

Монреальский протокол и выполнение его обязательств в Хорватии (Igor Jakipic and Ivana Javor – Croatian Customs)

Нарушения в обращении с озоноразрушающими веществами, в том числе, их незаконный оборот, представляют собой всё возрастающую проблему по всему миру. Прилагая все усилия по выполнению обязательств, вытекающих из Монреальского протокола, Республика Хорватия приступила к осуществлению проекта «Поэтапное выведение ГХФУ (гидрохлорфторуглеродов) из потребления в Республике Хорватия». Таможня активно вовлечена в реализацию этого проекта.

Введение

Незаконный оборот веществ, неприемлемых с точки зрения природы и окружающей среды, например, опасных отходов, токсичных химикатов или озоноразрушающих веществ является распространенным видом трансграничной преступности. Вредное воздействие этих веществ не ограничивается одной страной или регионом, а распространяется дальше, охватывая весь мир. Оно представляет непосредственную угрозу здоровью человека, усугубляет глобальное потепление и способствует вымиранию флоры и фауны, что наносит ущерб собираемости государственных доходов во всем мире. Все более доходный и все еще «безрисковый бизнес» также привлекает большее количество групп трансграничной организованной преступности. Противозаконная деятельность глобальных масштабов требует неотложных и согласованных глобальных ответных действий всех компетентных национальных органов.

С точки зрения оборота веществ, неприемлемых для окружающей среды с точки зрения таможни, незаконная трансграничная деятельность заключается в незаконном трансграничном обороте веществ и продуктов, потенциально опасных для воздуха, воды и загрязнения почв, повышенной нагрузке на редкую и исчезающую дикую флору и фауну. Именно поэтому импорт и экспорт таких веществ и продуктов запрещен, а торговля ими строго контролируется на основе многосторонних природоохранных договоров (МПД). Имеется около двухсот вступивших в силу многосторонних природоохранных договоров, регулирующих различные сферы. Таможня участвует в реализации нескольких многосторонних договоров, содержащих положения по международной торговле, например, Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой.

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

Монреальский протокол – один из самых успешных международных договоров сотрудничества между странами-членами ООН в решении проблемы, признанной глобальной экологической проблемой в 1980-х годах. Потребность в совместных действиях возникла после того, как были представлены научно обоснованные доказательства разрушения озонового слоя искусственными веществами, например, хлорфторуглеродами, галонами, четыреххлористым

углеродом, метил хлороформом и экологически вредными способами их ликвидации, а также чрезмерным применением этих веществ.

Озоновый слой защищает Землю от вредного солнечного ультрафиолетового излучения (UV-A, UV-B, UV-C), которое может причинить серьезный вред здоровью человека (рак кожи) и окружающей среде (ущерб сельскохозяйственным культурам и морскому фитопланктону). Помимо этого, озоноразрушающие вещества отражаются на изменении климата так как они являются газами, создающими парниковый эффект. В прошлом применение таких веществ было бесконтрольным. Теперь же Монреальский протокол строго регулирует производство и потребление таких веществ и выдвигает перед сторонами протокола обязательства по поэтапному выведению этих веществ и внедрению соответствующих контрольных мер.

За последние годы озоноразрушающие вещества, главным образом, содержащие хлор, фтор, бром, углерод и водород широко применялись в ряде промышленных процессов либо содержались в качестве компонентов в различных продуктах. Чаще всего встречается отсутствие осведомленности о вредном воздействии синтетических соединений, широко применяемых в продуктах, от которых зависит человек в повседневной жизни. Они используются в холодильном деле (холодильники, морозильники, холодильные камеры), в кондиционировании воздуха, в аэрозолях и жидких чистящих средствах и применяются в качестве технологических агентов в производстве изолирующей пены, т.е. вспененного полистирола. Помимо этого, озоновый слой разрушается в результате производства и потребления четыреххлористого углерода, который встречается в разных растворителях и чистящих веществах. Побочным продуктом сгорания в авиационных двигателях является окись азота, а также другие бром-содержащие соединения, например, бромистый метил, широко применяемый в выращивании саженцев табака, и метил хлороформ.

Монреальский протокол, подписанный 16 сентября 1987 года, регулирует производство и потребление озоноразрушающих веществ, определяет меры и устанавливает даты поэтапного и полного выведения веществ и включает требования по отчетности о производстве и потреблении этих веществ. Уникальность протокола заключается в том, что он признан всеми 196 странами-членами ООН. Протокол вступил в силу 1 января 1989 года и был впоследствии несколько раз пересмотрен и дополнен (Лондон 1991, Копенгаген 1992, Пекин 1999). На сегодняшний день 97% сокращения озоноразрушающих веществ имело место благодаря Монреальскому протоколу.

До сих пор стороны, подписавшие протокол, вывели из производства и потребления самые распространенные и печально известные озоноразрушающие вещества: хлорфторуглероды (ХФУ), главным образом применявшиеся в холодильниках и кондиционерах воздуха; галоны, применявшиеся в системах пожаротушения и огнетушителях; четыреххлористый углерод, применявшиеся в лабораториях, а также прочие полностью галогенированные ХФУ. В результате существенно сократились выбросы подконтрольных веществ в атмосферу, что явилось прямым вкладом в сокращение глобального потепления и изменение климата. Однако так как концентрация этих стойких веществ в стратосфере падает медленно (время распада некоторых достигает 100 лет), то по оценкам экспертов, естественный

баланс между формированием и разрушением озона не восстановится еще до середины XXI века. Но согласно научным оценкам, разрушение озонового слоя происходило бы в 10 раз быстрее, если бы Монреальский протокол не исполнялся, с далеко идущими последствиями, особенно, для здоровья человека и флоры-фауны.

Из 196 сторон Монреальского протокола 147 – страны с низким потреблением хлорфторуглеродов и галонов. Согласно статье 5 протокола, вышеупомянутые страны, в том числе, Хорватия, имеют право на десятилетний период, дабы выполнить свои обязательства, оговоренные в протоколе. Потребители больших объемов, в число которых входят главным образом развитые страны, являются странами, не подпадающими под статью 5, и не имеют права на отсрочку в целях соблюдения обязательств, взятых при подписании протокола. Эти страны вывели из потребления хлорфторуглероды и галоны – Приложение А к протоколу, однако это составляет всего 20% потребления ОРВ в мире. Развитые страны вносят ежегодные взносы в Многосторонний фонд по исполнению Монреальского протокола, цель которого содействовать странам статьи 5 в выполнении взятых обязательств.

Природоохранная программа ООН (ЮНЕП), Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), ПРООН и Всемирный банк утвердили более 6000 проектов по выведению озоноразрушающих веществ из потребления и производства.

Импорт озоноразрушающих веществ (ОРВ) в страны, не являющиеся сторонами, и экспорт из них запрещен. Незаконный оборот ОРВ стал всемирным явлением. Большинство развивающихся стран не производят эти вещества, что делает их полностью зависимыми от импорта и превращает в мишень незаконной торговли. Мониторинг законной торговли и недопущение незаконного оборота, в частности, введение системы лицензирования импорта-экспорта для всех веществ, входящих в Монреальский протокол, очень важны для достижения постепенного и полного выведения этих веществ.

Регламент по озоноразрушающим веществам

На основании процесса уведомлений о правопреемстве, 8 октября 1991 года Хорватия стала стороной Венской конвенции по защите озонового слоя и стороной Монреальского протокола (OG – IA, No. 11/93), что было предусловием для дальнейших действий по поэтапному выведению ОРВ из потребления на территории страны. Согласно взятым обязательствам, Хорватия приняла регламент по озоноразрушающим веществам (OG, No. 120/05), в качестве одного из первых исполнительных правил. А именно, подписав Монреальский протокол, подписавшие стороны не только обязуются исполнять это многостороннее экологическое соглашение, но и принять национальное законодательство, регулирующее эту сферу.

Следует отметить, что министерство экологии и защиты природы является ведомством, уполномоченным исполнять протокол в Хорватии.

Регламент регулирует поэтапное сокращение потребления озоноразрушающих веществ, обращение с ними, обращение с продуктами, содержащими вещества, или с продуктами, произведенными при участии ОРВ, обращение с веществами

после выведения продуктов, содержащих их, методы извлечения, восстановления и постоянной ликвидации, а также методы вычисления затрат на восстановление веществ, методы маркировки продуктов, содержащих ОРВ, и условия, которые должны соблюдать физические или юридические лица при техобслуживании и/или сервисе, а также условия и метод выведения продуктов, содержащих озоноразрушающие вещества.

Хорватия не производит ОРВ (что запрещено вышеупомянутым регламентом). Страна удовлетворяет свои потребности в ОРВ только за счет импорта и обязана ежегодно отчитываться об объемах потребления ОРВ. Потребление, согласно протоколу, определяется как совокупный объем импорта ОРВ минус экспорт ОРВ.

К концу 2010 года, согласно регламенту, были выведены следующие ОРВ: приложение А, группа I (хлорфторуглерод, фреоны) и группа II (галоны), приложение В, группа II (четырёххлористый углерод) и группа III (метил хлороформ, 1,1,1 трихлорэтан) и приложение Е, группа I (бромистый метил). После вступления регламента в силу, были запрещены следующие вещества: приложение С, группа II (гидробромфторуглерод, ГБФУ) и приложение В, группа I (прочие полностью галогенированные хлорфторуглероды, ХФУ). Потребление веществ из приложения С, группа I (хлорфторуглероды, ГХФУ) должно прекратиться в 2016 году. Расчетный уровень для веществ из приложения В, групп II и II был опубликован в Официальном бюллетене.

Следуя сроку выведения из потребления, оговоренному в регламенте, потребление ОРВ будет исключительно разрешено в объеме 10% от расчетного уровня для жизненно важных применений с целью охраны здоровья человека, флоры-фауны, обороны, национальной безопасности, пожарной безопасности, безопасного дорожного движения и в научно-исследовательских целях. Однако только в том случае, где невозможно заменить ОРВ другими технико-экономическими решениями, благоприятствующими экологии.

Регламент устанавливает регулируемые вещества и альтернативные ОРВ. Регулируемые вещества вызывают разрушение озонового слоя, а альтернативные - нет, но они вызывают глобальное потепление и так называемый парниковый эффект. Запрещено экспортировать и импортировать вещества без получения разрешения, которое выдает министерство экономики, согласно регламенту, устанавливающему товары, подлежащие экспортным и импортным лицензиям (ОГ 77/10, 146/11, 25/12). Перед выдачей краткосрочного разрешения вышеназванное министерство знакомится с мнением министерства экологии и защиты природы.

Проект

Не так давно, в 1996 году, национальная программа по поэтапному выведению озоноразрушающих веществ «Выведение ГХФУ (гидрохлорфторуглеродов) из потребления в Республике Хорватия» была разработана совместно с четырьмя международными агентствами, исполняющими проекты согласно Монреальскому протоколу – Природоохранная программа ООН (далее, ЮНЕП). Национальная программа устанавливает выведение, предлагает меры и проекты по выведению ОРВ из потребления в Хорватии. Уже тогда было установлено, что у Хорватии есть предпосылки для упрощенного выведения ОРВ из

потребления при соответствующей экспертной и финансовой поддержке исполняющих агентств Монреальского протокола. Ряд проектов по выведению ОРВ был осуществлен до 2006 года, так что отныне потребление хлорфторуглеродов, галонов, четыреххлористого углерода и бромистого метила прекращено.

В начале осени 2006 года ученые сообщили о самом большом разрушении озонового слоя над Антарктикой 21–30 сентября. По этой причине по всему миру говорилось о необходимости и готовности решительнее выводить ОРВ, в первую очередь, ГХФУ (гидрохлорфторуглероды). Это было официально признано в 2007 году во время двадцатой годовщины Монреальского протокола. В 2007 году по просьбе Хорватии был утвержден подготовительный проект «Выведение ГХФУ в Республике Хорватия». Проект заработал в 2008 году, когда Многосторонний фонд по исполнению Монреальского протокола выделил средства на осуществление проекта на сумму 150.000,00 долларов.

Тогдашнее министерство охраны окружающей среды, строительства и пространственного планирования (ныне министерство экологии и защиты природы – далее - MZOPUG) было ведомством, отвечавшим за осуществление проекта при поддержке ЮНИДО. Перед проектом была поставлена задача – разработать всестороннюю стратегию выведения ГХФУ. После чего было разработано предложение по составлению законопроекта, который будет регулировать, помимо прочего, торговлю ГХФУ через импортные квоты и ценовой контроль, доступность альтернативных веществ и технологий, гармонизацию с другими законами и директивами.

Проект также предложил шаги, необходимые для соблюдения требований Монреальского протокола и законодательства ЕС касательно выведения ГХФУ на всех уровнях: производство, сервисная отрасль, обучение и законодательство. Проектное предложение было доработано в проект «Выведение ГХФУ (гидрохлорфторуглеродов) из потребления в Республике Хорватия» стоимостью 600.000,00 долларов, утвержденный исполнительным комитетом многостороннего фонда по выполнению Монреальского протокола в июле 2010 года.

Монреальский протокол позволяет т.н. «странам статьи 5», в т.ч., Хорватии, отсрочку в осуществлении контрольных мер и запретов на определенные вещества, в отличие от развитых стран (не подпадающих под статью 5).

Именно этой возможностью воспользовалась Хорватия для отсрочки запрета на ГХФУ до начала 2016 года, в то время, как развитые страны, включая страны ЕС, начали запрещать ГХФУ уже с 1 января 2010 года. С целью лучшей подготовки и максимального использования оставшегося времени, Хорватия должна обеспечить на должном уровне приготовление и переподготовку всех участников и взаимное сотрудничество последних. Учитывая вышесказанное, Училище инженеров-механиков и корабельной архитектуры в Загребе было назначено координатором проекта в части мониторинга и исполнения во главе с руководителем проекта, доктором-профессором Тонко Чурко.

После этого, 19 января 2010 года, в училище был проведен однодневный семинар; в нем участвовали представители всех заинтересованных сторон, вовлеченных в исполнение проекта прямо или косвенно, т.е. те, на кого в будущем будет распространяться запрет. В ходе осуществления проекта были

охвачены различные заинтересованные стороны от экономических операторов – участников системы импорта-экспорта, дистрибуции и обслуживания оборудования, работающего на ОРВ (озоноразрушающих веществах), до конечных пользователей, включая повышение осведомленности о необходимости защиты озонового слоя. Помимо представителей экономического сектора, в семинаре участвовали представители министерства экономики, труда и предпринимательства (нынешнее министерство экономики), министерства финансов и таможи, международные консультанты и представители ЮНИДО. Данный семинар, на котором участники были ознакомлены с планом и сроками выведения ГХФУ и экологически приемлемыми альтернативными веществами, возвестил о начале активного участия таможи в осуществлении этого проекта. Учитывая, что таможня играет очень важную роль в осуществлении мониторинга и контроля трансграничной торговли, т.е., импорта и транзита ОРВ, проект предусматривает, что таможня является одним из ключевых бенефициаров. Проект предусматривает не только переподготовку таможенников с целью повышения эффективности их повседневной деятельности в связи с ОРВ, но и приобретение технических средств контроля партий ОРВ, повышая таким образом эффективность обнаружения нарушений.

В рамках проекта 21 октября 2010 года была проведена рабочая встреча в помещении министерства защиты окружающей среды, строительства и пространственного планирования (MZOPUG). Во время встречи были разработаны план тренинга и метод проведения курса переподготовки. Следуя согласованному плану, были проведены пять однодневных семинаров в учебных центрах региональных таможен в Дубровнике, Осьеке, Риеке, Сплите и Загребе. Были охвачены 135 таможенников из всех таможен (пограничных переходов). Они участвовали в упомянутых семинарах и завершили намеченную программу, состоящую из теоретических и практических занятий. На занятиях были продемонстрированы работа и принцип действия идентификатора для хладагентов. Эксперты министерства защиты окружающей среды, строительства и пространственного планирования (MZOPUG) и приглашенные лекторы – профессора из Училища инженеров-механиков и корабельной архитектуры провели однодневные семинары по повышению уровня знаний у таможенников в первую очередь с точки зрения импорта-экспорта хладагентов ГХФУ и продукции, зависящей от ГХФУ. Во время семинара были проведены лекции, посвященные Монреальскому протоколу, правилам и системе лицензирования для ОРВ (озоноразрушающих веществ). Таможенное управление внесло свой вклад в тренинг посредством лекций, посвященных методике досмотра грузов и грузовой документации, которая должна быть представлена при специфических таможенных процедурах.

В рамках проекта были закуплены 7 единиц идентификаторов хладагента для определения веществ в баллонах с целью проведения практических учебных занятий, а также с целью дальнейшего эффективного выполнения требований Монреальского протокола и национального законодательства. По завершении программы переподготовки, приборы были переданы Таможенному управлению в постоянное пользование. Проект также предусматривал разработку специального пособия для таможенников, которое включает, в частности, инструкции по эксплуатации, которые пригодятся таможенникам в их дальнейшей практической деятельности.

Роль таможенного управления

Таможенное управление (ТУ) признано одним из ключевых игроков в исполнении Монреальского протокола и намеченных целей сокращения потребления ОРВ в Хорватии. Роль ТУ очень важна, хотя на первый взгляд она как будто не видна, учитывая специфику работы таможенников. Тем не менее, ТУ является единственным контрольным механизмом. Роль и важность ТУ становятся заметны, если учесть то обстоятельство, что Хорватия не производит ОРВ, а зависит от импорта из стран-производителей ОРВ (например, Китайской народной республики – КНР, Индии, Франции, Соединенного Королевства). Перед таможенниками возникает огромная проблема при мониторинге и досмотре товаров, т.е., озоноразрушающих веществ и транспортных средств. Дабы соблюдать положения Монреальского протокола во всей полноте и обнаруживать нарушения в трансграничной торговле ОРВ, согласно этим положениям, таможенники должны обладать глубокими познаниями о данном законодательстве и о типах хладагентов и продукции, зависящей от них. Помимо конкретных мероприятий, относящихся к трансграничной торговле ОРВ, постоянные обязанности ТУ включают проверку наличия и подлинности необходимой или приложенной документации для таможенных процедур. В рамках своих полномочий и обязанностей, ТУ также контролирует товары, т.е. грузы, проверяет соответствие товара сопроводительной документации.

При мониторинге и контроле посредством проверки истинного состояния товаров, импортируемых и следующих транзитом через хорватскую таможенную территорию, и их соответствия сопроводительным документам, таможенники зачастую встречаются с контрабандными товарами. Независимо от того, как необычно они могут выглядеть, и, учитывая, что речь идет о специфических газах в баллонах с целью транспортировки, хранения и дальнейшего использования, во всем мире регистрируется значительное количество случаев контрабанды.

При постоянном спросе на ОРВ, самой распространенной причиной контрабанды ОРВ является дешевизна хладагентов в странах, которые продолжают их производить, по сравнению с высокими ценами в странах, где их применение запрещено. И альтернативные хладагенты, попадающие в группу альтернативных веществ и зачастую стоящие дороже запрещенных ОРВ, и стоимость нового оборудования, необходимого для применения незапрещенных хладагентов, значительно превышают стоимость покупки незаконных хладагентов.

Так как хладагенты хранятся в баллонах, самым распространенным методом контрабанды ОРВ является ложное декларирование и ложная маркировка, т.е. запрещенные ОРВ скрывают среди аналогичных или иных ОРВ. Грузы провозятся контрабандой и декларируются как незапрещенные хладагенты. Хладагенты в баллонах могут быть обнаружены со 100% гарантией только при помощи идентификатора хладагентов. На сегодняшний день Хорватия располагает 12 идентификаторами хладагентов, поставленными во время исполнения плана управления хладагентами в 2002 году. Учитывая, что с тех пор вступили в силу запреты на прочие хладагенты в соответствии со сроками, установленными в Монреальском протоколе, и в продаже появились новые вещества, эти приборы потеряли свою значимость и пригодность. Исходя из этого, план выведения ГХФУ (НРМР) в Хорватии предусматривал поставку 7

новых идентификаторов хладагентов таможникам для использования в дальнейшей работе. Приборы должны помогать таможне эффективнее обнаруживать нарушения в трансграничной торговле ОРВ.

Тем не менее, следует подчеркнуть, что есть возможность «отбора» подозрительных грузов без измерительных приборов и даже установления с высокой степенью вероятности, является ли данный случай контрабандой ОРВ. Так как все стороны Монреальского протокола ежегодно подают списки законных импортеров и экспортеров в озоновый секретариат (секретариат Монреальского протокола), при проверке документа необходимо подтвердить законность каждого поставщика и грузополучателя. После чего таможенник должен проверить цвет контейнера (баллона). Каждый хладагент содержится в баллоне со своим цветовым кодом и, следовательно, несет другой ярлык. Например, хладагент R-134a – тетрафторэтан, применяемый в холодильных системах, должен храниться в голубом баллоне. Если цвет не соответствует хладагенту, то это незаконный груз, который должен быть немедленно остановлен. Соответствующее ведомство – министерство окружающей среды и охраны природы – должно быть поставлено об этом в известность.

На рисунках внизу показаны самые распространенные хладагенты в соответствующих баллонах и контейнерах, а также приведена таблица хладагентов с соответствующими цветами контейнеров, ярлыками, химическим составом и применением.



Источник: <http://withfriendship.com/user/svaruna/refrigerant.php>

Цвет баллона	Номер	Наименование хладагента	Химический состав	Применение
Оранжевый	R-11	Трихлорфторметан	ХФУ	В центробежных чилерах для больших масштабов
Белый	R-12	Дихлордифторметан	ХФУ	Многоцелевой, широко используется в быту и промышленности в поршневых и ротационных

				устройствах.
Голубой	R-13	Хлортрифторметан	ХФУ	Низкотемпературный хладагент в нижней фазе каскадных систем.
Розово-красный (коралл)	R-13B1	Бромтрифторметан	ХФУ	Средне-низкотемпературный хладагент в одной или двух фазах компрессии.
Светло-зеленый	R-22	хлордифторметан	ГХФУ	Бытовое, коммерческое и промышленное применение.
Светло-серый	R-23	Трифторметан	ГФУ	Низкотемпературный хладагент – заменитель в нижней фазе каскадных систем.
Пурпурный	R-113	Трихлортрифторметан	ХФУ	Центробежные чилеры малой мощности.
Темно-синий	R-114	Дихлортetraфторэтан	ХФУ	Главным образом в мощных чилерах.
Светло-серый	R-123	Дихлортрифторэтан	ГХФУ	Заменяет R-11 в центробежных чилерах.
Темно-зеленый	R-124	Хлортetraфторэтан	ГХФУ	Хладагент среднего давления в чилерах морского применения.
Средне-коричневый (загар)	R-125	Пентафторэтан	ХФУ	Заменитель в низкотемпературных холодильных установках.
Голубой (небесный)	R-134a	Тetraфторэтан	ГФУ	Среднетемпературный хладагент в автомобильной промышленности и бытовых, коммерческих и промышленных холодильных системах.
Кораллово-красный	R-401A	R-22+ R-152a+ R-124	Зеотропный (ГХФУ)	Заменитель в большинстве среднетемпературных систем.
Горчично-желтый	R-401B	R-22+ R-152a+ R-124	Зеотропный (ГХФУ)	В холодильном оборудовании на транспорте, в бытовых и коммерческих установках.
Бирюзовый (вода)	R-401C	R-22+ R-152a+ R-124	Зеотропный (ГХФУ)	Заменитель в мобильных кондиционерах.
Светло-коричневый	R-402A	R-22+ R-125+ R-290	Зеотропный (ГХФУ)	В генераторах льда, общественном питании, в автоматах, супермаркетах.
Зелено-коричневый	R-402B	R-22+ R-125+ R-290	Зеотропный (ГХФУ)	В супермаркетах, на транспорте, общественном питании.
Оранжевый	R-404A	R-125+ R-143a+ R-134a	Зеотропный (ГХФУ)	В средне-низкотемпературных установках.

Светло серо-зеленый	R-406A	R-22+ R142b+R-600a	Зеотропный (ГХФУ)	Для ретрофита R-12
Ярко зеленый	R-407A	R-32+R-125+ R-134a	Зеотропный (ГФУ)	Для ретрофита R-502
Кремовый	R-407B	R-32+R-125+ R-134a	Зеотропный (ГФУ)	Для ретрофита R-502
Шоколадно-коричневый	R-407C	R-32+R-125+ R-134a	Зеотропный (ГФУ)	Заменитель R-22
Розовый	R-410A	R-32+R-125	Зеотропный (ГФУ)	Заменитель в бытовых кондиционерах
Желтый	R-500	R-152a/12	Азеотропный (ХФУ)	В поршневых компрессорах промышленного и коммерческого назначения.
Светло-пурпурный	R-502	R-22/115	Азеотропный (ХФУ)	В супермаркетах – холодильные шкафы и морозильники
Аквамарин	R-503	R-23/13	Азеотропный (ХФУ)	В нижней фазе каскадных систем.
Сине-зеленый	R-507A	R-125/143a	Азеотропный (ГФУ)	Заменитель в низкотемпературных коммерческих холодильных установках.
Серебристый	R-717	Аммиак	Неорганическое соединение	В больших поршневых компрессорах и абсорбционных системах.

Источник: <http://www.unep.org/ozonaction/ecanetwork/Portals/138/ECA%202012/Albania%20contact%20gourp%20meeting/ALB%20Refrigerant%20identifier%20Vladimir%20Soldo%20English.pdf>

Лучший способ предотвращения незаконного оборота и контрабанды – эффективный мониторинг и досмотр на местах. Сюда относятся системы лицензирования импорта-экспорта, повышение осведомленности и знаний таможенников о положениях, запрещающих импорт определенных веществ (например, ХФУ), разрешающих импорт-экспорт определенных товаров, зависящих от ОРВ, а также сотрудничество всех соответствующих заинтересованных сторон, исполняющих законоположения о защите озонового слоя.

Следовательно, ТУ продолжает участвовать в рабочих заседаниях со всеми соответствующими заинтересованными сторонами как в Хорватии, так и за границей с целью лучшего исполнения положений Монреальского протокола и регламента по озоноразрушающим веществам. ТУ делится полученным опытом со своими сотрудниками и способствует их эффективной деятельности.

Также следует отметить, что ТУ постоянно участвует в международных таможенных операциях по выявлению нарушений и по борьбе с контрабандой и незаконным оборотом ОРВ. Одной такой операцией была совместная таможенная операция под кодовым названием «Проект латания дыр в небе-2» под началом Всемирной таможенной организации. В течении 6 месяцев более 75 стран участвовали в проекте с ноября 2009 по апрель 2010 гг. Цель проекта

«Латание дыр в небе-2» заключалась в совершенствовании сотрудничества, в обмене информацией и мониторинге оборота ОРВ. Разрушение озонового слоя непосредственно отражается на жизни и здоровье человека и других живых существ на планете. Усиленный таможенный мониторинг и контроль трансграничной торговли и, особенно, контейнерных перевозок и всех типов транспорта пресекли попытку незаконного ввоза альтернативного хладагента. Сотрудники таможенного отделения Стрмица, таможня Шибеник пресекли незаконный ввоз и конфисковали 10 баллонов R134a, которые перевозились в автобусе с госномерами Боснии-Герцеговины.



Источник: Таможенное управление Республики Хорватия

В этой связи стоит упомянуть, что ЮНЕП в тот же период впервые учредил премию за выдающиеся усилия и преданность в деле пресечения нарушений в обращении с ОРВ. ЮНЕП признал достижения хорватских таможенников в обнаружении незаконной трансграничной торговли альтернативными хладагентами и постановил наградить Хорватию и другие страны новой премией. Премия за защиту озонового слоя - Премия ЕЦА за защиту озонового слоя была присуждена Таможенному управлению Республики Хорватии на ежегодном заседании членов правоохранительной сети Европы и Центральной Азии при ЮНЕП осенью 2010 года в Ашхабаде, Туркмения. Впоследствии премия была вручена таможеннику из Стрмицы, который ее заслужил.

Заключение

Хотя трансграничные экологические преступления не новость для таможни, но, можно сказать, по крайней мере, до сегодняшнего дня, они не были приоритетом для этого ведомства. Из-за недопонимания и нехватки исходной информации, недостаточного сотрудничества и связи между таможенными ведомствами и прочими государственными органами, уполномоченными заниматься проблемами окружающей среды и охраны природы, таможенные ведомства всего мира стоят перед широким спектром проблем в области трансграничной деятельности, затрагивающей окружающую среду и природу.

Переподготовка таможенников в вопросах идентификации незаконных грузов и принятия мер в отношении обнаруженных незаконных товаров, оказывающих

вредное воздействие на природу и окружающую среду (озоноразрушающие вещества), важны для действенного мониторинга и учреждения эффективной системы пресечения.

К сожалению, таможенники во всем мире все еще не обладают необходимыми познаниями. Помимо этого, таможня не может пресекать незаконную торговлю в изоляции или просто в отдельно взятой стране. В этих случаях крайне важно, чтобы таможенные власти обменивались информацией и опытом, получали поддержку от органов, уполномоченных заниматься охраной окружающей среды. Государственные органы, уполномоченные заниматься охраной окружающей среды, могут оказывать поддержку при определении законности или незаконности груза, т.е. когда идентифицируется товар и во время проверки подлинности сопроводительной документации. Вышеназванные органы также могут оказывать помощь при временной задержке и конфискации грузов и во время дальнейшего хранения этих опасных и вредных веществ. С другой стороны, национальные органы охраны окружающей среды нуждаются в помощи таможни с целью раннего обнаружения незаконных грузов, т.е., обнаружения грузов на пограничных переходах. Исключительно важно, чтобы все заинтересованные стороны участвовали в пресечении незаконной торговли ОРВ и таможенные власти должны играть ведущую роль в этом процессе.

Наконец, важно подчеркнуть, что благодаря соблюдению Монреальского протокола имеет место значительное сокращение производства и потребления ОРВ, что смягчает последствия глобального потепления. Если бы стороны Протокола не смогли бы сократить и вывести потребление и производство почти 98% всех химических веществ, регулируемых Протоколом, разрушение озонового слоя сегодня было бы более тяжелым. Мы уже говорили, что Монреальский протокол диктует динамику мер дальнейшего выведения ОРВ. В Хорватии процесс выведения также регулируется регламентом по веществам, разрушающим озоновый слой, который устанавливает, что потребление ГХФУ в Хорватии должно прекратиться в 2016 году. Однако и другой фактор играет роль в выведении ГХФУ в Хорватии – это вступление Хорватии в Европейский союз. Учитывая, что в странах-членах ЕС запрет на импорт ГХФУ вступил в силу 1 января 2010 года, то он также распространяется на Хорватию после ее вступления в ЕС 1 июля 2013 года. По этой причине составляется проект нового регламента по веществам, разрушающим озоновый слой. Этот регламент недавно подвергся общественному обсуждению и скоро вступит в силу. Регламент также сокращает срок подготовки Хорватии. Экономические операторы, которые импортируют, экспортируют хладагенты и работают с ними на рынке Хорватии должны будут приспособиться к сокращенным срокам выведения ГХФУ; то же распространяется на исполняющие органы, особенно, таможенное управление, задача которого пресекать такие грузы и оповещать соответствующие органы о попытках ввоза таких веществ в Хорватию. Осуществление данного проекта скорее всего поможет этим участникам процесса адаптироваться в кратчайшие сроки.