

ОТЧЕТ

о проведении обучающего семинара по Государственному регулированию ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования для сотрудников пограничной службы

с. Новопокровка, Чуйская область

12 ноября 2019 г.

Программа семинара

- 09:00** Регистрация участников.
- 09:30 - 09:40** Открытие. Приветственные выступления. Представление участников. Цели и задачи семинара.
- 09:40 - 10:00** Защитная роль стратосферного озона. (К. Муханова)
- 10:00 - 10:20** Государственная программа по прекращению использования ОРВ в Кыргызской Республике. (М. Аманалиев)
- 10:20 - 10:40** Фильм «Торговля ОРВ»
- 10:40 - 11:00** Определение ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, смеси ОРВ. (Ж. Жумалиев)
- 11:00 - 11:20** Сектора, использующие ГХФУ (Ж. Жумалиев)
- 11:20 – 11:40** **Кофе-брейк**
- 11:40 – 12:00** Законодательство Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя (М. Аманалиев)
- 12:00 - 12:20** Запрет ОРВ-содержащей продукции в связи со вступлением Кыргызстана в Таможенный союз и их коды ГС (Ж. Жумалиев)
- 12:20 - 12:40** Регулирование импорта/экспорта ОРВ и ОРВ-содержащей продукции (в связи с последними изменениями законодательства КР) в свете вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз (М. Аманалиев)
- 12:40 - 13:00** Проблемы торговли ОРВ в трансграничном аспекте (М. Аманалиев)
- 13:00 - 14:00** **Обед**
- 14:00 - 14:20** Нелегальная торговля ОРВ и оборудованием, содержащим ОРВ (М. Аманалиев)
- 14:20 - 14:50** Случаи контрабанды ОРВ в Кыргызстане. Методы контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования. Свод изъятий ОРВ (май 2014 – апрель 2016) (М. Аманалиев)
- 14:50 - 15:10** Правила техники безопасности, при транспортировке и хранении ОРВ (Ж. Жумалиев)
- 15:10 - 15:30** **кофе брейк**
- 15:30 - 16:00** Практическое занятие по использованию идентификатора хладагентов (газоанализатор). (Ж. Жумалиев)
- 16:00 – 16:20** Подведение итогов семинара. Заключение и выводы

Предыстория вопроса

Озоновый центр Кыргызстана обратился с официальным письмом в Государственную пограничную службу с письмом, о проведении очередного обучающего семинара по повышению осведомленности в области регулирования ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования, так как в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2016 года № 419 «Об утверждении Программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ на период 2016-2020 годы (Фаза 3)» утвержден План действий по реализации Программы, в котором предусмотрено обучение сотрудников пограничной службы на период 2016-2020 годы. На отправленное письмо был получен ответ о согласии на проведение обучающих семинаров для северного и южного регионов страны.

В обучающем семинаре участвовало 32 человек

Содержание

Более подробное описание выступлений в соответствии с повесткой дня следует ниже.

Открытие. Представление участников. Цели и задачи семинара

Во время открытия семинара было рассказано о целях, задачах и общей тематике обучающего семинара, участники представились, были представлены спикеры семинара, озвучены ожидаемые результаты. Было рассказано о Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой и обязанностях сторон в выполнении положений протокола.

Защитная роль стратосферного озона

Данное выступление включало сведения о следующих темах: понятие озонового слоя и его функции, природный цикл озона и влияние озоноразрушающих веществ на озоновый слой; Истощение стратосферного озона и повышения уровня ультрафиолетового излучения (УФИ); Последствия повышенного УФИ и влияние УФИ на здоровье людей, сельскохозяйственные культуры и водные экосистемы; Принятие и подписание Монреальского Протокола всеми странами; Цели и задачи Монреальского протокола; Определение ОРВ и области применения ОРВ; Экологические показатели ОРВ и ГФУ, Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу. Цель Кигалийской поправки.

Государственная программа по прекращению использования ОРВ в Кыргызской Республике

В данном выступлении было рассказано о следующих темах: Цели и задачи Государственной программы, государственные органы, вовлеченные в реализацию программы и роль и функции Государственной таможенной службы в рамках программы; Структура потребления ОРВ в Кыргызстане; Динамика потребления озоноразрушающих веществ; График прекращения потребления ГХФУ; Импорт озоноразрушающих веществ; План действий по реализации программы; Регулирование импорта ОРВ и ОРВ содержащей продукции.

Определение ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, смеси ОРВ

Данная презентация дала подробную информацию по гармонизированной системе кодов для ОРВ, их смесей и продуктов, содержащих ОРВ. Слушателям рассказали какие применяются международные коды для определения ОРВ. Было рассказано о химических

названиях и аббревиатурах ОРВ, химических формулах ОРВ, торговом наименовании, специальном номере (ASHRAE, СИХ, ООН), цветовом коде, которые можно применять для определения ОРВ грузов. Также спикер рассказал, как применять розданное учебное пособие, которое содержало гармонизированные системы кодов и изменения в номенклатуре ГС для ОРВ и их альтернатив. Была дана информация о методах определения и обнаружения ОРВ грузов, которые можно применять в работе пограничной службы.

Сектора, использующие ГХФУ

В данном выступлении было подробно рассказано о каждом секторе промышленности, где применяются ГХФУ, а именно, в качестве хладагентов в холодильном оборудовании и кондиционерах воздуха, пенообразователей в производстве пеноматериалов и утеплении, растворителей в производстве электронного оборудования, в качестве вытеснителей в аэрозолях. Было рассказано в каком количестве используется ОРВ в каждом секторе. Далее подробно говорилось об использовании холодильных агентов в домашних холодильниках, торговых и коммерческих холодильных установках, в авто-рефрижераторах; О мировой концепции развития холодильных агентов и переходе на природные хладагенты; Свойствах природных и традиционных холодильных агентов – соблюдение техники безопасности; Новых синтетических холодильных агентах с низким ПГП; Современных аммиачных холодильных установках; Современных углеводородных холодильных установках; О роли пограничной службы в регулировании ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования.

Законодательство Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя

В данном выступлении рассказывалось о законодательстве КР в области охраны озонового слоя и охраны атмосферного воздуха. Презентация дала информацию о Законе Кыргызской Республики «Об охране озонового слоя» от 18.12.2006 №206, Законе Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» от 12.06.1999 №51, Новом кодексе Кыргызской Республики об административной ответственности с описанием налагаемых штрафов, в случаях нарушения кодекса. Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского Экономического Союза и вывозе с таможенной территории Евразийского Экономического Союза озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества

Запрет ОРВ-содержащей продукции в связи со вступлением Кыргызстана в Таможенный союз и их коды ГС

Данная презентация была посвящена изменениям в законодательстве Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вхождением в Таможенный Союз. Во время выступления было рассказано о полном запрете ввоза и вывоза продукции содержащей ОРВ, запрете ввоза ОРВ и ОРВ содержащего оборудования физическими лицами в качестве товаров для личного пользования, запрете ввоза ОРВ в емкостях, не подлежащих повторной заправке и т.д. Также было рассказано об исключениях, предусматривающих ввоз и вывоз ОРВ и продукции содержащей ОРВ и случаях, когда не требуются разрешительные документы. Приведены все коды ГС для запрещенных ОРВ и ОРВ-содержащей продукции.

Регулирование импорта/экспорта ОРВ и ОРВ-содержащей продукции (в связи с последними изменениями законодательства КР) в свете вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз

В данном выступлении пояснялось Положение о государственном регулировании ввоза и вывоза ОРВ и содержащей их продукции, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2009 года № 594. Были раскрыты такие темы, как общие правила импорта и экспорта ОРВ и ОРВ содержащего оборудования внутри Таможенного союза, система лицензирования ввоза и вывоза ОРВ и ОРВ-содержащей продукции, заключение (разрешительный документ) на ввоз или вывоз ОРВ и ОРВ-содержащей продукции внутри стран ТС, был наглядно показан бланк заключения и примеры лицензии. Рассказывалось о функциях пограничной службы – контроль за ввозом и вывозом лицензируемых ОРВ и ОРВ-содержащей продукции, предоставление сводных данных о ввозе и вывозе ОРВ, включая данные об импортерах и экспортерах, для отчетности Секретариату Монреальского протокола.

Проблемы торговли ОРВ в трансграничном аспекте

В данном выступлении рассказывалось о географическом расположении Кыргызстана и количестве общих таможенных постов с соседними государствами, откуда чаще всего завозится ОРВ и куда вывозится, о методах нелегальной торговли таких, как обход, сокрытие, ложная маркировка, маскировка и утечки. Основных странах-импортерах ОРВ, бытового и коммерческого оборудования. Было рассказано о методах сокращения нелегальной торговли, это совершенствования законодательной базы, технического обеспечения таможенных и пограничных служб, усиление кадрового потенциала пограничной службы.

Нелегальная торговля ОРВ и оборудованием, содержащим ОРВ

В данной презентации раскрыли такие темы, как причины незаконной торговли ОРВ, будущие тенденции незаконной торговли ОРВ в связи с запретом на ввоз/вывоз ГХФУ в 2020 году, проблемы пограничной и таможенной служб по ведению мониторинга и контроля торговли ОРВ, методы незаконной торговли ОРВ, методы контрабанды ОРВ, обнаружение контрабанды, предотвращение незаконной торговли ОРВ на национальном и международном уровнях, примерные схемы контрабанды ОРВ.

Случаи контрабанды ОРВ в Кыргызстане. Методы контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования. Свод изъятий ОРВ

Данное выступление включало сведения о случаях контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования в Кыргызстане, которые были зарегистрированы за последние годы: В 2014 году ХФУ-12 4 баллона по 13,6 кг и 300 одноразовых баллонов по 1 кг, 2 баллона R134a, 114 баллончиков R12 по одному кг. В 2015 году R12141 баллончика по 1 кг, 120 баллончиков по 0,3 кг, 1010 баллончика с R600a по 0,2 кг, 58 баллончиков с R22 по 1 кг, 137 баллончиков по 0,28 кг и 70 баллончиков R134a. Незаконная попытка ввоза хладагентов марки R12, R22, R600, а также холодильных камер из Кыргызстана в Узбекистан зафиксированная Таможенными органами Узбекистана. Незаконный ввоз

четырёххлористого углерода в Кыргызстан в количестве 182 кг компанией ОсОО "Чайна Петролиум компани Джунда" в 2017 году, миновав пограничный пункт Торугарт и инспекторы Кара-Балтинского таможенного терминала оформили данную партию товара по таможенной декларации ТД 41710102/020317/0003108 под условный выпуск.

Правила техники безопасности, при транспортировке и хранении ОРВ

В данной презентации рассказывалось о классификации хладагентов по безопасности, в зависимости от воспламеняемости и токсичности хладагентов и приведены коды опасности хладагентов. Дана информация о пределах воспламеняемости хладагентов, рассказано в каких условиях и помещениях можно хранить баллоны с хладагентами, а в каких хранение считается небезопасным. Рассказано о средствах индивидуальной защиты – специальных очках и резиновых перчатках, одежде при работе с хладагентами. А также рассказано о влиянии на здоровье человека, в случае попадания хладагентов на кожу человека, или на слизистую глаз. Отдельно было сказано об условиях безопасного хранения баллонов с хладагентами.

Практическое занятие по использованию идентификатора хладагентов (газоанализатор)

На практическом занятии участникам семинара показали, как работать с идентификатором хладагентов (газоанализатором). Было наглядно продемонстрирован алгоритм работы с прибором и как распечатать результат анализа. Рассказано как правильно подключать прибор к баллону с хладагентом и как расшифровывать результаты. Далее участники самостоятельно отработывали навыки работы с анализатором. Также было наглядно показаны, какие меры безопасности должны применяться во время работы с идентификатором хладагентов. Было рассказано, как сделать анализы, если резьба баллона нестандартная.

Заключение

Пограничные и таможенные органы являются главным органом контроля ввоза/вывоза опасных химических веществ в нашу страну. Таким образом, ответственность пограничных органов растёт, и участникам семинара было рекомендовано:

- более тщательно проверять грузы и не допускать нелегальный ввоз в страну запрещенных ОРВ,
- подробно изучить раздаточный материал, сделать соответствующие выводы из прошедшего семинара,
- предотвращать случаи контрабанды ОРВ,
- обращаться в компетентные органы государственной власти в случае возникновения каких-либо вопросов, чтобы в будущем не было незаконного ввоза или вывоза ОРВ.

Фотографии



Национальный консультант ОЦК

Жумалиев Ж.О.

Ассистент ОЦК

Муханова К.К.