

Проблемы торговли ОРВ в трансграничном аспекте





Проблемы с границами

- Горный рельеф
 - Необорудованность границ
 - Большое количество таможенных постов (Общие – 3, Китай – 2, Казахстан – 14, Таджикистан – 5, Узбекистан – 43)
 - Недостаточное техническое оснащение таможенных постов
-

Статус присоединения к международным соглашениям в области сохранения озонового слоя (по данным на 22 июля 2005 г.)

Страна	Венская конвенция	Монреальский протокол	Лондонская поправка	Копенгагенская поправка	Монреальская поправка	Пекинская поправка
Казахстан	26.8.1998	26.8.1998	26.7.2001			
Китай	11.9.1989	14.6.1991	14.6.1991	22.4.2003		
Кыргызстан	31.5.2000	31.5.2000)	13.5.2003	13.5.2003	13.5.2003	
Россия	18.6.1986	10.11.1988	13.1.1992			
Таджикистан	6.5.1996	7.1.1998	7.1.1998			
Узбекистан	18.5.1993	18.5.1993	10.6.1998	10.6.1998		

Методы нелегальной торговли

- **ОБХОД.** При относительно прозрачных границах существует множество неконтролируемых пунктов пересечения границы; кроме того, ОРВ могут перемещаться по традиционным каналам, используемым, например, для контрабанды наркотиков, а также перевозиться через пограничные пункты – с надлежащей маркировкой и таможенными кодами, но без лицензий – без какой-либо проверки, если сотрудникам таможни не известно о необходимости наличия сопроводительной лицензии или если им дается взятка.
- **СОКРЫТИЕ.** ОРВ скрытно ввозятся в страну на транспорте, в личных вещах. Незаконные ОРВ прячутся среди законного груза.
- **ЛОЖНАЯ МАРКИРОВКА.** Простейшим способом является ложная маркировка контейнеров с ОРВ. Таможенные коды или химические названия фальсифицируются в сопроводительной документации. Могут также применяться такие общие описания, как “хладагент” или “пестицид”, которые могут быть корректными, но вводящими в заблуждение.
- **МАСКИРОВКА.** В емкости с ОРВ добавляются вещества, изменяющие физические характеристики или запах. Существует также риск загрязнения первичных ОРВ такими веществами, как вода или масло, в результате чего по внешним признакам они выглядят как рекуперированные или рециркулированные материалы, которые не подпадают под меры регулирования Монреальского протокола, исключая требование представлять данные о количестве таких веществ в торговле.
- **УТЕЧКА.** Законно произведенные ОРВ якобы экспортируются на законные рынки и с использованием поддельных документов организуется их утечка на внутренние рынки страны транзита.

Пример нелегальной торговли



Примеры нелегальной торговли



Основные страны импортеры

Бытовое оборудование:

Беларусь - 41,5%, Россия - 26,8%, ОАЭ - 7,4%, Украина - 4,5%,
Венгрия - 5,2%, Китай - 1,9%, Турция - 1,8%, Корея - 1,8%.

Торгово-коммерческое оборудование:

Китай - 43,3%, Россия - 33,3%, Беларусь - 3,2%, ОАЭ - 3,0%, Корея
- 2,8%, Турция - 2,8%, Литва - 2,0%, Италия - 1,6%.

ОРВ:

Китай, Россия, Израиль, Украина, Иран.

Пути сокращения нелегальной торговли

- Совершенствование законодательного обеспечения
 - Совершенствование технического обеспечения таможенных служб
 - Усиление кадрового потенциала
 - Усиление организационного потенциала
 - Улучшение информационного обмена
-

Совершенствование законодательного обеспечения

- Повышение ответственности всех участников процесса импорта/экспорта ОРВ (внесение изменений в административный Кодекс)
 - Максимально возможная унификация законодательства с соседними странами
 - Унификация системы кодирования ОРВ и продукции, содержащей ОРВ
-

Совершенствование технического обеспечения таможенных служб

- ❑ Компьютеризация таможенных постов
 - ❑ Организация компьютерной сети для обмена информацией между таможенными постами
 - ❑ Организация сети межгосударственной связи между таможенными службами соседних государств
 - ❑ Оснащение таможенных служб приборами определения ОРВ (в первую очередь на ХФУ и метил бромид)
-

Усиление кадрового потенциала

- Обучение специалистов таможенных служб
 - Проведение региональных семинаров для специалистов таможенных служб и озоновых центров соседних государств
 - Обучение специалистов организаций, выдающих лицензии на экспорт/импорт и обращение с ОРВ
 - Обучение пользователей ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ (в первую очередь специалистов по обслуживанию)
 - Внедрение соответствующих курсов в систему среднего и высшего образования
-

Усиление организационного потенциала

- Выделение нескольких отдельных постов, на которых разрешен пропуск ОРВ и продукции содержащей ОРВ
 - Совершенствование системы обращения с конфискованными ОРВ и продукцией, содержащей ОРВ
 - Создание централизованных центров по уничтожению ОРВ
-

Улучшение информационного обмена

- Применение процедур предварительного уведомления
 - Дублирование информации об отправке ОРВ в ответственные органы соседних государств
 - Информирование страны импортера о получении нелегальных поставок ОРВ и продукции, содержащей ОРВ
-