

ОТЧЕТ

о проведении обучающего семинара по Государственному регулированию ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования для сотрудников Государственной пограничной службы

г. Ош

29 ноября 2019 г.

Программа семинара

- 09:00** Регистрация участников.
- 09:30 - 09:40** Открытие. Приветственные выступления. Представление участников. Цели и задачи семинара.
- 09:40 - 10:00** Защитная роль стратосферного озона. (К. Муханова)
- 10:00 - 10:20** Государственная программа по прекращению использования ОРВ в Кыргызской Республике. (М. Аманалиев)
- 10:20 - 10:40** Фильм «Торговля ОРВ»
- 10:40 - 11:00** Определение ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, смеси ОРВ. (Ж. Жумалиев)
- 11:00 - 11:20** Сектора, использующие ГХФУ (Ж. Жумалиев)
- 11:20 – 11:40** **Кофе-брейк**
- 11:40 – 12:00** Законодательство Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя (М. Аманалиев)
- 12:00 - 12:20** Изменения законодательства Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вступлением в Таможенный союз (М. Аманалиев)
- 12:20 - 12:40** Регулирование импорта/экспорта ОРВ и ОРВ-содержащей продукции (в связи с последними изменениями законодательства КР) в свете вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз (М. Аманалиев)
- 12:40 - 13:00** Запрет ОРВ-содержащей продукции в связи со вступлением Кыргызстана в Таможенный союз и их коды ГС (Ж. Жумалиев)
- 13:00 - 14:00** **Обед**
- 14:00 - 14:20** Проблемы торговли ОРВ в трансграничном аспекте (М. Аманалиев)
- 14:20 - 14:40** Нелегальная торговля ОРВ и оборудованием, содержащим ОРВ (Ж. Жумалиев)
- 14:40 - 15:00** Случаи контрабанды ОРВ в Кыргызстане. Методы контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования. Свод изъятий ОРВ (май 2014 – апрель 2016) (М. Аманалиев)
- 15:00 - 15:20** Правила техники безопасности, при транспортировке и хранении ОРВ (Ж. Жумалиев)
- 15:20 - 15:40** **Кофе-брейк**
- 15:40 - 16:20** Практическое занятие по использованию идентификатора хладагентов (газоанализатор). (Ж. Жумалиев)
- 16:20 - 16:50** Подведение итогов семинара. Заключение и выводы

Предыстория вопроса

Озоновый центр Кыргызстана направил официальное письмо в Государственную пограничную службу о проведении очередного обучающего семинара по повышению осведомленности в области регулирования ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования, так как в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2016 года № 419 «Об утверждении Программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ на период 2016-2020 годы (Фаза 3)» утвержден План действий по реализации Программы, в котором предусмотрено обучение сотрудников пограничной службы на период 2016-2020 годы. На отправленное письмо был получен ответ о согласии на проведение обучающих семинаров для северного и южного регионов страны.

В обучающем семинаре участвовало 33 человек.

Содержание

Открытие. Представление участников. Цели и задачи семинара

Во время открытия семинара было рассказано о Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой и обязанностях государства и роли пограничных служб в выполнении положений протокола, также было рассказано о целях, задачах семинара и вкратце о программе обучающего семинара. Все участники представились, были представлены лекторы семинара, и озвучены ожидаемые результаты.

Защитная роль стратосферного озона

Данная презентация включала следующие темы: Озоновый слой и его функции защиты от ультрафиолетового излучения; Воздействие озоноразрушающих веществ на озоновый слой; Истощение стратосферного озона и повышения уровня ультрафиолетового излучения (УФИ) на поверхности земли; Последствия повышенного УФИ на здоровье людей, сельскохозяйственные культуры и водные экосистемы Земли; Подписание Монреальского Протокола всеми странами; Цели и задачи Монреальского протокола в регулировании ОРВ; Определение ОРВ и основные сектора, использующие ОРВ; Сравнения экологических показателей ОРВ, ГФУ и природных хладагентов, Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу и ее цель в борьбе с глобальным потеплением климата.

Государственная программа по прекращению использования ОРВ в Кыргызской Республике

В данной презентации было рассказано о следующем: Цели и задачи Государственной программы по прекращению использования ОРВ; Роли и обязанности государственных органов, вовлеченных в реализацию программы и функции Государственной пограничной службы в выполнении госпрограммы; Объемы потребления ОРВ в Кыргызстане; Будущая динамика потребления озоноразрушающих веществ, в связи с вступлением в Таможенный союз и прекращением ввоза ГХФУ; График прекращения потребления ГХФУ; План действий по реализации программы на 2016-2020 годы; Регулирование импорта ОРВ и ОРВ содержащей продукции в Кыргызстане.

Определение ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, смеси ОРВ

В данной презентации докладчик дал исчерпывающую информацию по гармонизированной системе кодов для ОРВ, их смесей и продуктов, содержащих ОРВ.

Слушателям рассказали какие применяются международные коды для определения ОРВ, о химических названиях и аббревиатурах ОРВ, химических формулах ОРВ, торговом наименовании, специальном номере (ASHRAE, СИХ, ООН), цветовом коде, которые можно применять для определения ОРВ и их смеси. Также докладчик рассказал о содержании розданного учебного пособия, в котором приведены гармонизированные системы кодов и изменения в номенклатуре ГС для ОРВ и их альтернатив, а также вкратце рассказано как применять пособие в работе пограничной службы. Была дана информация о методах определения и обнаружения ОРВ грузов, которые можно применять в работе пограничной службы.

Сектора, использующие ГХФУ

В данном выступлении было подробно рассказано какие ГХФУ в каком секторе применяются: в качестве хладагентов в холодильном оборудовании и кондиционерах воздуха, пенообразователей в производстве пеноматериалов, растворителей в производстве электронного оборудования, в качестве вытеснителей в аэрозолях. Далее подробно говорилось об использовании холодильных агентов в домашних холодильниках и коммерческих холодильных установках, в авто-рефрижераторах; О мировой тенденции холодильных агентов и переходе на природные хладагенты; Рассказано было какие меры безопасности надо соблюдать при обращении с природными хладагентами и о особенностях современных углеводородных холодильных установках; Подробно было рассказано о роли пограничной службы в регулировании ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования.

Законодательство Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя

В данном выступлении рассказывалось о законодательстве КР в области охраны озонового слоя и охраны атмосферного воздуха. Презентация дала информацию о Законе Кыргызской Республики «Об охране озонового слоя» от 18.12.2006 №206, Законе Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» от 12.06.1999 №51, Новом кодексе Кыргызской Республики об административной ответственности с описанием налагаемых штрафов, в случаях нарушения кодекса. Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского Экономического Союза и вывозе с таможенной территории Евразийского Экономического Союза озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества

Изменения законодательства Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вступлением в Таможенный союз

Данная презентация была посвящена изменениям в законодательстве Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вхождением в Таможенный Союз. Во время выступления было рассказано о полном запрете ввоза и вывоза продукции содержащей ОРВ, запрете ввоза ОРВ и ОРВ содержащего оборудования физическими лицами в качестве товаров для личного пользования, запрете ввоза ОРВ в емкостях, не подлежащих повторной заправке и т.д.

Также было рассказано об исключениях, предусматривающих ввоз и вывоз ОРВ и продукции содержащей ОРВ и случаях, когда не требуются разрешительные документы.

Регулирование импорта/экспорта ОРВ и ОРВ-содержащей продукции (в связи с последними изменениями законодательства КР) в свете вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз

В данном выступлении подробно рассказывалось о Положении государственного регулирования ввоза и вывоза ОРВ и ОРВ содержащей продукции, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2009 года № 594. Были раскрыты такие темы, как общие правила импорта и экспорта ОРВ и ОРВ содержащего оборудования внутри Таможенного союза, система лицензирования ввоза и вывоза ОРВ и ОРВ-содержащей продукции, разрешительный документ на ввоз или вывоз ОРВ и ОРВ-содержащей продукции внутри стран ТС, был наглядно показан бланк заключения и примеры лицензии. Рассказывалось о функциях пограничной службы – контроль за ввозом и вывозом лицензируемых ОРВ и ОРВ-содержащей продукции, предоставление сводных данных о ввозе и вывозе ОРВ, включая данные об импортерах и экспортерах, для отчетности Секретариату Монреальского протокола.

Запрет ОРВ-содержащей продукции в связи со вступлением Кыргызстана в Таможенный союз и их коды ГС

Данная презентация включала следующие темы: Новая классификация ГС по ОРВ; Перечень запрещенной продукции и оборудования, содержащих ГХФУ: краски и Смазывающие препараты и препараты, применяемые в масляной обработке текстиля; Органические композитные растворители; Отходы органических галогенированных растворителей; Полиуретаны; Кондиционеры воздуха, состоящие из вентилятора с мотором; Холодильники, морозильники и проч., электрические или др. тепловые насосы всех типов; Оборудование для сжижения воздуха или других газов; Огнетушители и другая запрещенная продукция. Приведены были их коды ГС.

Проблемы торговли ОРВ в трансграничном аспекте

В данном выступлении рассказывалось об особенностях географического расположения Кыргызстана и количестве общих таможенных и пограничных постов с соседними государствами, откуда чаще всего завозится ОРВ и куда вывозится, о методах нелегальной торговли таких, как обход, сокрытие, ложная маркировка, маскировка и утечки, которые должны знать сотрудники пограничной службы. Рассказывалось об основных странах-импортерах ОРВ, бытового и коммерческого оборудования. Было рассказано о методах предотвращения нелегальной торговли ОРВ в Кыргызстане, техническом обеспечения таможенных и пограничных служб, усилении кадрового потенциала пограничной службы.

Нелегальная торговля ОРВ и оборудованием, содержащим ОРВ

В данной презентации были представлены такие темы, как причины незаконной торговли ОРВ, будущие тенденции незаконной торговли ОРВ в Кыргызстане и в ТС в связи с запретом на ввоз/вывоз ГХФУ в 2020 году, проблемы пограничной и таможенной служб по ведению мониторинга и контроля торговли ОРВ, методы незаконной торговли

ОРВ, методы контрабанды ОРВ, обнаружение контрабанды, предотвращение незаконной торговли ОРВ на национальном и международном уровнях, примерные схемы контрабанды ОРВ.

Случаи контрабанды ОРВ в Кыргызстане. Методы контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования. Свод изъятий ОРВ

Данное выступление включало сведения о случаях контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования в Кыргызстане, которые были зарегистрированы за последние годы: В 2014 году ХФУ-12 4 баллона по 13,6 кг и 300 одноразовых баллонов по 1 кг, 2 баллона R134a, 114 баллончиков R12 по одному кг. В 2015 году R12141 баллончика по 1 кг, 120 баллончиков по 0,3 кг, 1010 баллончика с R600a по 0,2 кг, 58 баллончиков с R22 по 1 кг, 137 баллончиков по 0,28 кг и 70 баллончиков R134a. Незаконная попытка ввоза хладагентов марки R12, R22, R600, а также холодильных камер из Кыргызстана в Узбекистан зафиксированная Таможенными органами Узбекистана. Незаконный ввоз четыреххлористого углерода в Кыргызстан в количестве 182 кг компанией ОсОО "Чайна Петролиум компани Джунда" в 2017 году, миновав пограничный пункт Торугарт и инспекторы Кара-Балтинского таможенного терминала оформили данную партию товара по таможенной декларации ТД 41710102/020317/0003108 под условный выпуск.

Правила техники безопасности, при транспортировке и хранении ОРВ

В данной презентации рассказывалось о классах опасности хладагентов, в зависимости от воспламеняемости и токсичности хладагентов и приведены маркировки опасности хладагентов. Дана информация о пределах воспламеняемости хладагентов, рассказано в каких условиях и помещениях нужно хранить баллоны с хладагентами, а в каких хранение считается небезопасным. Рассказано о средствах индивидуальной защиты – специальных очках, резиновых перчатках и одежде при работе с хладагентами. Рассказано о влиянии на здоровье человека, в случае попадания хладагентов на кожу человека, или на слизистую глаз. Отдельно было сказано об условиях безопасного хранения баллонов с хладагентами.

Практическое занятие по использованию идентификатора хладагентов (газоанализатор)

На практическом занятии участникам семинара показали, как работать с идентификатором хладагентов (газоанализатором). Было наглядно продемонстрированы шаги работы с прибором и как подключать прибор к баллону с хладагентом. Рассказано как правильно распечатать результат анализа и как расшифровывать результаты. Далее участники самостоятельно отработывали навыки работы с анализатором. Были наглядно показаны, какие меры безопасности должны соблюдаться во время работы с идентификатором хладагентов. Было рассказано, как сделать анализы, если резьба баллона нестандартная.

Заключение

Пограничная служба является одним из главных органов контроля ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ-содержащего оборудования на территорию

Кыргызстана. С целью предотвращения нелегального ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ-содержащего оборудования участникам семинара было рекомендовано:

- более тщательно проверять грузы и документы на груз, чтобы не допускать нелегальный ввоз/вывоз в/из страны запрещенных ОРВ и их смеси, продукции содержащей ОРВ;
- подробно изучить раздаточный материал, и применять полученные знания в своей работе;
- обращаться в компетентные органы государственной власти в случае возникновения каких-либо вопросов, чтобы в будущем не было незаконного ввоза или вывоза ОРВ.

Фотографии





Национальный консультант ОЦК

Финансовый менеджер ОЦК

Ассистент ОЦК

Жумалиев Ж.О.

Токтосунова А.К.

Муханова К.К.