных технологий в смежных областях.

Гибкость при выполнении требований

Поправка позволяет Сторонам проявлять определенную гибкость при выполнении своих обязательств: это сделано для того, чтобы предоставить Сторонам достаточно времени и возможностей для постепенного отказа от использования ГФУ с учетом собственных потребностей и интересов; Стороны смогут выстраивать свои собственные приоритеты в отношении конкретных ГФУ, секторов, технологий и альтернатив.

Поправка не накладывает полный запрет на использование ГФУ. Очевидно, что в некоторых особых случаях использование ГФУ может быть разрешено.

Участие с минимальными дополнительными расходами

Обычно ратификация экологического договора, предусматривающего проведение регулярных международных встреч, требует дополнительных государственных затрат для подготовки и участия в подобных мероприятиях. Но государствам не придется нести значительных расходов для участия в таких встречах или совещаниях, когда они ратифицируют Кигалийскую поправку, поскольку она является частью Монреальского протокола, а подавляющее большинство государств и так регулярно посещают его Совещания. Стороны, действующие в рамках Статьи 5, будут принимать участие в Совещаниях при поддержке Целевого фонда Монреальского протокола.

Стоимость участия сторон в Кигалийской поправке

Административные расходы будут включать:

- адаптацию существующих или введение новых законов, которые будут регулировать отказ от ГФУ;
- расширение системы лицензирования и квотирования импорта и экспорта ОРВ для включения в нее гидрофтороуглеродов;
- принятие, при необходимости, любых практических мер, необходимых для выполнения сотрудниками таможи дополнительных обязанностей по контролю за ГФУ;
- сбор и подготовка информации о существующем производстве и использовании ГФУ;
- развитие ресурсов для представления отчетности в соответствии с требованиями положений Поправки; а также
- разработку стратегии поэтапного отказа от ГФУ, включая мониторинг и обеспечение соблюдения положений Поправки.

В настоящее время ГФУ используются в холодильных установках, кондиционерах, аэрозолях, системах пожаротушения и при производстве изоляционных пеноматериалов, поэтому поэтапный отказ от этих веществ может стать для государственной экономики сложной задачей. Несмотря на то, что Стороны Монреальского Протокола будут пытаться снизить потребление ГФУ максимально эффективным и рациональным способом, им все равно придется потратить определенные средства, в то же время странам, действующим в рамках Статьи 5, МФ будет оказывать финансовую помощь.

Стороны, не действующие в рамках Статьи 5, начнут финансировать МФ после коррекции шкалы взносов Организации Объединенных Наций. Стороны, попадающие под действие Статьи 5, а также другие страны-участники делают регулярные взносы в Целевой фонд Монреальского протокола для организации и проведения совещаний и поддержки работы Секретариата.

4. Ратификация и вступление в силу

Ратификация, принятие и утверждение

Государство может подтвердить, что оно готово соблюдать условия Кигалийской поправки следующими способами: ратификацией, принятием или утверждением положений Поправки.

«Ратификация» является по сути международным актом¹⁸, посредством которого государство на международном уровне дает свое согласие на обязательность соблюдения им договора. Ратификация происходит после составления ратификационной грамоты, а в случае поправки Кигали¹⁹ – передачи этого документа депозитарию²⁰ на хранение. Юридический эффект «принятия» и «одобрения» идентичен эффекту «ратификации», поэтому они требуют проведения идентичных процедур на международном уровне²¹.

Вступление в силу

Поправка не является юридически обязательной к исполнению для Стороны Монреальского Протокола, пока она не вступит в силу для этой Стороны. Необходимо понимать различие между вступлением в силу Кигалийской поправки и вступлением в силу Кигалийской поправки для Сторон, которые ратифицировали Поправку уже после ее вступления в силу. Поправка не имеет полного правового эффекта, пока она не вступит в силу. Государства не считаются связанными положениями поправки до того момента, пока она не вступит для них в силу.

Вступление поправки в юридическую силу

За одним исключением, вступление Поправки в силу регулируется ее Статьей IV (1): Поправка вступает в силу 1 января 2019 года при условии, что ее ратифицировали не менее 20 государств-участников Монреальского протокола. Если к этой дате не будет произведено нужного количества ратификаций, то Поправка вступит в силу на 90-й день после ее ратификации 20-м по счету государством-участником.

Исключением к вышесказанному является Статья VI(2): торговые ограничения, накладываемые Кигалийской поправкой, вступают в силу 1 января 2033 года при условии, что Поправку к этому моменту ратифицируют по меньшей мере 70 государств-участников Монреальского протокола. Если к этой дате не будет произведено нужного количества ратификаций, то Поправка вступит в силу на 90-й день после ее ратификации 70-м по счету государством-участником.

Вступление Поправки в силу для государств

Если государства ратифицируют Поправку до момента ее вступления в силу, они будут связаны положениями Поправки только после ее вступления в силу. Если государство ратифицирует Поправку после ее вступления в силу, то Поправка вступает в силу для этого государства на 90-й день после даты ее ратификации.

Предварительное применение

Статья V Поправки предусматривает ее предварительное применение с тем, чтобы любая из Сторон могла заявить, что она собирается предварительно ввести любые контрольные меры, изложенные в Статье 2J, и выполнить соответствующие обязательства по представлению отчетности (Статья 7). Практический результат любого подобного заявления будет заключаться в том, что Сторона, сделавшая его, будет действовать таким образом в период между сделанным заявлением и датой вступления Поправки в силу, как если бы положения Поправки, к которым относится заявление, уже получили юридический эффект²².

18 В настоящей записке термин «ратификация» не подразумевает выполнение каких-либо государственных процедур, связанных с международным актом о ратификации договора, хотя в некоторых странах этот термин распространяется и на них.

19 Это относится и к любому другому многостороннему договору, включая Монреальский протокол и его поправки.

20 Более подробное объяснение значения термина «депозитарий» см. в Разделе 6 настоящей записки.

21 Было принято решение об использовании терминов «принятие» или «одобрение» с тем, чтобы некоторым Сторонам для получения полномочий для заключения международного соглашения не пришлось сталкиваться с конституционными требованиями иметь парламентское большинство.

22 Предварительное действие договоров регулируется Статьей 25 Венской конвенции о Праве международных договоров.

5. Шаги, которые необходимо совершить для подготовки к ратификации и вступления в силу Кигалийской поправки

Зачем нужна подготовка

Начиная с даты вступления Поправки в силу, каждая Сторона Поправки берет на себя международно-правовые обязательства в отношении других Сторон. Поэтому важно, чтобы с этой даты каждая Сторона была в состоянии выполнить свои обязательства. Сторона нарушит свои международные обязательства, если она будет юридически связана Поправкой до того момента, как будут подготовлены и приняты необходимые внутренние положения и договоренности, позволяющие Поправке вступить в силу.

В частности, согласно международному законодательству, заявления о неподготовленности внутреннего законодательства или конституционных норм не являются приемлемым оправданием для несоблюдения положений Поправки.

Поэтому важно, чтобы государство до ратификации Поправки успело совершить все необходимые подготовительные действия, что даст ему возможность выполнить свои международные обязательства после вступления Поправки в силу для этого государства.

Все Стороны должны быть в состоянии соблюдать графики поэтапного отказа от ГФУ с даты вступления Поправки в силу для этих Сторон.

Подготовительный анализ и сбор информации

Перед ратификацией должны быть назначены ответственные за выполнение и соблюдение Кигалийской поправки – это может быть одно или несколько ключевых министерств, ведомств или органов. Вполне допустимо, что эти полномочия могут быть возложены на ведомство/организацию, выбранную в качестве координационного центра по вопросам Монреальского протокола. В качестве альтернативы эти полномочия могут быть переданы любому другому ведомству.

Сторона, планирующая ратифицировать Кигалийскую поправку, должна обеспечить:

- понимание обязательств, вытекающих из Поправки;
- подготовка обзора о производстве и использовании ГФУ; и
- прочие действия, связанные с предварительным анализом.

Понимание обязательств Стороны в рамках Поправки

Основные обязательства Стороны, которая ратифицировала Кигалийскую поправку, приведены ниже.

- В Монреальский протокол были внесены поправки с включением в него нового Приложения F, в котором перечислены ГФУ, разделенные на две группы²³.
- Сторонам, действующим в рамках Статьи 5, и Сторонам, не попадающим под действие этой статьи, необходимо поэтапно сокращать²⁴ производство и использование ГФУ, перечисленных в Приложении F.
- Стороны, действующие в рамках Статьи 5, и прочие Стороны-участники подразделяются на две группы с разными базовыми годами и графиками поэтапного отказа от ГФУ. На Встрече Сторон было определено, какие именно Стороны входят в каждую из групп²⁵.
- Значения потенциалов глобального потепления (ПГП) для ГФУ приведены в Приложении F, для некоторых ГХФУ (гидрохлорфторуглероды) – в Приложении C и ХФУ (хлорфторуглероды) – в Приложении A протокола.
- Оценка производства, использования, импорта и экспорта ведется в эквиваленте CO₂, как и опре-

23 Вещества группы II - в настоящее время это только ГФУ-23 - будут требовать иного обращения, чем вещества группы I, поскольку данные об эмиссиях будут предоставляться отдельно (статья 7, пункт 3-й Протокола с внесенными поправками); и применение одобренных Сторонами технологий для обезвреживания/очистки эмиссий и уничтожения веществ (Статья 2J, пункты 6 и 7 Протокола с внесенными изменениями).

24 Статья 2J и Статья 5, пункт 8 qua.

25 Решение XXVIII/2, пункты 1 и 2.

деление базовых уровней использования и производства оценка объемов эмиссий ГФУ-23, который находится в группе 2 Приложения F.

- Базовые уровни²⁶ рассчитываются на основе объемов производства и использования ГФУ и ГХФУ.
- Уничтожение ГФУ-23, насколько это практически возможно, следует совершать с использованием технологий, одобренных сторонами-участниками.
- Системы лицензирования импорта и экспорта ГФУ должны начать работать до 1 января 2019 года²⁷, за исключением случаев, когда Сторона, действующая в рамках Статьи 5, заявляет, что она не в состоянии уложиться в этот срок, и тогда этот срок может быть перенесен на 1 января 2021 года.
- Торговля с государствами, которые не ратифицировали Поправку, подлежит запрету с 1 января 2033 года.
- Страны с жарким климатом будут освобождены от требований Поправки на определенный срок²⁸. Будут также рассмотрены и другие²⁹ исключения.
- Требуется мониторинг и ведение отчетности по производству и использованию ГФУ, а также выбросов ГФУ-23, если это необходимо.

Подготовка обзора о производстве и использовании ГФУ

Несмотря на то, что подготовка обзора о производстве и использовании ГФУ не является обязательным условием до момента ратификации Поправки, она позволит сторонам предпринять целый ряд практических мер, необходимых для соблюдения ее положений. Сторонам, действующим в рамках Статьи 5, Многосторонний Фонд предоставляет средства на проведение таких инспекций, причем многие уже успели воспользоваться этой возможностью³⁰.

Среди всего прочего, подготовка обзора позволит:

- помочь заинтересованной Стороне лучше понять ее исторические и прогнозируемые тенденции использования ГФУ и распределение их применения по секторам и подсекторам;
- предоставить Стороне максимально полный обзор своих национальных секторов экономики, где уже используются или будут применяться ГФУ;
- выявить любые эмиссии ГФУ-23;
- облегчить работу по сбору данных; а также
- дать возможность Стороне оценить ситуацию с наиболее часто используемыми ГФУ во всех секторах производства и обслуживания.

Прочие действия, связанные с предварительным анализом

Любые другие предварительные исследования могут быть полезны на национальном уровне, например, государства могут проанализировать издержки и дивиденды (на национальном уровне) от ратификации Кигалийской поправки.

Создание институциональной структуры для осуществления и соблюдения положений Поправки

Для работы компетентной институциональной структуры требуется участие целого ряда различных организаций, действующих на разных социальных уровнях, что послужит достижению результатов, предусмотренных юридическими обязательствами Сторон. Основные институциональные механизмы для выполнения обязательств по Монреальскому протоколу уже работают во всех странах и включают в себя:

26 Статья 2J, пункты с 1 по 4; Статья 5, пункт 8 qua.

27 Или в течение трех месяцев с даты вступления в силу, если дата вступления в силу позднее 1 января 2019 года (Статья 4B, пункт 2bis).

28 Статья 5, пункт 8 qua, подпункт (g); решение XXVIII/2, пункты с 26 по 40.

29 Решение XXVIII/2, пункты с 38 по 40.

30 Секретариат МФ подготовил руководство, которое будет использоваться в качестве источника справочной информации при подготовке обзоров в странах, действующих в рамках Статьи 5: см. руководство по подготовке аналитических обзоров по альтернативам ОРВ (МФ/АСМ.2016 / 2/21 от 23 августа 2016 года).

- назначение координатора;
- делегирование ответственности за реализацию и соблюдение положений Поправки одному или нескольким министерствам;
- назначение конкретных должностных лиц в качестве руководящего звена;
- необходимые механизмы систем лицензирования и квотирования;
- соответствующие механизмы мониторинга и отчетности о производстве и использовании ГФУ, об эмиссиях ГФУ-23 (при необходимости); а также
- меры по обеспечению соблюдения законодательства, направленного на реализацию положений Протокола, включая деятельность одного или нескольких ведомств, осуществляющих надзор за исполнением положений Протокола; эти учреждения имеют полномочия на введение санкций и / или проведение уголовного разбирательства, если необходимо.

Некоторым государствам может понадобиться помощь в подготовке к выполнению и соблюдению положений Поправки. В процессе планирования ратификации они должны как можно раньше выяснить, какие именно источники помощи им доступны. Значительная финансовая помощь будет предоставлена Сторонам, действующим в рамках статьи 5, за счет средств МФ.

Также к процессу подготовки к выполнению положений Поправки разумно привлекать общественность и гражданское общество, чтобы заручиться их поддержкой для внедрения любых новых мер, повысить легитимность запланированных действий и реализовывать полезные идеи. Также следует привлечь к процессу подготовки и заручиться поддержкой частного сектора, нужно повысить степень его готовности и использовать его опыт. Большинство Сторон Монреальского Протокола уже предприняли шаги для широкого привлечения общественности, гражданского общества и частного сектора; это позволит обеспечить эффективную реализацию положений Поправки, в частности, путем:

- проведения информационно-пропагандистских мероприятий;
- формирования списка заинтересованных Сторон; а также
- создания национального координационного или руководящего комитета, или какого-либо другого органа, который будет регулярно взаимодействовать с заинтересованными сторонами.

Подготовка и принятие национальных законов

В общем, Монреальский протокол был ратифицирован 197 сторонами. Это означает, что большинство государств уже должны иметь в своем распоряжении соответствующее законодательство, которое позволит осуществлять меры контроля, требуемые Протоколом. Из этого следует, что большинству Сторон-участников просто необходимо будет адаптировать законы для легитимной реализации положений Кигалийской поправки. По сути, это означает расширение сферы действия законодательства, которое уже регулирует озоноразрушающие вещества, а теперь будет регулировать и ГФУ.

Необходимы и другие меры

Адаптация или принятие законов для соблюдения Кигалийской поправки должны быть дополнены рядом дополнительных мер для достижения следующих результатов, а именно:

- наличие действующей системы лицензирования импорта и экспорта ГФУ с квотами на импорт и экспорт;
- наличие данных о производстве и потреблении ГФУ, а также данных об эмиссиях конкретных ГФУ-23
- наличие стратегии поэтапного отказа от ГФУ (по мере необходимости), разделенной на этапы.

6. Ратификация

Как только государство готово, процесс ратификации может начинаться. Это процесс состоит из нескольких этапов.

Взаимодействие с лицами, ответственными за принятие решения по ратификации

Как правило, за принятие решения по ратификации договоров и координации шагов, необходимых для ратификации, отвечает группа должностных лиц (рабочая группа по подготовке к ратификации) – обычно (но совсем не обязательно) сотрудников министерства иностранных дел. Должностные лица, которые занимаются вопросами политики Кигалийской поправки, должны начать работу с рабочей группой, чтобы вместе приступить к процессу ратификации.

Выявите национальные процедуры ратификации Поправки, и следуйте им

Рабочая группа может предоставлять консультации по национальным процедурам, которые в итоге сделают возможной официальную ратификацию. В частности, они могут разъяснить, какая именно документация должна быть подготовлена и какие именно процедуры принятия решений должны быть задействованы.

Для ратификации требуются определенные политические полномочия. Их могут предоставить законодательные акты и решения руководства страны. Для получения таких полномочий может потребоваться решение национального парламента; это можно сделать несколькими способами: к примеру, национальному парламенту, возможно, потребуется предоставить кому-либо конкретные полномочия для ратификации Поправки или, возможно, это будут лишь консультации в рамках процесса ратификации.

До того, как полномочия для процедуры ратификации будут даны, может понадобиться принятие необходимой законодательной базы и административной практики. Даже если государственные процедуры этого не требуют, все равно нужно заранее убедиться в том, что государство может выполнять свои международные обязательства, вытекающие из договора, еще до того, как этот договор будет ратифицирован.

Национальные процедуры, необходимые для ратификации, могут быть достаточно сложными или требовательными, и поэтому они требуют осторожного обращения. Целесообразно заранее встретиться с рабочей группой, чтобы убедиться в том, что требования к ратификации выполняются и что время и необходимые ресурсы имеются в наличии.

Подготовка и подписание документа о ратификации

После того, как завершены все внутренние законодательные процедуры и приняты нужные решения, рабочая группа готовит документ о ратификации и заявление. Договорная группа также организует процедуру подписания документа. Документ о ратификации может быть подписан главой государства или правительства, министром иностранных дел или другим уполномоченным лицом³¹.

Передача документа о ратификации на хранение депозитарию

Депозитарием Монреальского протокола является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, находящийся в Нью-Йорке³². Ратификационные грамоты, должны быть сданы на хранение депозитарию в целях удовлетворения правовых требований международной процедуры ратификации³³.

Рабочая группа обычно несет ответственность за соблюдение всех формальностей, необходимых для передачи на хранение документа о ратификации. Типовой документ о ратификации включен в приложение к настоящей информационной записке.

31 Официальное назначение подтверждается специальным документом, именуемым «всеобъемлющие полномочия»: см. Статью 2 (1) (с) Венской конвенции о праве международных договоров.

32 См. пункт 1 Статьи 20 Венской конвенции об охране озонового слоя. Генеральный секретарь ООН является также и депозитарием Монреальского протокола.

33 См. Статью 13 Венской конвенции об охране озонового слоя.

Приложение: Типовой документ о ратификации (который должен быть подписан главой государства, главой правительства или министром иностранных дел)

ДОКУМЕНТ О РАТИФИКАЦИИ

С УЧЕТОМ ТОГО, что на Двадцать восьмом Совещании Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, которое состоялось в Кигали с 10 по 15 октября 2016 года, Сторонами была принята еще одна поправка к Монреальскому протоколу, в соответствии с процедурой, изложенной в пункте 4 статьи 9 Венской конвенции 1985 года об охране озонового слоя,

Я, [имя и должность главы государства, главы правительства или министра иностранных дел], заявляю, что правительство **[название государства]**, рассмотрев вышеупомянутую Поправку, ратифицирует ее и обязуется добросовестно выполнять содержащиеся в ней положения.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО, я подписываю этот документ о ратификации в **[место] [дата]**.

[Подпись]

Финансирование и координация работ по переводу на русский язык данного документа осуществлена Региональным центром Программы развития ООН для стран Европы и СНГ в рамках проекта ПРООН-ГЭФ «Содействие в реализации ускоренного вывода из обращения ГХФУ в странах с переходной экономикой».

Перевод: Игорь Александров, «Globe MPS Group».

Рецензия: Александр Бамбиза, технический координатор проекта ПРООН-ГЭФ в Беларуси.

Координация: Селимджан Азизоглу, руководитель регионального проекта, Региональный центр Программы развития ООН для стран Европы и СНГ.