



Ратификация Кигалийской поправки

Информационная заметка



Оглавление

1. Краткое резюме.....	3
2. Введение	3
3. Последствия ратификации.....	4
4. Ратификация и вступление в силу	9
5. Шаги по подготовке к ратификации и вступлению в силу	11
6. Акт о ратификации.....	15
Часто задаваемые вопросы о Кигалийской поправке к Монреальскому Протоколу.....	17

1. Краткое резюме

15 октября 2016 года, в Кигали, Стороны Монреальского Протокола по озоноразрушающим веществам провели XXVIII заседание, на котором пришли к согласию об уменьшении потребления и производства гидрофторуглеродов (ГФУ). Решением XXVIII/1 была принята Кигалийская поправка.

Эта информационная заметка подготовлена Озоновым Центром Кыргызстана, чтобы помочь в подготовке ратификации Кигалийской поправки. Эта заметка:

- представляет Монреальский протокол и Кигалийскую поправку;
- перечисляет последствия ратификации Поправки;
- объясняет концепцию ратификации и вступления в силу;
- в приложении предоставляет модель инструментов для ратификации.

Информация, представленная в этой заметке, не является исчерпывающей и предписывающей. Для краткости, во всей заметке, слово ратификация будет использоваться для обозначения «ратификации, принятия и утверждения»¹.

2. Введение

Монреальский протокол и Кигалийская поправка

Монреальский протокол — это многосторонний договор по защите окружающей среды, который успешно предотвращает разрушения здоровья человека и окружающей среды от излишнего ультрафиолетового излучения солнца, путем уменьшения производства и потребления озоноразрушающих веществ. Монреальский протокол имел несколько поправок, последней была Кигалийская поправка², - это была пятая по списку поправка к Протоколу, и она была принята, чтобы уменьшить потребление ГФУ, которые часто использовались как замена озоноразрушающим веществам (ОРВ). Хотя ГФУ - это не ОРВ, они являются сильными

¹ Исключение, если принятие и утверждение предварительно обсуждены отдельно в 5 разделе данной заметки

² Оригинальный текст Кигалийской поправки можно найти по ссылке <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2016/CN.872.2016-Eng.pdf>.

парниковыми газами с большим потенциалом глобального потепления (ПГП).

Легальные обязательства по Кигалийской поправке

Кигалийская поправка является обязательным международным соглашением или договором, целью которой является создание определенного набора международных прав и обязательств. Как только поправка вступает в силу³, Страна принимает юридические обязательства, согласно поправке.

3. Последствия ратификации

Ключевые причины, чтобы стать Стороной Кигалийской поправки

Монреальский протокол открыл путь для восстановления озонового слоя путем постепенного сокращения ОРВ и борьбы с изменением климата. Согласно поправке, Стороны будут постепенно сокращать производство и потребление ГФУ, тем самым обеспечивая возможность избежать потепления на 0,5 °С к концу века.

Все предыдущие поправки и изменения Монреальского протокола имели мировую поддержку. Страна⁴, которая ратифицировала поправку на раннем этапе, скорее всего станет страной, возглавляющей тенденцию, за которой последуют остальные страны мира.

Когда Стороны внедряют новые технологии во время выполнения Кигалийской поправки, они могут получить преимущества в конкуренции на мировом рынке. Альтернативные технологии всегда выгодны и они обеспечивают улучшение качества конечного продукта, включая сферу энергоэффективности.

Через Кигалийскую поправку Монреальский протокол берет ответственность за ГФУ и играет главную роль в восстановлении экологически устойчивого мира, где никто не останется в стороне, в соответствии с Целями устойчивого развития до 2030 года

³ Стороной Кигалийской поправки будет страна, которая согласилась быть связанной обязательствами согласно поправке и для которой поправка вступает в силу.

⁴ Для целей этой заметки, термин “Стороны” также включает организации международной интеграции. ЕС также является организацией экономической интеграции

Страны Статьи 5 Монреальского протокола будут иметь доступ к финансовой и технической поддержке при реализации поправки. Существуют еще много других выгод от ратификации поправки.

Выгоды от принятия Сторонами Кигалийской поправки

Существуют определенные указания для Сторон, действующих в рамках Статьи 5, собирающихся ратифицировать Кигалийскую поправку.

- **Механизм финансирования:** Статья 10 Монреальского протокола устанавливает механизм финансирования для обеспечения финансового и технического сотрудничества, включая передачу технологий, для поддержки Сторон, действующих в рамках Статьи 5, для соблюдения Протокола. Многосторонний фонд (МФ) отвечает за согласованные дополнительные расходы Сторон, действующих в рамках Статьи 5 Монреальского протокола. 28-е Совещание Сторон внесло **ряд ключевых решений о поддержке МФ** Сторон, действующих в рамках статьи 5.
- Стороны, действующие в рамках Статьи 5, “будут обладать гибкостью в выборе приоритетов для ГФУ, определении отраслей, в выборе технологий и альтернатив, также разрабатывают и внедряют свои стратегии по ГФУ согласно обязательствам, основываясь на их конкретных потребностях и национальных обстоятельствах, в соответствии с подходом, ориентированным на эти страны”⁵, - этот принцип включен в руководство МФ⁶.
- Исполнительному Комитету МФ было предложено разработать руководство по финансированию уменьшения потребления и производства ГФУ, включающее пределы⁷ экономических затрат.
- Исполнительному Комитету МФ было предложено включить в руководство по финансированию принципы, которые позволят соблюдать Поправку предприятиям, имеющим право на финансирование второго и третьего этапа конверсий, так как они

⁵ Смотрите параграф 13 от Решения XXVIII/2.

⁶ Смотрите параграф 14 от Решения XXVIII/2.

⁷ Смотрите параграф 10 от Решения XXVIII/2.

- уже выполнили первую конверсию⁸, чтобы уменьшить количество ОРВ, согласно Монреальскому протоколу⁹
- Будет оказана поддержка для стимулирования деятельности по укреплению организационной структуры, лицензированию и квотам на импорт и экспорт, отчетности по Статье 7 Протокола, демонстрационным проектам и разработке национальных стратегий поэтапного отказа от ГФУ¹⁰.
 - **Послабления для стран с высокой температурой окружающей среды:** существует льготы¹¹ для Сторон, действующих в рамках статьи 5, от требований к поэтапной ликвидации ГФУ в той степени, в которой применяется послабление при высоких температурах окружающей среды¹².
 - Могут также существовать **другие льготы**¹³, такие как исключения для основных и критических видов применения ГФУ для производства или потребления, которые необходимы для удовлетворения уровня их потребления, согласованные Сторонами. Механизмы для таких потенциальных исключений будут рассмотрены в 2029 году.
 - Если Сторона, действующая в рамках статьи 5, не в состоянии выполнить обязательства из-за неправильного применения передач технологий и механизмов финансирования, это может привести к началу процесса по принятию мер к ней на Совещании Сторон.
 - Комитет по осуществлению¹⁴ Монреальского протокола действует внесудебным, неконфронтационным и стимулирующим образом для обеспечения соблюдения Сторонами обязательств. Как правило, Председатель Комитета по осуществлению принимает участие в заседаниях

⁸ “Первое преобразование” это переход предприятий к альтернативам с низким или нулевым ППП(потенциал глобального потепления), которые никогда не получали прямую или косвенную поддержку, частичную или полную, из Многостороннего Фонда, включая организации, которые перешли на гидрофторуглероды со своими ресурсами. Смотрите параграф 18, подпункт (а) от Решения XXVIII/2.

⁹ Смотрите параграф 18 от Решения XXVIII/2.

¹⁰ Смотрите параграфы 20,21 от Решения XXVIII/2.

¹¹ Смотрите Статью 5, параграф 8 и подпункт (g) Монреальского протокола.

¹² В настоящее время послабление при высокой температуры окружающей среды указано в решении XXXVIII/2.

¹³ Смотрите параграфы 38,40 от Решения XXVIII/2.

¹⁴ В соответствии со статьей 8 Монреальского протокола в соответствии с решением IV / 5 была принята процедура несоблюдения, которая с тех пор была изменена. В результате этого решения был создан Комитет по выполнению.

Исполнительного комитета МФ, а Председатель и заместитель Председателя Исполнительного комитета участвуют в заседаниях Комитета по осуществлению в качестве наблюдателей и помогают друг другу^{15,16}.

- Дополнительная финансовая помощь будет оказана Сторонам, действующим в рамках Статьи 5, которые быстро начали постепенное снижение ГФУ. До встречи в Кигали, группа из 16 стран доноров заявила о своих намерениях обеспечить МФ 27 млн. долл. США еще до следующего пополнения Фонда. Также процесс может сопровождаться финансированием энергоэффективности группой донорских организаций, которые заявили о 53 млн долл. США для финансирования быстрого старта Кигалийской поправки.

Отсутствие регулирования торговли

Статья 4 Монреальского протокола ограничивает торговлю Сторон регулируемые веществами со странами, не участниками Протокола. Когда статья 4 войдет в силу¹⁷, Кигалийская Поправка будет ограничивать торговлю ГФУ между Сторонами и государствами, которые не являются Сторонами этой Кигалийской поправки. Это означает, что есть стимул для государств ратифицировать поправку до того, как соответствующие торговые ограничения вступят в силу.

Оставить в прошлом устаревшие технологии

Страны, не являвшиеся Стороной Кигалийской Поправки, могут использовать устаревшие технологии и не иметь возможности обновлять свои процессы и оборудование, и таким образом, работать без экономической выгоды. Это приведет к потере экспортных рынков для промышленности стран, не являющейся Стороной Кигалийской поправки, еще до того, как протокольные средства управления

¹⁵ Доклад о работе совещания Комитета по осуществлению, UNEP / OzL.Pro./ ImpCom / 26/5, параграф 51.

¹⁶ Секретариат и Исполнительные агентства МФ также участвуют в заседаниях Комитета по осуществлению в качестве наблюдателей и предоставляют информацию о состоянии технической и финансовой помощи, которую они оказывают странам, которые находятся на рассмотрении Комитета.

¹⁷ Торговые ограничения Кигалийской поправки вступают в силу с 1 января 2033 года, при условии, что по крайней мере 70 стороны ратифицируют Протокол Поправки. В противном случае торговые ограничения вступают в силу на 90-й день после того как 70-я сторона произвела ратификацию.

торговлей ГФУ будут применены, а это будет препятствовать использованию новейших технологий в смежных областях.

Гибкость в реализации

Поправка дает Сторонам определенную гибкость в выполнении своих обязательств, чтобы дать Сторонам достаточно времени и возможности для постепенного снижения потребления ГФУ таким образом, который соответствует их потребностям и интересам, устанавливая свои собственные приоритеты для отдельных видов ГФУ, промышленности, технологий и альтернатив.

Поправка не ликвидирует ГФУ полностью – она допускает продолжение использования отдельных видов ГФУ в некоторых случаях.

Участие при минимальных дополнительных затратах

Обычно ратификация международного природоохранного договора с проведением регулярных совещаний требует дополнительных затрат со Стороны государства на подготовку и участие в этих встречах. Однако, страны не будут иметь значительных расходов на международные встречи при ратификации Кигалийской поправки, потому что она является частью Монреальского протокола, и подавляющее большинство государств регулярно участвуют в его заседаниях. Стороны Статьи 5 будут принимать участие в совещаниях при поддержке Целевого фонда Монреальского протокола.

Требуемые расходы, чтобы стать участником Кигалийской поправки

Административные расходы включают:

- Адаптацию существующих законов или внедрение новых, чтобы достичь поэтапного отказа от ГФУ;
- Расширение системы лицензирования импорта и экспорта ОРВ, чтобы включить в нее ГФУ;
- Ввести, где необходимо, любые практические меры, которые могут потребоваться для таможенников, для выполнения дополнительных обязанностей, касающиеся контроля импорта/экспорта ГФУ;
- Обзор существующего потребления и производства ГФУ;

- Создание ресурсов для отчетности в соответствии с поправкой; и
- Разработка стратегии поэтапного отказа от ГФУ, в том числе мониторинга исполнения обязательств.

В настоящее время ГФУ используется в холодильных установках и кондиционировании воздуха, аэрозолях, оборудованных противопожарной защиты, в производстве изоляционной пены, - и постепенный отказ от его использования может быть сложной задачей для экономики. В то же время, если Стороны желают выполнить постепенное снижение ГФУ эффективным и действенным образом, затраты будут неизбежны, и конечно, при этом поддержка МФ будет доступна для Сторон, действующих в рамках статьи 5.

Стороны, не действующие в рамках статьи 5, содействуют МФ, следуя скорректированной шкале взносов Организации Объединенных Наций. Стороны, действующие и не действующие в рамках статьи 5, содействуют Целевому фонду Монреальского протокола для организации встреч и работы Секретариата.

4. Ратификация и вступление в силу

Ратификация, принятие и утверждение

Государство может согласиться с обязательствами Кигалийской поправки следующими способами: путем ратификации, принятия или утверждения поправки.

«Ратификация» означает международный акт¹⁸, через который государство дает, на международном уровне, свое согласие на выполнение обязательств по договору. Ратификация включает исполнение документов о ратификации и, в случае Кигалийской поправки¹⁹, сохранение этого документа в депозитории²⁰ ООН. Принятие и утверждение поправки похожи на ратификацию, имеют

¹⁸ В этой заметке термин «ратификация» не будет использоваться для национальных процедур, связанных с международным актом ратификации договора, хотя в некоторых странах, этот термин иногда также используется для национальных процедур.

¹⁹ Это касается также с любых других многосторонних договоров, включая Монреальский протокол и его поправки.

²⁰ Для более подробного объяснения смысла «депозитарии», смотрите раздел 6 этой заметки.

законную силу и требуют одинаковых процедур на международном уровне²¹.

Вступление в силу

Поправка не является юридически обязательной для Стороны, пока она не вступит в силу для этой Стороны. Необходимо провести различие между вступлением в силу Кигалийской поправки и вступлением в силу Кигалийской поправки для Сторон, которые ратифицируют Поправку после ее вступления в силу. Поправка не имеет полной юридической силы, пока она не вступит в силу. Страны не связаны обязательствами по поправке до тех пор, пока она не вступит в силу для них.

Вступление в силу поправки

За одним исключением, вступление в силу поправки регулируется Статьей IV (1): Поправка вступает в силу 1 января 2019 года при условии, что ее ратифицировали не менее 20 Сторон Монреальского протокола. Если к этой дате не будет достаточных ратификаций, Поправка вступает в силу на 90-й день после 20-й ратификации.

Исключения для этого приведены в статье VI (2): положения о регулировании торговли по Кигалийской Поправке вступают в силу 1 января 2033 года при условии, когда по меньшей мере 70 Сторон Протокола ратифицировали Поправку. Если к этой дате не будет достаточных ратификаций, то эти положения о торговле вступают в силу на 90-й день после 70-й ратификации.

Вступление в силу для стран

Если страны ратифицируют Поправку до ее вступления в силу, они будут связаны обязательствами поправки, когда она вступит в силу. Если страна ратифицирует Поправку после ее вступления в силу, Поправка вступает в силу для этой страны на 90-й день после ее ратификации.

Временная заявка

В статье V Поправки предусматривается ее временное применение, с тем, чтобы любая Страна могла заявить, что она временно применит

²¹ Использование понятий «принятия или утверждения» было введено для того, чтобы дать некоторым странам возможность избежать конституционных требований по получению парламентского согласия на обязательства по международному договору.

любую из контрольных мер, изложенных в Статье 2J, и соответствующие обязательства по представлению отчетности в Статье 7. Практический эффект любой такой декларации будет то, что Страна, делающая это, будет вести себя так, как если бы положения, к которым относится заявление, уже действуют²², в период между заявлением и вступлением в силу поправки к этой стране.

5. Шаги по подготовке к ратификации и вступлению в силу

Зачем нужна подготовка?

С даты вступления поправки в силу для Страны, эта Страна имеет международно-правовые обязательства по отношению к другим Странам. Поэтому важно, чтобы Страна была в состоянии выполнить свои обязательства, начиная с этой даты. Она будет нарушать свои международные обязательства, если она будет юридически связана поправкой до того, как будет иметь необходимые внутренние положения и договоренности для вступления в силу поправки.

В частности, неудовлетворительное внутреннее законодательство или неадекватные конституционные меры в международном праве не являются приемлемым оправданием для невыполнения Поправки.

Поэтому важно, чтобы страна завершила ряд подготовительных шагов до того, как она ратифицирует Поправку, чтобы она могла быть уверенной, что сможет выполнить свои международные обязательства после вступления в силу поправки для страны.

Все Страны должны быть в состоянии соблюдать графики постепенного снижения потребления ГФУ с даты вступления в силу поправки для этой Страны.

Подготовительный анализ и сбор информации

Перед ратификацией должно быть одно или несколько ведущих министерств, ведомств или органов, ответственных за выполнение и соблюдение Кигалийской Поправки. Вполне возможно, что организация, определенная в качестве координационного центра для Монреальского протокола, например Озоновый Центр Кыргызстана, может играть такую роль. В качестве альтернативы, другая

²² Временное применение договоров регулируются статьей 25 Венской конвенции о праве международных договоров.

организация, например ГАООСЛХ, может взять на себя ответственность.

Сторона, планирующая ратифицировать Кигалийскую поправку, должна обеспечить:

- понимание обязательств, вытекающих из Поправки;
- обзор потребления и производства ГФУ;
- другой подготовительный анализ.

Понимание обязательств Стороны, согласно Поправке

Ключевыми обязательствами Стороны, которая ратифицировала Кигалийскую Поправку, являются следующие:

- В Монреальский протокол были внесены поправки, в него включили новое приложение F, в котором перечислены ГФУ, разделенные на две группы²³.
- Сторонам, действующим и не действующим в рамках статьи 5, необходимо поэтапно отказаться²⁴ от производства и потребления ГФУ, перечисленных в Приложении F.
- Стороны, действующие и не действующие в рамках статьи 5, делятся на две группы с разными базовыми годами и графиками поэтапного отказа. Совещание Сторон определило, какие Стороны входят в эти группы²⁵.
- Для ГФУ (в приложении F), а также для некоторых гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ, в Приложении C) и хлорфторуглеродов (ХФУ, в Приложении A) определены значения потенциала глобального потепления (ПГП).
- Эквиваленты углекислого газа (CO₂-экв.) используются для измерения производства, потребления, импорта и экспорта, а также исходных уровней потребления и производства и выбросов ГФУ-23, который входит в группу 2 Приложения F.
- Базовые данные²⁶ рассчитаны, исходя из производства и потребления, как для ГФУ, так и для ГХФУ.

²³ Вещества группы II - пока только ГФУ-23 - будут обрабатываться иначе, чем вещества группы I, для представления отчетности о выбросах (статья 7, пункт 3ter, Протокола с внесенными в него поправками); И применение утвержденной технологии для выбросов и уничтожения веществ (статья 2J, пункты 6 и 7 Протокола с поправками).

²⁴ Статья 2J и статья 5, пункт 8 qua

²⁵ Решение XXVIII / 2, пункты 1 и 2

²⁶ Статья 2J, пункты 1-4; Статья 5, пункт 8 qua, подпункты (c) - (g)

- Снижение выбросов ГФУ-23, в той степени, насколько это практически возможно, требует использование технологий, одобренных Сторонами.
- Системы лицензирования импорта и экспорта для ГФУ должны быть установлены до 1 января 2019²⁷ года, за исключением того, что если Страна, действующая в рамках статьи 5, решает, что она не в состоянии удовлетворить этот крайний срок, то она может задержать его внедрение до 1 января 2021 года.
- Торговля с государствами, которые не ратифицировали Поправку, должна быть запрещена с 1 января 2033 года.
- Стороны с высокой температурой окружающей среды имеют исключения²⁸. Другие исключения²⁹ также будут рассмотрены.
- Требуется мониторинг и отчетность по производству и потреблению ГФУ и выбросам ГФУ-23, если это необходимо.

Обзор потребления и производства ГФУ

Несмотря на то, что не требуется проводить обзор до ратификации, обзор производства и потребления ГФУ позволит Стране принять многие практические меры, необходимые для соблюдения Поправки. Финансирование предоставляется Странам, действующим в рамках статьи 5, для проведения инвентаризации потребления ГФУ, и многие из них уже реализованы в рамках МФ³⁰.

Обзор (опрос) должен:

- помочь заинтересованной Стране лучше понять ее исторические и прогнозируемые тенденции потребления ГФУ и их распределение по отраслям и подотраслям;
- предоставить Стране всеобъемлющий обзор своих национальных рынков, на которых были и будут ликвидированы ГФУ;
- выявить любые выбросы ГФУ-23;
- облегчить работу по сбору данных; а также
- дать возможность Стране оценить наиболее часто используемые ГФУ во всех производственных и сервисных отраслях.

²⁷ Или в течение трех месяцев с даты вступления в силу, если вступление в силу было позднее 1 января 2019 года (статья 4В, пункт 2-bis).

²⁸ Пункт 5 статьи 5, подпункт (g); Решение XXVIII / 2, пункты 26-40

²⁹ Решение XXVIII / 2, пункты 38-40

³⁰ Секретариат МФ подготовил руководство, которое будет использоваться в качестве справочной информации при подготовке и окончательной доработке обзора в странах, действующих в рамках статьи 5: см. Руководство по подготовке обзоров альтернатив ОРВ (MLF/IACM.2016 / 2/21 от 23 августа 2016 года).

Другой предварительный анализ

Другой предварительный анализ может быть полезен на национальном уровне, например, некоторые страны могут анализировать издержки и выгоды (на национальном уровне) от ратификации Кигалийской поправки.

Создание институциональной основы для реализации и соблюдения

Для адекватной институциональной структуры требуется целый ряд различных организаций, действующих на разных уровнях общества, для содействия достижению результатов, требуемых юридическими обязательствами Сторон. Основные институциональные механизмы для выполнения обязательств по Монреальскому протоколу уже существуют во всех Сторонах и включают:

- определение координационного центра;
- распределение ответственности за осуществление и соблюдение обязательств среди нескольких министерств;
- определение конкретных должностных лиц в качестве руководителя внедряемой политики;
- адекватные механизмы лицензирования и системы квот;
- адекватные механизмы мониторинга и отчетности о производстве и потреблении ГФУ и выбросах ГФУ-23, если это необходимо; а также
- обеспечение соблюдения законов, которые осуществляются по Протоколу, включая один или несколько органов, которые осуществляют надзор за исполнением, включая введение санкций и/или начало уголовного судопроизводства, когда это необходимо.

Некоторым странам может понадобиться помощь для подготовки к внедрению и соблюдению Поправки. Они должны как можно раньше, в процессе планирования ратификации рассмотреть, какая помощь им необходима. Значительная помощь предоставляется Сторонам, действующим в рамках статьи 5, через МФ.

Также разумно привлекать общественность и гражданское общество к процессу подготовки к соблюдению Кигалийской поправки, чтобы заручиться поддержкой любых новых мер, повысить легитимность планируемых действий и/или использовать полезные идеи. Частный

сектор также должен быть привлечен для того, чтобы получить их поддержку, повысить готовность и использовать их опыт. Большинство Сторон уже предприняли шаги для охвата общественности, гражданского общества и частного сектора и должны использовать эти связи, с тем, чтобы обеспечить позитивное взаимодействие с Поправкой, в частности путем:

- Принятия мер по повышению осведомленности
- Определения и разработки списка заинтересованных министерств, ведомств и организаций; а также
- Создание национального координационного или руководящего комитета, или какого-либо другого органа, который регулярно взаимодействует с заинтересованными организациями.

Подготовка и принятие национальных законов

Монреальский протокол был ратифицирован 197 Сторонами. Это означает, что большинство Сторон уже должны иметь законы для осуществления мер контроля, требуемых Протоколом. Из этого следует, что для большинства Сторон просто необходимо будет адаптировать эти законы в целях осуществления Кигалийской поправки. Это означает расширение режима, который уже регулирует озоноразрушающие вещества, чтобы он также контролировал ГФУ.

Другие необходимы меры

Адаптацию или принятие законов для реализации Кигалийской поправки следует дополнять рядом других мер для достижения следующих результатов:

- Работающая система лицензирования импорта и экспорта ГФУ с квотами на импорт и экспорт для ГФУ;
- Данные об отрасли производства и потребления ГФУ, и некоторые данные о выбросах ГФУ-23; а также
- Стратегия поэтапного отказа от ГФУ, разделенная на определенные этапы, по мере необходимости.

6. Акт о ратификации

Как только страна будет готова, может начаться и сам процесс ратификации. Этот процесс имеет несколько шагов.

Взаимодействие с лицами, ответственными за принятие решения о ратификации

Как правило, группа должностных лиц, как правило, в рамках министерства иностранных дел, (рабочая группа) будет отвечать за принятие решения о ратификации договоров и координации шагов, необходимых для ратификации. Должностные лица, которые ведут политику по Кигалийской поправке, должны связаться с ними, чтобы начать процесс ратификации.

Для ратификации должны быть установлены политические полномочия. Национальные процессы, ведущие к ратификации, могут быть сложными или требовательными, и важно следовать им с осторожностью. Целесообразно своевременно проконсультироваться с рабочей группой, чтобы убедиться, что требования к ратификации приемлемы, и что имеются необходимые время и ресурсы.

Подготовить и подписать документ о ратификации

После завершения внутренних законодательных процедур и процессов принятия решений, рабочая группа подготовит документ о ратификации. Рабочая группа также организует необходимые согласования и подписи. Документ о ратификации может быть подписан главой государства или правительства, министром иностранных дел или другим лицом, официально назначенным³¹ для этой цели.

Хранить документ о ратификации в депозитории

Депозитарием Монреальского протокола является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке³². Ратификационные документы должны быть сданы на хранение депозитарию в целях удовлетворения правовых требований международной процедуры ратификации³³.

³¹ Официальное назначение делается документом, именуемым «полные полномочия»: см. Статью 2 (1) (с) Венской конвенции о праве международных договоров.

³² Смотрите Пункт 1 статьи 20 Венской конвенции об охране озонового слоя. Генеральный секретарь ООН также является депозитарием Монреальского протокола.

³³ См. Статью 13 Венской конвенции об охране озонового слоя.

Часто задаваемые вопросы о Кигалийской поправке к Монреальскому Протоколу

1. Что такое Кигалийская поправка?

Кигалийская поправка — это поправка к Монреальскому протоколу по озоноразрушающим веществам. Она была принята на 28-й встрече Сторон Монреальского Протокола (МОР28) 15 октября 2016 года в Кигали, Руанда. Согласно Поправке, мощные парниковые газы - гидрофторуглероды (ГФУ), добавляются в список веществ, контролируемых Протоколом и которые должны быть постепенно сокращены.

2. Каково будет ожидаемое влияние Кигалийской поправки?

Поправка будет поэтапно отменять ГФУ в рамках Монреальского протокола. Использование ГФУ, как заменителя озоноразрушающих веществ, быстро растет. Предполагается, что снижение потребления ГФУ позволит избежать повышения температуры на 0,5 градуса Цельсия к 2100 году, при этом продолжать защищать озоновый слой.

3. Как будет работать Кигалийская поправка?

В соответствии с поправкой, Стороны Монреальского протокола должны к концу 2040-х годов постепенно сократить использование ГФУ на 80-85 процентов. Первые сокращения у большинства развитых стран ожидаются к 2019 году. Большинство развивающихся стран последуют их примеру замораживания уровней потребления ГФУ в 2024 году, а некоторые из них - в 2028 году. Подробная информация о деталях согласованного графика прекращения использования ГФУ приведена в таблице 1:

Таблица 1. График постепенного снижения потребления ГФУ для Сторон, действующих и не действующих в рамках статьи 5.

	Стороны Статьи А5 (развивающиеся страны) – 1 группа	Стороны Статьи А5 (развивающиеся страны) – 2 группа	Стороны вне Статьи А5 (развитые страны)
Исходная формула	Среднее потребление ГФУ на 2020-2022 гг. + 65% базового уровня гидрохлорфторуглерода (ГХФУ)	Среднее потребление ГФУ на 2024-2026 + 65% базового уровня ГХФУ	Среднее потребление ГФУ на 2011-2013 + 15% базового уровня ГХФУ *
Замораживание	2024	2028	-
1 шаг	2029 – 10%	2032 – 10%	2019 – 10%
2 шаг	2035 – 30%	2037 – 20%	2024 – 40%
3 шаг	2040 – 50%	2042 – 30%	2029 – 70%
4 шаг	-	-	2034 – 80%
Предел	2045 – 80%	2047 – 85%	2036 – 85%

*Для Беларуси, Российской Федерации, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, 25% от базового потребления ГХФУ и различные начальные два этапа (1) сокращения: на 5% в 2020 году и (2) на 35% в 2025 году

Примечания:

1. 1 группа: Стороны, действующие в рамках статьи 5, не входят во 2 группу

2. 2 группа: Бахрейн, Индия, Исламская Республика Иран, Ирак, Кувейт, Оман, Пакистан, Катар, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты

3. Обзор технологий в 2022 году и каждые пять лет

4. Обзор технологий за четыре-пять лет до 2028 года чтобы рассмотреть вопрос об отсрочке за два года до замораживания в 2028 году для Сторон, действующих в рамках Статьи 5, группа 2, чтобы учесть рост в соответствующих отраслях выше определенного порогового уровня.

4. Каковы следующие шаги после принятия Кигалийской поправки?

Депозитарий поправки, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, 23 ноября 2016 года опубликовал уведомление депозитария вместе с заверенными копиями Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций для министерств иностранных дел Сторон Монреальского протокола. После этого уведомления, в настоящее время, Стороны предпринимают необходимые шаги на национальном уровне в целях ратификации Поправки.

5. Что такое ратификация?

«Ратификация» (или принятие, или одобрение) - это действие, предпринятое Стороной в международном договоре, чтобы подтвердить, что она соглашается быть связанной с договором. Для вступления поправки в силу, требуется ратификация Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу не менее чем 20 Сторонами.

Процесс, посредством которого Стороны ратифицируют поправку, включает в себя следующие шаги:

1. Во-первых, Сторона предпримет необходимые шаги на национальном уровне, как указано в их конституционных договоренностях, с тем, чтобы позволить ей продвигаться вперед с ратификацией поправки на международном уровне.
2. Затем Сторона будет исполнять документ о ратификации (или принятии, или одобрении). В документе содержится заявление о том, что правительство ратифицирует Поправку и обязуется соблюдать ее положения.
3. Позднее Сторона будет сдавать на хранение Депозитарию документ о ратификации (или принятии, или одобрении), оформленный надлежащим образом. Это делается путем предоставления оригинального документа вручную или по почте непосредственно или через Постоянное представительство страны в Организации Объединенных Наций:

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ: документы о ратификации, принятии или утверждении не сдаются на хранение Секретариату по озону.

6. Что требуется для вступления в силу Кигалийской поправки?

Кигалийская Поправка вступит в силу 1 января 2019 года, при условии, что она будет ратифицирована как минимум 20 Сторонами Монреальского протокола. Если это условие не будет выполнено к этой дате, Поправка вступает в силу на 90-й день после даты ее ратификации 20-й Стороной.

7. Как узнать, сдала ли страна документ о ратификации, принятии или одобрении Кигалийской поправки?

На веб-сайте Сборника договоров Организации Объединенных Наций содержится вся информация о статусе ратификации международных договоров, в том числе и Кигалийской поправки. Секретариат по озону также публикует статус ратификации на своем [веб-сайте](#).

8. До какого времени страна должна выполнить эту процедуру?

Ратификация Кигалийской поправки Сторонами Монреальского протокола должна быть проведена как можно скорее, с тем чтобы обеспечить полное внедрение поправки к 2019 году.