

Отчет
о проведении обучающего семинара по государственному регулированию
ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования для сотрудников
таможенной службы

г. Ош

29 января 2019 г.

Программа семинара

- 09:00** Регистрация участников.
- 09:30 - 09:40** Открытие. Приветственные выступления. Представление участников. Цели и задачи семинара.
- 09:40 - 10:00** Защитная роль стратосферного озона. (К. Муханова)
- 10:00 - 10:20** Государственная программа по прекращению использования ОРВ в Кыргызской Республике. (М. Аманалиев)
- 10:20 - 10:40** Фильм «Торговля ОРВ»
- 10:40 - 11:00** Определение ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, смеси ОРВ. (Ж. Жумалиев)
- 11:00 - 11:20** Сектора использующие ГХФУ (Ж. Жумалиев)
- 11:20 - 11:40** – Законодательство Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя (М. Аманалиев)
- 11:40 - 12:20** Изменения законодательства Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вступлением в Таможенный союз (М. Аманалиев)
- 12:20 - 12:40** Запрет ОРВ-содержащей продукции в связи со вступлением Кыргызстана в Таможенный союз и их коды ГС (М. Аманалиев)
- 12:40 - 13:00** Проблемы торговли ОРВ в трансграничном аспекте (М. Аманалиев)
- 13:00 - 13:20** Нелегальная торговля ОРВ и оборудованием, содержащим ОРВ (М. Аманалиев)
- 13:20 - 13:40** Случаи контрабанды ОРВ в Кыргызстане. Методы контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования. Свод изъятий ОРВ (2014 –2018 гг.) (М. Аманалиев)
- 13:40 - 14:00** Правила техники безопасности, при транспортировке и хранении ОРВ (Ж. Жумалиев)
- 14:00 - 14:40** Практическое занятие по использованию идентификатора хладагентов (газоанализатор). (Ж. Жумалиев)
- 14:40 - 15:00** Подведение итогов семинара. Заключение и выводы

Предыстория вопроса

Озоновый центр Кыргызстана обратился с официальным письмом в Государственную таможенную службу, о намерении провести обучающий семинар по

повышению осведомленности в области регулирования ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования, так как в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2016 года № 419 «Об утверждении Программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ на период 2016-2020 годы (Фаза 3)» утвержден План действий, в котором предусмотрено обучение сотрудников таможенной службы на период 2016-2020 годов (Таблица 3 пункт 4). На отправленное письмо был получен ответ о согласии на проведение обучающих семинаров для сотрудников таможенной службы северного и южного регионов страны.

Количество участников

В обучающем семинаре участвовало 39 человек.

Содержание

Более подробное описание выступлений в соответствии с повесткой дня следует ниже.

Открытие. Представление участников. Цели и задачи семинара

Во время открытия семинара было рассказано о целях семинара, о темах, которые будут рассмотрены на семинаре, представлены спикеры семинара из числа представителей Озонового центра, озвучены ожидаемые результаты.

Защитная роль стратосферного озона

Данное выступление включало следующие темы: функция озонового слоя, природный цикл озона и влияние ОРВ на озоновый слой; определение ОРВ и истощение стратосферного озона; последствия повышенного ультрафиолетового излучения; влияние УФИ на здоровье людей и окружающую среду; последствия разрушения озонового слоя и принятия Монреальского Протокола; цели и задачи Монреальского протокола, ОРВ и ОРВ содержащее оборудование, контролируемые протоколом; Графики отклонения общего содержания озона в стратосфере от средней нормы; Графики постепенного вывода из потребления и производства ОРВ, роль таможенной службы в регулировании ввоза/вывоза ОРВ.

Государственная программа по прекращению использования ОРВ в Кыргызской Республике

Данное выступление включало сведения о следующем: Цели и задачи Программы; Структура потребления ОРВ; Структура потребления озоноразрушающих веществ; Динамика потребления озоноразрушающих веществ; График прекращения потребления ГХФУ; Импорт озоноразрушающих веществ; Реализация Программы; План действий по реализации Программы; Регулирование импорта ОРВ и ОРВ содержащей продукции; Механизмы реализации Программы. Роль и функции государственной таможенной службы в реализации госпрограммы.

Определение ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, смеси ОРВ

Данная презентация включала пояснения гармонизированной системы кодов для ОРВ, смесей и товаров, содержащих ОРВ и включая смеси ОРВ. Участникам рассказали как определить ОРВ по таким кодам, как Таможенный код (ГС), Химическое название и аббревиатура, Химическая формула, Торговое наименование, Специальный номер (ASHRAE, СИХ, ООН), Цветовой код, Газ или жидкость. В ходе данного выступления участникам семинара рассказали, как использовать розданное учебное пособие, которое содержало гармонизированные системы кодов и изменения в номенклатуре ГС. На примере розданных пособий участникам семинара было показано, как их использовать для распознавания кодов ОРВ и их альтернатив. В ходе данного выступления было рассказано о методе обнаружения ОРВ с помощью идентификатора хладагентов (газоанализатора).

Сектора использующие ГХФУ

В данном выступлении подробно было рассказано о каждом секторе, где применяется ОРВ, а именно сектора холодильного оборудования, кондиционеров воздуха, пенообразователей, растворителей, огнетушителей и аэрозолей. Участникам семинара рассказали для чего применяются ОРВ в каждом секторе.

Законодательство Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя

В данном выступлении рассказывалось о законодательстве КР в области охраны озонового слоя и окружающей среды. Презентация включала следующие темы: Закон Кыргызской Республики «Об охране озонового слоя» от 18.12.2006 №206, Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» от 12.06.1999 №51, Новый кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности с описанием штрафов. Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского Экономического Союза и вывозе с таможенной территории Евразийского Экономического Союза озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества

Изменения законодательства Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вступлением в Таможенный союз

В рамках темы по изменению в законодательстве Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вхождением в Таможенный Союз было рассказано о полном запрете ввоза и вывоза продукции содержащей ОРВ, запрете ввоза ОРВ и ОРВ содержащего оборудования физическими лицами в качестве товаров для личного пользования, запрете ввоза ОРВ в емкостях, не подлежащих повторной заправке и т.д.

Также было рассказано об исключениях предусматривающих ввоз и вывоз ОРВ и продукции содержащей ОРВ и случаях когда не требуются разрешительные документы.

Регулирование импорта/экспорта ОРВ и ОРВ-содержащей продукции (в связи с последними изменениями законодательства КР) в свете вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз

В данном выступлении пояснялось Положение о государственном регулировании ввоза и вывоза ОРВ и содержащей их продукции, утвержденное постановлением правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2009 года № 594. Рассказывалось об общих положениях импорта и экспорта ОРВ и ОРВ содержащего оборудования внутри Таможенного союза. О системе лицензирования ввозе и вывозе ОРВ и ОРВ-содержащей продукции, о заключении (разрешительном документе) на ввоз или вывоз ОРВ и ОРВ-

содержащей продукции внутри стран ТС. Рассказывалось о функциях таможенной службы – контроль за ввозом и вывозом лицензируемых ОРВ и ОРВ-содержащей продукции, предоставление сводных данных о ввозе и вывозе ОРВ, включая реквизиты импортеров и экспортеров, для формирования отчетности, направляемой Секретариату Монреальского протокола.

Проблемы торговли ОРВ в трансграничном аспекте

В данном выступлении рассказывалось об особенностях географического расположения Кыргызстана и общих таможенных постов с соседними государствами, о метода нелегальной торговли таких, как обход, сокрытие, ложная маркировка, маскировка и утечки. Основные страны импортеры ОРВ, бытового и коммерческого оборудования. Пути сокращения нелегальной торговли – совершенствования законодательной баазы, технического обеспечения таможенных служб, усиление кадрового потенциала таможенной службы.

Нелегальная торговля ОРВ и оборудованием, содержащим ОРВ

В данной презентации раскрыли такие темы, как глобальные объемы незаконной торговли ОРВ, причины и тенденции незаконной торговли ОРВ, проблемы таможенной службой по ведению мониторинга и контроля торговли ОРВ, методы незаконной торговли ОРВ, обнаружение законной и незаконной торговли, предотвращение незаконной торговли ОРВ на национальном и международном уровнях, примеры схемы контрабанды и случаи незаконной торговли ОРВ.

Случаи контрабанды ОРВ в Кыргызстане. Методы контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования. Свод изъятий ОРВ

Данное выступление включало сведения о случаях контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования в Кыргызстане. Были зарегистрированы следующие случаи:

В 2014 году ХФУ-12 4 баллона по 13,6 кг и 300 одноразовых баллонов по 1 кг, 2 баллона R134a, 114 баллончиков R12 по одному кг.

В 2015 году R12141 баллончика по 1 кг, 120 баллончиков по 0,3 кг, 1010 баллончика с R600a по 0,2 кг, 58 баллончиков с R22 по 1 кг, 137 баллончиков по 0,28 кг и 70 баллончиков R134a. Незаконная попытка ввоза хладагентов марки R12, R22, R600, а также холодильных камер из Кыргызстана в Узбекистан зафиксированная Таможенными органами Узбекистана. Незаконный ввоз четыреххлористого углерода в Кыргызстан в количестве 182 кг компанией ОсОО "Чайна Петролиум компани Джунда" в 2017 году, миновав пограничный пункт Торугарт и инспекторы Кара-Балтинского таможенного терминала оформили данную партию товара по таможенной декларации ТД 41710102/020317/0003108 под условный выпуск.

Правила техники безопасности, при транспортировке и хранении ОРВ

В данной презентации были представлены 6 групп безопасности, определенные в зависимости от воспламеняемости и токсичности хладагентов - A1, A2, A3, B1, B2 и B3. Дана информация о пределах воспламеняемости хладагентов, рассказано в каких условиях и помещениях можно хранить баллоны с хладагентами, а в каких нет. Рассказано о средствах индивидуальной защиты – специальных очках и резиновых перчатках, одежде при работе с хладагентами. А также рассказано о влиянии на здоровье человека, в случае

попадания хладагентов на кожу человека, об опасностях для глаз. Приведены примеры разрыва баллонов с хладагентами.

Практическое занятие по использованию идентификатора хладагентов (газоанализатор)

В ходе семинара также было проведено практическое занятие по работе с прибором – идентификатор хладагентов (газоанализатор). Было наглядно продемонстрировано, как определить вид хладагента, содержащегося в баллоне. Участникам семинара показали, как подключать прибор к баллону, как работать с прибором и распечатать результаты анализа. Также было наглядно показаны, какие меры безопасности должны применяться во время работы с идентификатором хладагентов.

Вопросы и комментарии участников семинара

Вопрос 1. Озоновый слой когда восстановится? / Благодаря предпринятым действиям, ученые ожидают что в 2060-2070 годах озоновый слой восстановится до уровня 1980х годов.

Вопрос 2. Если возникают подозрения на незаконный ввоз ОРВ, то к каким органам обращаться для точного определения ОРВ?/ Можете обратиться к нам, мы приедем с анализатором хладагентов, в ГИЭТБ у них тоже есть анализатор.

Вопрос 3. Кто выдает лицензию на импорт ОРВ?/Министерство Экономики.

Вопрос 4. Когда оборудование выводится из эксплуатации, то что делают с фреоном, его можно утилизировать? / Есть несколько способов утилизации, безвредные для окружающей среды. Хладагенты можно сжечь в специальной печи и тогда они распадутся на простые химические вещества, но есть специальные заводы по утилизации загрязненных хладагентов.

Вопрос 5. Чем отличается R600a от R22, как они влияют на озоновый слой?/Любое холодильное оборудование заправляется хладагентом, который может быть как озоноопасным так и озонобезопасным, R22 – это хладагент группы ГХФУ и он имеет в составе хлор, поэтому он является озоноразрушающим веществом, R600a – природный хладагент, он не влияет на озоновый слой.

Заключение

В заключении участникам семинара было рекомендовано подробно изучить полученное учебное пособие по ОРВ для таможенных и правоохранительных органов в своей работе, сделать соответствующие выводы из прошедшего семинара, предотвращать случаи контрабанды ОРВ, обращаться в компетентные органы государственной власти в случае возникновения каких-либо вопросов, чтобы в будущем не было незаконного ввоза или вывоза ОРВ.

Фотографии



