



## Отслеживание потребления бромистого метила в целях QPS



Деревянные поддоны экспортируемых товаров следует обрабатывать в соответствии с ISPM 15. В настоящее время одобрена обработка БМ и теплообработка.

Хотя стороны Монреальского протокола обязаны официально отчитываться за производство и потребление бромистого метила (БМ) в целях карантина и перед отгрузкой согласно статье 7 Протокола, такое производство и потребление не подлежат контролю<sup>1</sup>. Данное обстоятельство особенно важно сейчас, когда сроки окончательного выведения подконтрольных применений (фумигация почвы перед высадкой, хранение продовольствия, здания и т.д.) прошли: 2005 год для стран не-5 статьи, 2015 год для стран статьи 5<sup>2</sup>. Исключение по QPS для БМ потенциально может стать непрерывным и неограниченным источником БМ. Поскольку за последние 10 лет потребление в странах статьи 5 для QPS имеет тенденцию роста, различные страны статьи 5 высказывают озабоченность по поводу незаконного оборота и/или применения, в частности, возможного пере-

направления БМ, импортированного для QPS, в подконтрольных целях, не имеющих отношения к QPS. А настоящее время подконтрольные применения разрешены только в рамках «Исключений для критических целей» - сложного процесса, посредством которого Стороны могут разрешать продление применения БМ в подконтрольных целях в определенных условиях, когда очевидно, что для данного применения нет альтернативы.

Правильная идентификация и отслеживание применения БМ, произведенного страной и/или импортированного страной, приобрела таким образом исключительную важность. Следующие меры могут способствовать правильной идентификации применения QPS и действенному отслеживанию такого применения.

### ТРЕБОВАНИЯ К ОТЧЕТНОСТИ (ОТНОСЯТСЯ КО ВСЕМ СТОРОНАМ)

Решением IX/28 (1997) утверждены официальные бланки отчетности по ОРВ, включая производство, импорт и экспорт БМ в целях QPS. Эти бланки доступны для Сторон на сайте Озонового секретариата: [www.ozone.unep.org](http://www.ozone.unep.org)

Пекинская поправка (1999) требует, чтобы Стороны согласно Статье 7 ежегодно отчитывались о совокупном количестве произведенного, импортированного и экспортированного БМ для всех целей и в отдельности по количеству, произведенному или импортированному для QPS и как сырье.

Решение XI/13 (1999) призывает Стороны применять процедуры мониторинга применений БМ по отдельным товарам и количествам для QPS (бланк, разработанный в ТЕАР<sup>3</sup>, был предложен в качестве образца), с целью выявления реалистичных альтернатив и исследований для их разработки и исполнения.

Данные по производству и потреблению QPS оставались конфиденциальными до 2008 года, когда они стали открытыми по Решению XX/6, которое призывает Стороны представить национальную стратегию по QPS.

В настоящее время Стороны отчитываются по совокупному потреблению БМ в целях QPS (т.е., импорт плюс производство минус экспорт) и по реальному «использованию». ТЕАР посредством своего МВТОС<sup>4</sup> оценивает основные категории применения с помощью опросов и информации, представленной Сторонами добровольно в ответ на некоторые решения (например, XXI/10 от 2009) и при подготовке четырехгодичных оценочных отчетов.

## Вставка 1. QPS или не QPS? (см также диаграмму во Вставке 5)

### Нужна ли карантинная обработка?

Во-первых, какой вид вредителя будет обезврежен с помощью фумигации БМ?

- Экспорт: подконтролен ли официально вредитель в стране назначения?
- Импорт: подконтролен ли официально вредитель в стране-импортере?

Если вредитель не находится под официальным контролем правительства, то это не карантинная обработка, а подконтрольное применение.

### Перед отгрузкой или нет?

Обработка бромистым метилом должна проводиться за 21 или менее дней до экспорта.

- Экспорт: обработка БМ должна быть официальным требованием правительства в стране назначения.
- Импорт: обработка БМ должна быть официальным требованием в стране-импортере.
- “Требование об обработке должно быть введено до 7 декабря 1995”

Требования, предъявляемые фирмами, банками (аккредитив) или иными коммерческими предприятиями не считаются QPS, а засчитываются как подконтрольное потребление БМ.



Применение БМ под пластинами импортируемых бревен в целях карантинной обработки в Японии

## MOP DECISIONS XXIII/5

Решением XXIII/5 МВТОС было поручено подытожить производство и потребление QPS по отчетам Сторон согласно статье 7 и предложить способ сбора данных по применению QPS для Сторон, желающих применить подобные методы или усовершенствовать существующие. В настоящем Решении также содержалось обращение к сторонам о предоставлении добровольной информации о применении QPS и методах отслеживания. Различные Стороны – и не-A5, и A5 представили интересную информацию и стало очевидно, что некоторые Стороны, независимо от их классификации, не имеют системы для учета и отчетности по специфических применений БМ для QPS. Некоторые Страны, таким образом, не способны учитывать БМ, ввезенный для QPS, произведенный в стране и/или БМ для обработки продукции, экспортируемой в другие страны, и отчитываться по нем.

МВТОС подготовил перечень важных элементов для мониторинга БМ, применяемого в QPS, включая тип обрабатываемого предмета или продукции (товары, почвы), происхождение (местная или импортная), вредитель, причина обработки, условия обработки (тип помещения, открытое поле и т.д.), дозировка, формула, количество примененного БМ. Отдельно должен вестись учет обработки

после ввоза (импорта) и экспортной фумигации, и обоснований для этого.

Также учитывались подходы и меры, рекомендованные в Международной конвенции по карантину и защите растений (IPPC)<sup>5</sup> в вопросе применения БМ как фитосанитарного средства. К этому относится, помимо прочего, отслеживание прогресса в применении БМ силами уполномоченных лиц в национальных органах защиты растений (NPPO), тщательный учет и сопоставление данных по текущему применению и обмен данными с национальным озоновым центром (НОЦ) своей страны; пересмотр фитосанитарной политики по замене БМ, если возможно, и гарантии того, что фумигация БМ используется только для QPS и санкционирована либо выполняется национальными органами защиты растений.

Образцы бланков отчетности, принятых в некоторых Сторонах для сбора информации о применении QPS и инструкции МВТОС см. на сайте Озонового секретариата: [http://ozone.unep.org/Data\\_Reporting/Data\\_Reporting\\_Tools/dec24-15\(4\)-example\\_data\\_reporting\\_forms.pdf](http://ozone.unep.org/Data_Reporting/Data_Reporting_Tools/dec24-15(4)-example_data_reporting_forms.pdf). Эти рекомендации в равной степени полезны для стран статьи 5 и не-статьи 5.



Гигантская африканская улитка *Cochlicella* spp, является карантинным вредителем во многих странах, для контроля которого требуются очень высокие дозы МБ (источник, ЮНЕП / IPPC, 2008).

## Вставка 2. Категории использования по IPPC\*

- Товары
- Луковицы, клубнелуковицы, клубни и ризомы (для высадки)
- Срезанные цветы и ветви (с листвой)
- Зерно, злаки, масличные семена для употребления, в т.ч., рис (не для посадки)
- Сушеные пищевые продукты (в т.ч., травы, сухофрукты, кофе, какао)
- Саженцы (для посадки, помимо семян) и почва с прочей средой для выращивания.
- Семена (для посева)
- Древесная упаковка
- Древесина (в т.ч., кругляк, пиленая древесина, щепа)
- Цельные бревна
- Сено, солома, просо прутьевидное, сухой фураж, (помимо зерна и злаков, указанных выше)
- Хлопок и прочие волокнистые культуры и продукты
- Древесные орехи (миндаль, фундук и т.д.)
- Здания и оборудование
- Здания с карантинными вредителями (в т.ч., элеваторы, жилища, заводы, склады)
- Оборудование (в т.ч., б/у сельхозтехника и транспорт), пустые транспортные контейнеры и повторно используемая упаковка
- Личные вещи. Мебель, изделия, шкуры, мех и кожи.

**Источник:** IPPC. 2008. Рекомендации по исполнению IPPC: Замена БМ как фитосанитарного средства. СРМ-3/Отчет: Приложение 6.

\* Перечень IPPC не включает обработку почв на местах в качестве QPS-применения. (Одна Сторона определила, что некоторые применения БМ до посадки подпадают под исключение по QPS).

## ОТСЛЕЖИВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ БМ

Действенное отслеживание применения БМ требует мониторинга и полного представления о подконтрольных и исключительных применениях (QPS) (см. Вставку 1). Международная конвенция по карантину и защите растений разработала список предметов, которые обычно подвергаются фумигации БМ в целях QPS, что упрощает сбор данных о применении БМ и отчетность (Вставка 2). В зависимости от условий в каждой отдельно взятой стране могут вводиться модификации, которые будут отличаться в случае карантина и перед отгрузкой. Имеется множество примеров успешного отслеживания и контроля по всему миру (см. Вставки 3 и 4).

Большинство Сторон теперь ввели системы лицензирования импорта для OPB, но они зачастую не выделяют БМ или конкретные применения. В этом смысле могут быть усилены системы лицензирования. Например:

- Присвоение квот на QPS и не-QPS (где последнее должно быть теперь либо нулевым, либо только исключительных применений, если таковые были запрошены и предоставлены).
- Учреждение специальных разрешений для импортеров БМ и для каждой обработки. Такие разрешения должны включать запрос на получение информации по каждому конкретному применению, для которого импортируется БМ и как и где он будет складироваться. Это поможет отслеживать категории применений и примененные количества во избежание нака-

пливания, позволит сократить риски перенаправления для несанкционированных целей.

- Участие в iPIC (неформальном предварительном обоснованном согласии) – добровольном соглашении между странами об обмене информацией об импортных и экспортных лицензиях перед экспортом. ЮНЕП ОТПЭ «ОзонЭкшн» создал сетевой механизм iPIC, в котором участвуют более 100 стран. Посредством перекрестной проверки странами импортерами-экспортерами пресечено множество незаконных и нежелательных сделок с БМ до начала отгрузки.
- Обеспечить координацию и совместную работу между НОЦ и таможней (а также прочими правительственными учреждениями, например, NPPO, природоохранными властями и представителями промышленности, если нужно). Сюда должна входить информация о таможенных кодах и химическим наименованиях, под которыми могут продаваться БМ и его смеси, которые могут классифицироваться как пестициды, а не фумиганты.
- Введение наказаний (штрафов), достаточно чувствительных, чтобы отпугнуть потенциальных контрабандистов от правонарушений.
- Ввести стимулы, способствующие применению альтернатив.
- Допуск только определенных формул БМ, предназначенных для применения с целью QPS (т.е. формулы, содержащие только 100% БМ).



Деревянные поддоны из Китая, демонстрирующие IPPC печать о термообработке согласно ISPM-15.

### Вставка 3. Турция: недопущение перенаправления импортных БМ для целей QPS для подконтрольных применений

Турция полностью вывела БМ из употребления в подконтрольных целях в 2006 году и правительство Турции с тех пор запретило все такие применения. Дабы обеспечить использование БМ только в целях QPS, применяются следующие меры:

Посредством тендера Главное управление продовольствия и контроля каждый год уполномочивает одну компанию импортировать БМ, после чего отобранная компания импортирует БМВ (100% формулу) и продает весь объем БМ Управлению измирского сельскохозяйственного карантина.

Правительство строго ограничивает импорт максимум 40-50 тоннами.

Управление измирского сельскохозяйственного карантина делит это количество между управлениями сельскохозяйственного карантина в Мерсине и Стамбуле согласно их потребностям.

Компании, которым требуется БМ для QPS, должны официально обратиться в одно из управлений, которое будет надзирать за фумигацией. Все фумигаторы должны также пройти сертификацию Главного управления продовольствия и контроля.

Инспекторы должны заполнять бланки для каждого применения БМ, с указанием наименования компании, адреса, обработанных предметов и причин, метода применения и количество БМ и прочую нужную информацию. Эта информация хранится в трех сельскохозяйственных карантинных управлениях и используется каждый год в годовых отчетах перед министерством продовольствия, сельского хозяйства и животноводства .

**Источник:**

UNEP 2013. Enforcement strategies to combat illegal trade in HCFCs and Methyl Bromide. UNEP, Paris, 74 pp.  
Yilmaz. S. 2015 Personal communication. MBTOC member, Turkey.



Складированную партию какао-бобов необходимо обработать перед отправкой максимум за 21 день до экспорта.

## Вставка 4. Отслеживание использования БМ перед отправкой риса в Таиланде

В 2013 году Таиланд вывел БМ из употребления в подконтрольных целях, которые главным образом представляли из себя борьбу с вредителями после сбора урожая зерновых и другого складированного продовольствия.

Сообщается, что применение в целях QPS в Таиланде представляет собой фумигацию перед отгрузкой зерновых, особенно, риса, который экспортируется во все уголки мира. Фумигация перед отправкой обычно проводится с целью очистки партий зерна от вредителей и не нацелена на карантинных вредителей. Такое сходство в применениях затрудняет различение подконтрольных применений от исключительных, и правительство Таиланда разработало четкую стратегию, дабы обеспечить подпадание остающейся фумигации с БМ под определение «до отправки» (см. Вставку 1).

Согласно Закону о торговле рисом В.Е. 2489 No. 137 В.Е. 2535, экспортеры риса должны зарегистрироваться в министерстве торговли и департаменте внешней торговли, подав соответствующие гармонизованные коды согласно типу риса.

Инспекторы департамента внешней торговли отвечают за контроль качества экспортного риса, дабы последний соответствовал стандартам, и могут производить фумигацию, если того требует импортер в соответствии с Законом о карантине растений В.Е. 2507 и поправками департамента сельского хозяйства. Может потребоваться фитосанитарный сертификат с прямой инспекцией экспортной партии визуальными или лабораторными средствами.

Фумигация бромистым метилом проводится по коммерческому контракту, согласно официальным регламентам, закрепленным в Таиландском стандарте качества риса, позволяющем обработку бромистым метилом перед отправкой.

Выбор обработки оговаривается обеими сторонами – экспортером и импортером (карантинными властями) и в различных случаях допускается фумигация фосфином, но некоторые страны-импортеры требуют, чтобы фумигация перед отправкой проводилась бромистым метилом.

Департамент сельского хозяйства создал информационную систему менеджмента, чтобы фумигация бромистым метилом подпадала под определение Монреальского протокола по QPS. Информация о пользователях, импортерах, количествах БМ для QPS, страна назначения и причины применения записываются фумигаторами и хранятся карантинными властями.

### **Источники информации:**

TEAP (2009). Report of the Technology and Economic Assessment Panel. QPSTF Report. UNEP, Nairobi. (Отчет группы по техническому обзору и экономической оценке (TEAP))

[http://ozone.unep.org/Assessment\\_Panels/TEAP/Reports/TEAP\\_Reports/teap-qpstf-october2009.pdf](http://ozone.unep.org/Assessment_Panels/TEAP/Reports/TEAP_Reports/teap-qpstf-october2009.pdf)

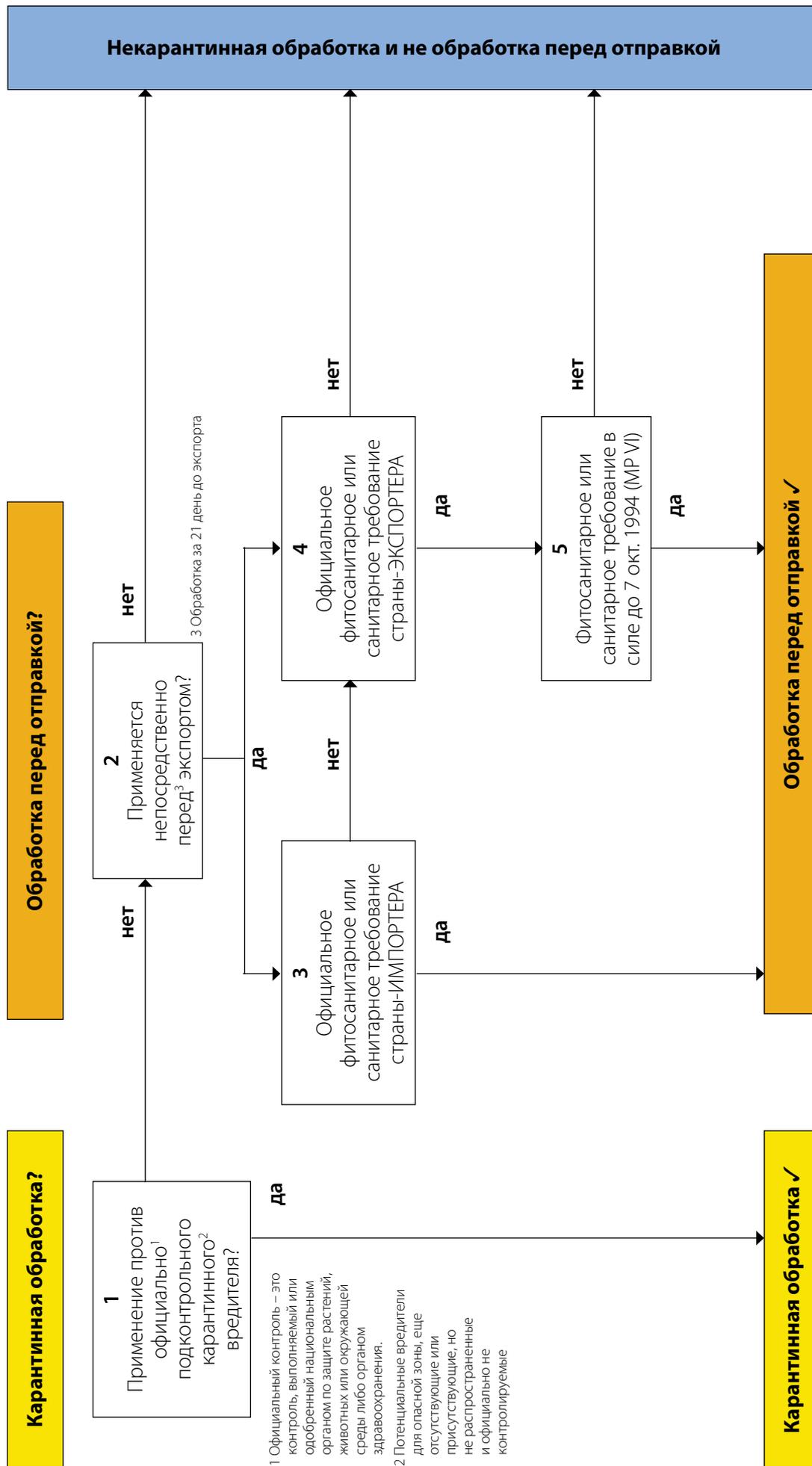
World Bank 2011. Implications of Possible Restrictions on Methyl Bromide Use for Quarantine and Preshipment (QPS) Uses: East Asia Case Study Analysis. Fifteenth Annual Financial Agent Workshop, 1 April 2011, Washington DC, USA. (Всемирный банк, «Последствия возможных ограничений на применение бромистого метила в целях карантина и перед отправкой»)

[http://siteresources.worldbank.org/EXTTMP/Resources/30\\_DK\\_MB\\_QPS\\_FutureRestrictionsImpactAnalysis.pdf](http://siteresources.worldbank.org/EXTTMP/Resources/30_DK_MB_QPS_FutureRestrictionsImpactAnalysis.pdf)

World Bank. 2010. Pest management plan. s.l. ; s.n..

<http://documents.worldbank.org/curated/en/2010/12/13302798/thailand-methyl-bromide-phase-out-project-environmental-assessment-pest-management-plan>

# Блок-схема. Определение применения БМ в целях QPS



**Источник:** UNEP/ IPPC, (2008). Methyl Bromide: Quarantine and Preshipment uses. United Nations Environment Programme, Nairobi, Kenya, 16 pp.

## ДОПОЛНТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Следующие отчеты содержат подробную информацию о применении БМ и его альтернатив в целях QPS.

Их можно скачать на сайте Озонового секретариата:

[http://ozone.unep.org/en/assessment\\_docs.php?committee\\_id=6&committee=Technology%20and%20Economic%20Assessment%20Panel&committee\\_acronym=TEAP](http://ozone.unep.org/en/assessment_docs.php?committee_id=6&committee=Technology%20and%20Economic%20Assessment%20Panel&committee_acronym=TEAP)

MBTOC Assessment Report of the Methyl Bromide Technical Options Committee. 1994, 1998, 2002, 2006, 2010, 2014. UNEP, Nairobi. (Отчет комитета технических альтернатив по БМ) Available at the Ozone Secretariat website [www.ozone.unep.org](http://www.ozone.unep.org)

TEAP. (1999). Report of the Technology and Economic Assessment Panel April 1999, Volume 2: Essential Use Exemptions, QPS Applications for Methyl Bromide, Progress and Control of Substances and other Reporting Issues. UNEP:Nairobi: 227pp. (Отчет Группы по техническому обзору и экономической оценке)

TEAP. Progress Reports of the Technology and Economic Assessment Panel 2002, 2003, 2006, 2007, 2009, 2010, 2012. UNEP Nairobi. (Отчеты Группы по техническому обзору и экономической оценке)

TEAP (2009). Report of the Technology and Economic Assessment Panel. Quarantine and Pre-Shipment Task Force Report. UNEP, Nairobi. (Отчеты Группы по техническому обзору и экономической оценке)

Помимо этого, могут пригодиться следующие публикации:

IPPC (2008). CPM Recommendation CPM-3/2008. Replacement or reduction of the use of methyl bromide as a phytosanitary measure (Замена или сокращение применения БМ в качестве фитосанитарного средства): <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm-recommendations/replacement-or-reduction-of-the-use-of-methyl-bromide-as-a-phytosanitary-measure/>

UNEP (2013). Enforcement strategies to combat illegal trade in HCFCs and Methyl Bromide. UNEP, Paris, 74 pp. (Стратегия правоприменения в борьбе с незаконным оборотом ГХФУ и бромистого метила)

UNEP/ IPPC, (2008). Methyl Bromide: Quarantine and Preshipment uses. United Nations Environment Programme, Nairobi, Kenya, 16 pp. (Бромистый метил – применение при карантине и перед отправкой)

### Сноски

- 1 Статья 2Н Протокола в частности исключает применение в целях карантина и перед отгрузкой (QPS) из мер по контролю так как в то время считалось, что не существует альтернатив БМ для разнообразных видов обработки в рамках QPS.
- 2 Стороны Монреальского протокола подразделяются на страны статьи 5 (A5) или страны не-статьи 5 (не-A5) с точки зрения потребления ОРВ. В целом страны A5 – развивающиеся, а страны не-A5 – промышленные.
- 3 Группа по техническому обзору и экономической оценке (TEAP) вспомогательный орган для Сторон Монреальского протокола по технико-экономическим вопросам, влияющим на поэтапное выведение ОРВ. Технический комитет по альтернативам бромистому метилу (МВТОС) является вспомогательным техническим комитетом TEAP для Сторон Монреальского протокола по вопросам БМ, включая альтернативы для подконтрольных и исключительных случаев, предложения по новым критическим применениям и т.д.
- 4 Технический комитет по альтернативам бромистому метилу (МВТОС) – орган, входящий в состав TEAP, помогающих Сторонам в поэтапном выведении БМ.
- 5 Международная конвенция по карантину и защите растений. См. IPPC (2008). Рекомендация CPM-3/2008. Замена или сокращение применения БМ как фитосанитарного средства. <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm-recommendations/replacement-or-reduction-of-the-use-of-methyl-bromide-as-a-phytosanitary-measure/>

**«ОзонЭкшн»  
Программа ООН по защите  
окружающей среды  
(ЮНЕП)**

Отдел технологии,  
промышленности и  
экономики

15, rue de Milan  
75441 Paris Cedex 09  
France

[www.unep.org/ozonaction](http://www.unep.org/ozonaction)  
[ozonaction@unep.org](mailto:ozonaction@unep.org)