



## Зоны свободной торговли и оборот ОРВ



### Что такое зона свободной торговли?

Зоны свободной торговли (ЗСТ) – это пространства особого назначения в пределах страны, куда товары импортируются/прибывают, где их обрабатывают, перерабатывают, собирают, производят или преобразовывают без применения к ним обычных национальных регламентов и налогов. Такие зоны обычно находятся при крупных портах, международных аэропортах и близ национальных границ с выгодным расположением для торговли. Упрощенные правила, ограниченное налогообложение и облегченный надзор в ЗСТ дают пред-

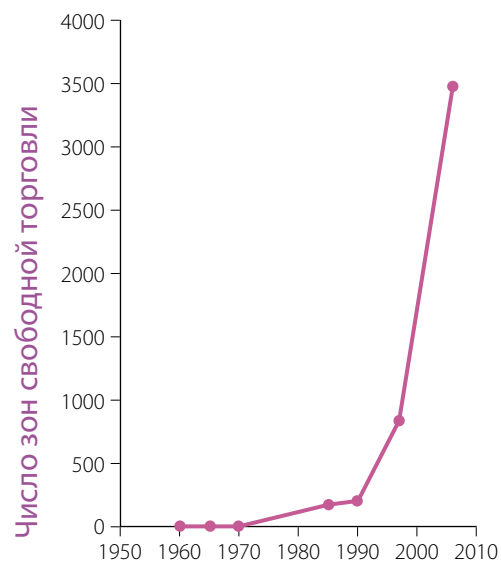
принимательству значительные возможности и приобретают важную роль в мировой торговле, являясь движущей силой экономического роста, и содействуют росту международной торговли и инвестиций. ЗСТ "стимулируют экспорт... стимулируя производство и конкуренцию, привлекая прямые иностранные инвестиции, сокращая региональное неравенство, способствуя распространению технологий и экономическому развитию".<sup>1</sup> ЗСТ также известны под другими наименованиями (см. ниже).

### В мире ЗСТ также известны под другими наименованиями:

- Свободные зоны
- Беспшлинные зоны
- Свободные порты
- Зоны внешней торговли
- Зоны обработки экспорта
- Особые экономические зоны
- Свободные промышленные зоны
- Свободные экспортные зоны
- Квалифицированные промышленные зоны
- Беспшлинные зоны обработки экспорта

### Рост зон свободной торговли

В настоящее время имеется около 3500 ЗСТ в 135 странах мира, в которых занято более 66 миллионов рабочих (главным образом на производстве). Большинство ЗСТ находятся в развивающихся странах. Самые большие ЗСТ находятся в Китае, Сингапуре и ОАЭ. Например, самая большая ЗСТ в Китае – Шанхайская Зона свободной торговли, созданная в 2013 году, занимает площадь 11 км<sup>2</sup> и включает в себя 4600 фирм (в том числе 280 иностранных).<sup>2</sup>



Источник: данные ООН и МОТ, см. Bolle и Williams, 2013<sup>2</sup>

## КОНТРОЛЬ НАД ПЕРЕДВИЖЕНИЕМ ТОВАРОВ В ЗСТ И ИЗ НЕЕ

Киотская конвенция (Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур)<sup>3</sup> дает определение ЗСТ как определенно-го класса “особых экономических зон” и называет “частью территории договаривающейся стороны Всемирной торговой организации (ВТО), где любые ввезенные товары обычно считаются с точки зрения налогов и импортных пошлин, вне таможенной территории”. В Конвенции далее говорится, что:

- «Национальное законодательство устанавливает требования к созданию свободных зон, к товарам, допускаемым в такие зоны, и к операциям, которым могут быть подвергнуты товары в этих зонах».
- «Таможенная служба имеет право проведения проверок товаров, хранящихся в помещениях любого лица, ввезенных в свободную зону, в любое время».

В мире мало последовательности применительно к мониторингу и контролю торговли в ЗСТ.

Существует всеобщее заблуждение, что ЗСТ «экстерриториальны» и на них не распространяются национальные таможенные законы. Эта непоследовательность и заблуждение может привести к процветанию незаконной деятельности в некоторых ЗСТ. ВТО пытается решить эту проблему посредством директив, изложенных в Киотской конвенции. К ним относятся недвусмысленная юрисдикция таможни над ЗСТ, правила происхождения товаров, таможенного транзита и перевалки грузов. Однако лишь немногие страны выполняют эти положения пересмотренной Киотской конвенции.

*«По мере нынешнего глобального распространения ЗСТ нарастает и уязвимость к ряду злоупотреблений со стороны уголовных элементов, которые пользуются ослабленным надзором, смяченным таможенным контролем и отсутствием прозрачности в этих зонах».*

Международная торговая палата<sup>4</sup>

## Зоны свободной торговли и Монреальский протокол

Озоноразрушающие вещества (ОРВ), контролируемые Монреальским протоколом, особенно гидрохлорфторуглероды (ГХФУ) и оборудование, содержащее ГХФУ или зависящее от него, подвержены опасности незаконной торговли из-за ограничений на их импорт-экспорт во многих странах и непрерывный высокий спрос на них. Многие партии ОРВ проходят через ЗСТ в рамках внешней торговли.

Отсутствие надлежащего надзора и контроля в некоторых ЗСТ может создать среду, в которой будет процветать незаконный оборот ОРВ. Это может способствовать импорту-экспорту ОРВ без надлежащих лицензий и несоблюдению квот, установленных странами как того требует Монреальский протокол. Махинации во время перевалки грузов через ЗСТ – распространенный метод контрабанды ОРВ. Партии ОРВ официально направляются на законный рынок, но идут через ЗСТ и перенаправляются на черный рынок. Есть доказательства фальсификации упаковок и контейнеров ОРВ при транзите через ЗСТ.

Хотя рассмотрение проблем, вытекающих из торговых положений Монреальского протокола, касательно ЗСТ находятся в ведении Протокола (Решением III/15 мандат OEWG (рабочая группа открытого состава) распространен на эти вопросы), проблема не рассматривалась Сторонами все-сторонне. Время от времени проблема торговли

через ЗСТ озвучивается на Встрече сторон и Исполкома как потенциальная причина расхождений между объявленным экспортом и импортом ОРВ и отсутствия ясности в определении страны происхождения импорта. ЗСТ иногда упоминаются в информации, доведенной до Озонового секретариата по незаконному обороту ОРВ. Указания по данным отчетности Статьи 7 гласят, что страны, имеющие ЗСТ внутри своей территории, должны прилагать особые усилия для включения в свои отчеты данные по производству, импорту и экспорту для таких зон.<sup>5</sup>

В течение многих лет роль ЗСТ в незаконном обороте ОРВ обсуждалась на заседаниях Региональной сети озоновых уполномоченных ЮНЕП, где отмечалась потенциальная проблема мониторинга и контроля незаконного оборота и надежной отчетности. В Пособии для таможенников, выпущенном «ОзонЭкшн» ЮНЕП, подчеркивается, что ЗСТ «зачастую являются источником незаконного оборота ОРВ».

*«Зачастую страны производители и зоны свободной торговли эксплуатируются в качестве перевалочных пунктов для распространения ОРВ, тем самым обходя систему лицензирования Монреальского протокола».*

Генеральный секретарь ВТО Кунио Микурия<sup>6</sup>



## Примеры таможенного регулирования в зонах свободной торговли

В большинстве стран общие законоположения по торговле через ЗСТ входят в национальные таможенные правила. Однако в некоторых странах разработаны специальные законы о ЗСТ для усиления надзора, контроля и мониторинга торговли через ЗСТ.

### Европейский Союз (ЕС)

В ЕС в настоящее время имеется 93 ЗСТ в 23 странах-членах. В ЕС законоположения, регулирующие торговлю в ЗСТ, входят в Таможенный кодекс Сообщества, принятый в 2008 году, в котором, между прочим, говорится, что:

- Периметр, входы и выходы зон свободной торговли подлежат таможенному надзору.
- Люди, товары и транспортные средства, входящие-выходящие из свободной зоны подлежат таможенному контролю.
- Любая деятельность в свободной зоне подлежит заблаговременному оповещению таможенных властей.
- Лицензирование импорта и реэкспорта ОРВ и ОРВ-содержащих товаров и оборудования, работающего на ОРВ, через ЗСТ, находящейся на территории ЕС, не требуется, если товары остаются в ЗСТ менее 45 дней. Если импортированные товары затем выпускаются для свободного оборота в пределах ЕС лицензия на импорт требуется. (Регламент ЕС No 1005/2009)<sup>7</sup>
- ОРВ (или ОРВ-содержащие товары и оборудование, работающее на ОРВ), запрещенные в ЕС, запрещено ввозить в ЗСТ на территории ЕС.

### Сингапур

В Сингапуре в настоящее время имеется пять ЗСТ, и все они находятся в морском порту Сингапура. Сингапур одна из немногих стран, где принят специальный закон о свободных зонах<sup>8</sup>. Данный закон гласит:

- Любые товары, кроме запрещенных законом, могут ввозиться в зону свободной торговли, вывозиться из зоны свободной торговли, уничтожаться или перевозиться на таможенную территорию либо в другую зону свободной торговли в оригинальной упаковке или иначе. И если власти не дали других указаний, они могут складироваться, продаваться, выставляться на выставках, разбираться, переупаковываться, подвергаться сборке, распределяться, сортироваться, классифицироваться, очищаться, перемешиваться или перерабатываться иным образом либо производиться. Однако когда товары экспортируются из сводной зоны к ним применяются стандартные таможенные процедуры.
- О любой деятельности, выполняемой в свободной зоне, власти зоны должны уведомляться для получения разрешения.
- Власти зоны должны позволять таможенникам находиться в зоне свободной торговли и предоставлять надлежащие помещения для таможенников, обязанности которых требуют их присутствия в пределах или по периметру зоны.

### ОАЭ

В ОАЭ в настоящее время действуют более 38 ЗСТ. 20 из этих ЗСТ находятся в Дубае. Законодательство ОАЭ по ЗСТ содержится в Таможенном законодательстве Совета Сотрудничества Персидского залива. Вот его положения:

- Руководство ЗСТ по требованию государственных властей должно представить список товаров, ввезенных в ЗСТ или вывезенных из ЗСТ.
- Страны-члены Совета Сотрудничества Персидского залива могут составить список товаров, которые нельзя ввозить в ЗСТ.
- Таможня может выполнять досмотр внутри ЗСТ для поиска запрещенных товаров и может изучать товары при подозрении на контрабанду.

## Важно! Озоновым уполномоченным на заметку:

- Монреальский протокол не позволяет освобождать территорию Сторон протокола, например, ЗСТ, от своих требований.
- Поскольку все страны являются теперь Сторонами Монреальской поправки, то те страны, которые не регулируют импорт-экспорт ОРВ в и из ЗСТ, по определению нарушают свои обязательства по Протоколу.
- Странам может понадобиться усилить свои контрольные меры, дабы импорт-экспорт ОРВ через ЗСТ не приводил к расхождениям в данных отчетности по Статье 7, включая неопределенность происхождения вещества.
- Отсутствие надлежащего надзора за ЗСТ может создать канал продажи ОРВ за рамками любого мониторинга или регламента.
- Страны могут пожелать ввести дополнительный мониторинг и контроль во избежание импорта-экспорта фальсифицированных или ложно маркированных ОРВ через ЗСТ.
- Национальные таможенные администрации могут рассматривать экспорт ОРВ из ЗСТ как дополнительный фактор риска в своих системах профилирования рисков.



### Сноски

- 1 Зоны обработки экспорта и Законодательство Всемирной торговой организации, М.С. Аламейда, <http://www.sielnet.org>.
- 2 M. J. Bolle, B. R. Williams, US Foreign-Trade Zones – Background and issues for Congress, November 12, 2007, Congressional Research Service, 7-5700, [www.crs.gov](http://www.crs.gov), R42686
- 3 Текст Специального приложения D "Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (с поправками)", именуемой также "переработанной Киотской конвенцией" [http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf\\_revised\\_kyoto\\_conv/kyoto\\_new/spand.aspx](http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/kyoto_new/spand.aspx)
- 4 «Контроль над зоной: балансирование упрощения и контроля в борьбе против незаконного оборота в мировых зонах свободной торговли» публикация Международной торговой палаты, май 2013, <http://www.ip-watch.org/weblog/wp-content/uploads/2013/05/3CT-report.pdf>
- 5 Отчет III Встречи сторон, UNEP/OzL.Pro.3/11, pg 74. [http://ozone.unep.org/Meeting\\_Documents/mop/03mop/3mop-11.e.doc](http://ozone.unep.org/Meeting_Documents/mop/03mop/3mop-11.e.doc)
- 6 Спецвыпуск «ОзонЭкшн» 2009. [http://www.unep.org/ozonaction/information/mmf/3139-e-OASI09\\_2010andThen.pdf](http://www.unep.org/ozonaction/information/mmf/3139-e-OASI09_2010andThen.pdf)
- 7 Регламент (ЕС) No 1005/2009 Европейского парламента и Совета от 16 сентября 2009 о веществах, разрушающих озоновый слой (обновленный), <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:286:0001:0030:EN:PDF>
- 8 Сингапурский Закон о Зонах свободной торговли (2014), <http://www.customs.gov.sg/topNav/leg/act/Free+Trade+Zones+Act.html>

**«ОзонЭкшн»**  
Программа ООН по защите  
окружающей среды  
(ЮНЕП)

Отдел технологии,  
промышленности и  
экономики

15, rue de Milan  
75441 Paris Cedex 09  
France

[www.unep.org/ozonaction](http://www.unep.org/ozonaction)  
[ozonaction@unep.org](mailto:ozonaction@unep.org)