

ОТЧЕТ
о проведении обучающего семинара по Государственному регулированию
ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования для таможенных
служащих

с. Ленинское

25 января 2019 г.

Программа семинара

- 09:00** Регистрация участников.
- 09:30 - 09:40** Открытие. Приветственные выступления. Представление участников. Цели и задачи семинара.
- 09:40 - 10:00** Защитная роль стратосферного озона. (К. Муханова)
- 10:00 - 10:20** Государственная программа по прекращению использования ОРВ в Кыргызской Республике. (М. Аманалиев)
- 10:20 - 10:40** Фильмы «Торговля ОРВ»
- 10:40 - 11:00** Определение ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, смеси ОРВ. (Ж. Жумалиев)
- 11:00 - 11:20** Сектора использующие ГХФУ (Ж. Жумалиев)
- 11:20 - 11:40** – Законодательство Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя (М. Аманалиев)
- 11:40 - 12:00** Изменения законодательства Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вступлением в Таможенный союз (М. Аманалиев)
- 12:00 - 12:40** Регулирование импорта/экспорта ОРВ и ОРВ-содержащей продукции (в связи с последними изменениями законодательства КР) в свете вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз (М. Аманалиев)
- 12:40 - 13:00** Проблемы торговли ОРВ в трансграничном аспекте (М. Аманалиев)
- 13:00 - 13:20** Нелегальная торговля ОРВ и оборудованием, содержащим ОРВ (Ж. Жумалиев)
- 13:20 - 13:40** Случаи контрабанды ОРВ в Кыргызстане. Методы контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования. Свод изъятий ОРВ (май 2014 – апрель 2016) (М. Аманалиев)
- 13:40 - 14:00** Правила техники безопасности, при транспортировке и хранении ОРВ (Ж. Жумалиев)
- 14:00 - 14:40** Практическое занятие по использованию идентификатора хладагентов (газоанализатор). (Ж. Жумалиев)
- 14:40 - 15:00** Подведение итогов семинара. Заключение и выводы

Предыстория вопроса

Озоновый центр Кыргызстана обратился с официальным письмом в Государственную таможенную службу с письмом, о намерении провести обучающий семинар по повышению осведомленности в области регулирования ввоза/вывоза/транзита ОРВ и ОРВ содержащего оборудования, так как в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2016 года № 419 «Об утверждении Программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ на период 2016-2020 годы (Фаза 3)» утвержден План действий по реализации Программы, в котором предусмотрено обучение сотрудников таможенной службы на период 2016-2020 годов (Таблица 3 пункт 4). На отправленное письмо был получен ответ о согласии на проведение обучающих семинаров для северного и южного регионов страны.

Количество участников

В обучающем семинаре участвовало 35 человек

Содержание

Более подробное описание выступлений в соответствии с повесткой дня следует ниже.

Открытие. Представление участников. Цели и задачи семинара

Во время открытия семинара было рассказано о целях, задачах и общей тематике обучающего семинара, участники представились, были представлены спикеры семинара, озвучены ожидаемые результаты.

Защитная роль стратосферного озона

Данное выступление включало сведения о следующем: понятие озонового слоя и его функции, природный цикл озона и влияние ОРВ на озоновый слой; истощение стратосферного озона; последствия повышенного ультрафиолетового излучения (УФИ); влияние УФИ на здоровье людей, сельскохозяйственные культуры и водные экосистемы; Принятие Монреальского Протокола; цели и задачи Монреальского протокола, ОРВ и ОРВ содержащее оборудование, контролируемые протоколом; Экологические показатели ОРВ и ГФУ и Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу.

Государственная программа по прекращению использования ОРВ в Кыргызской Республике

В данном выступлении было рассказано о следующих темах: Цели и задачи Государственной программы, государственные органы, вовлеченные в реализацию программы и роль и функции Государственной таможенной службы в рамках программы; Структура потребления ОРВ в Кыргызстане; Динамика потребления озоноразрушающих веществ; График прекращения потребления ГХФУ; Импорт озоноразрушающих веществ; План действий по реализации программы; Регулирование импорта ОРВ и ОРВ содержащей продукции.

Определение ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, смеси ОРВ

Данная презентация включала пояснения гармонизированной системы кодов для ОРВ, их смесей и товаров, содержащих ОРВ. Слушателям рассказали какие применяются международные коды для определения ОРВ, в частности Таможенный код (ГС), Химическое название и аббревиатура, Химическая формула, Торговое наименование,

Специальный номер (ASHRAE, СИХ, ООН), Цветовой код, агрегатное состояние. Также спикер рассказал как применять розданное учебное пособие, которое содержало гармонизированные системы кодов и изменения в номенклатуре ГС. Участникам семинара показали, как использовать учебное пособие для распознавания кодов ОРВ и их альтернатив. Какие еще данные есть в данном учебнике, которые можно применять в работе таможенной службы. В ходе данного выступления было рассказано о методах определения и обнаружения ОРВ.

Сектора использующие ГХФУ

В данном выступлении было подробно рассказано о каждом секторе, холодильном оборудовании, кондиционерах воздуха, пенообразователях, растворителях, огнетушителях и аэрозолях, где применяются ОРВ, и для чего они применяются. Было рассказано в каком количестве используется ОРВ в каждом секторе.

Законодательство Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя

В данном выступлении рассказывалось о законодательстве КР в области охраны озонового слоя, атмосферного воздуха и окружающей среды. Презентация дала информацию о Законе Кыргызской Республики «Об охране озонового слоя» от 18.12.2006 №206, Законе Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» от 12.06.1999 №51, Новом кодексе Кыргызской Республики об административной ответственности с описанием налагаемых штрафов, в случаях нарушения кодекса. Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского Экономического Союза и вывозе с таможенной территории Евразийского Экономического Союза озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества

Изменения законодательства Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вступлением в Таможенный союз

Данная презентация была посвящена изменениям в законодательстве Кыргызской Республики в области охраны озонового слоя в связи с вхождением в Таможенный Союз. Во время выступления было рассказано о полном запрете ввоза и вывоза продукции содержащей ОРВ, запрете ввоза ОРВ и ОРВ содержащего оборудования физическими лицами в качестве товаров для личного пользования, запрете ввоза ОРВ в емкостях, не подлежащих повторной заправке и т.д.

Также было рассказано об исключениях предусматривающих ввоз и вывоз ОРВ и продукции содержащей ОРВ и случаях когда не требуются разрешительные документы.

Регулирование импорта/экспорта ОРВ и ОРВ-содержащей продукции (в связи с последними изменениями законодательства КР) в свете вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз

В данном выступлении пояснялось Положение о государственном регулировании ввоза и вывоза ОРВ и содержащей их продукции, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2009 года № 594. Были раскрыты такие темы, как общие правила импорта и экспорта ОРВ и ОРВ содержащего оборудования внутри Таможенного союза, система лицензирования ввоза и вывоза ОРВ и ОРВ-содержащей продукции, заключение (разрешительный документ) на ввоз или вывоз ОРВ и ОРВ-содержащей продукции внутри стран ТС, был наглядно показан бланк

заклучения. Рассказывалось о функциях таможенной службы – контроль за ввозом и вывозом лицензируемых ОРВ и ОРВ-содержащей продукции, предоставление сводных данных о ввозе и вывозе ОРВ, включая данные об импортерах и экспортерах, для отчетности Секретариату Монреальского протокола.

Запрет ОРВ-содержащей продукции в связи вступлением Кыргызстана в Таможенный Союз и их коды ГС

Во время выступления было рассказано о полном запрете ввоза и вывоза продукции, товаров, оборудования, автотранспорта, содержащих ОРВ, запрете ввоза ОРВ и ОРВ содержащего оборудования физическими лицами в качестве товаров для личного пользования, запрете ввоза ОРВ в емкостях, не подлежащих повторной заправке и т.д. ОРВ могут завозиться только по лицензии, выданной Министерством Экономики КР.

Проблемы торговли ОРВ в трансграничном аспекте

В данном выступлении рассказывалось о географическом расположении Кыргызстана и количестве общих таможенных постов с соседними государствами, откуда чаще всего завозится ОРВ и куда вывозится, о методах нелегальной торговли таких, как обход, сокрытие, ложная маркировка, маскировка и утечки. Основных странах-импортерах ОРВ, бытового и коммерческого оборудования. Пути сокращения нелегальной торговли – совершенствования законодательной базы, технического обеспечения таможенных служб, усиление кадрового потенциала таможенной службы.

Нелегальная торговля ОРВ и оборудованием, содержащим ОРВ

В данной презентации раскрыли такие темы, как причины незаконной торговли ОРВ, будущие тенденции незаконной торговли ОРВ, проблемы таможенной службы по ведению мониторинга и контроля торговли ОРВ, методы незаконной торговли ОРВ, методы контрабанды ОРВ, обнаружение контрабанды, предотвращение незаконной торговли ОРВ на национальном и международном уровнях, примерные схемы контрабанды ОРВ.

Случаи контрабанды ОРВ в Кыргызстане. Методы контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования. Свод изъятий ОРВ

Данное выступление включало сведения о случаях контрабанды ОРВ и ОРВ содержащего оборудования в Кыргызстане, которые были зарегистрированы за последние годы:

В 2014 году ХФУ-12 4 баллона по 13,6 кг и 300 одноразовых баллонов по 1 кг, 2 баллона R134a, 114 баллончиков R12 по одному кг.

В 2015 году R12141 баллончика по 1 кг, 120 баллончиков по 0,3 кг, 1010 баллончика с R600a по 0,2 кг, 58 баллончиков с R22 по 1 кг, 137 баллончиков по 0,28 кг и 70 баллончиков R134a. Незаконная попытка ввоза хладагентов марки R12, R22, R600, а также холодильных камер из Кыргызстана в Узбекистан зафиксированная Таможенными органами Узбекистана.

Незаконный ввоз четыреххлористого углерода в Кыргызстан в количестве 182 кг компанией ОсОО "Чайна Петролиум компани Джунда" в 2017 году, миновав пограничный пункт Торугарт и инспекторы Кара-Балтинского таможенного терминала оформили данную партию товара по таможенной декларации ТД 41710102/020317/0003108 под условный выпуск.

Правила техники безопасности, при транспортировке и хранении ОРВ

В данной презентации рассказывалось о классификации хладагентов по безопасности, в зависимости от воспламеняемости и токсичности хладагентов. Дана информация о пределах воспламеняемости хладагентов, рассказано в каких условиях и помещениях можно хранить баллоны с хладагентами, а в каких нет. Рассказано о средствах индивидуальной защиты – специальных очках и резиновых перчатках, одежде при работе с хладагентами. А также рассказано о влиянии на здоровье человека, в случае попадания хладагентов на кожу человека, об опасностях для глаз. Приведены примеры разрыва баллонов с хладагентами. Отдельно было сказано об условиях безопасного хранения баллонов с хладагентами.

Практическое занятие по использованию идентификатора хладагентов (газоанализатор)

На практическом занятии участникам семинара показали, как работать с прибором – идентификатор хладагентов (газоанализатор). Было наглядно продемонстрирован алгоритм работы с прибором, рассказано как определить вид хладагента, содержащегося в баллоне. Участников семинара научили, как работать с прибором и распечатать результаты анализа. Также было наглядно показаны, какие меры безопасности должны применяться во время работы с идентификатором хладагентов. Было рассказано, как сделать анализы, если резьба баллона нестандартная

Вопросы и комментарии участников семинара

Вопрос 1. Какие страны производят ОРВ? / Основной производитель это –Китай, откуда к нам завозятся большинство ОРВ.

Вопрос 2. К каким товарам относятся ОРВ?/ По закону Кыргызстана ОРВ относятся к специфическим товарам.

Вопрос 3. Кто выдает лицензию на импорт ОРВ?/ Министерство Экономики.

Вопрос 4. Какие газы определяет анализатор? / Он предназначен, чтобы определять только хладагенты, другие газы он не может определить.

Вопрос 5. Каким образом холодильное оборудование действует на озоновый слой?/ Любое холодильное оборудование заправляется хладагентом, который может быть как озоноопасным, так и озонобезопасным, если в трубопроводе холодильного оборудования есть какие либо щели, оттуда может испаряться хладагент, который достигнув определенной высоты разрушает озоновый слой.

Заключение

ОРВ наносят большой вред окружающей среде, поэтому они жестко контролируются и регулируются государствами. Таможенные органы являются главным органом контроля ввоза/вывоза опасных химических веществ в нашу страну. Сейчас наша страна отправляет сводный отчет о ввозе/вывозе ОРВ в Евразийскую экономическую комиссию, и они далее отправляют в международные организации. Потом производится перекрестный контроль, когда и импортер, и экспортер дает отчеты и они сопоставляются, поэтому надо тщательнее проводить контроль на таможне и давать точные отчеты. Таким образом, ответственность таможенных органов растет, и участникам семинара было рекомендовано более тщательно проверять грузы и не допускать нелегальный ввоз в

страну запрещенных ОРВ, подробно изучить раздаточный материал, сделать соответствующие выводы из прошедшего семинара, предотвращать случаи контрабанды ОРВ, обращаться в компетентные органы государственной власти в случае возникновения каких-либо вопросов, чтобы в будущем не было незаконного ввоза или вывоза ОРВ.

Фотографии



